

2020-2021 гг.

Научно-исследовательская работа:

**КОНЦЕПЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ СХЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ И СИСТЕМЫ
РАССЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

2020-2021 гг. ППС кафедры и магистранты Мелис у. И. и Назарбеков У. Н. приняли участие в НИР «Концепция генеральной схемы развития территории и системы расселения Кыргызской Республики».



Министерство образования и науки Кыргызской Республики

**КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
СТРОИТЕЛЬСТВА, ТРАНСПОРТА И АРХИТЕКТУРЫ**

ИМ. Н. ИСАНОВА

НИИ «Сейсмостойкое строительство»

УДК: 711.4+911.37(575.2) (045/046)

№ Госрегистрации

Инв. № _____

УТВЕРЖДАЮ

Ректор КГУСТА им.Н.Исанова
Абдыкалыков А.А., д.т.н., проф.

_____ «__» _____ 2021г.

**ОТЧЕТ
О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ
по проекту на тему:**

**«КОНЦЕПЦИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ СХЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ И
СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»**

Проректор по научной работе,
к.п.н., доцент _____

Конурбаев Т.А.

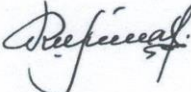



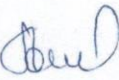


Директор НИИ «Сейсмостойкое
строительство», д.т.н., профессор _____

Мендекеев Р.А.

Руководитель темы, кан. арх., доцент,
зав. каф. «Градостроительство» _____

Кенешов Т.С.

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Кенешов Т.С.		Руководитель темы, кан. арх., доцент, зав.каф. «Градостроительство».
Асылбеков Р.К.		Ст. научный сотрудник, и.о. доцента.
Сасыкеев У.Т.		Ст. научный сотрудник, и.о. доцента.
Монолдоров С.Б.		Ст. научный сотрудник
Аширалиева Э.Дж.		Ст. научный сотрудник
Чалдонбаева А.А.		Мл. научный сотрудник
Мелис уулу Ибрахим		Лаборант
Назарбеков У.Н.		Техник

РЕФЕРАТ

Отчет состоит из введения, 7 глав, заключения и приложения на 14 стр., содержит 149 стр. компьютерного текста, в т.ч. 15 иллюстраций, 12 таблицы и список использованных источников из 63 наименования.

ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ КОНЦЕПЦИЯ, ГЕНЕРАЛЬНАЯ СХЕМА, СИСТЕМА РЕССЕЛЕНИЯ, РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ, ГОРОД, НАСЕЛЕННЫЙ ПУНКТ, ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ, УПРАВЛЕНИЕ.

С 1991 года Кыргызстан находится в переходном периоде к рыночной экономике, который сопровождался экономическими, политическими, социальными изменениями, преобразованиями во всех сферах жизнедеятельности. Принятие Земельного кодекса КР, вследствие введения частной собственности на землю, разработка и введение в действие «Правил землепользования и застройки» в городах, а также разработка нормативно-правовых актов КР для регулирующих документов архитектурно-планировочного и территориального развития городов и населенных пунктов Кыргызстана, миграция населения по территории республики и за ее пределы, проявление диспропорции в развитии районов расселения и прочие факторы социально-культурного, демографического, экономического и экологического характера. Это связано с обеспечением дальнейшего устойчивого развития городов и населенных пунктов, территорий.

Для решения этих проблем требуется комплексный системный подход рассмотрения всех составляющих компонентов, влияющих на территориальное развитие городов, районов и областей. Социально-функциональные и градостроительные, правовые аспекты, регулирования и управления градостроительного развития территорий требуют разработки градостроительной документации территориального планирования, которые выражаются в формировании опорного каркаса расселения, создании системы городского и сельского расселения для пропорционального развития населенных мест разной величины, и формирования единой экологической системы в масштабах всей территории Кыргызстана.

Определение порядка, цели и задач, также решения, вопросов и проблем верхних территориальных уровней, связанных со всеми социально-экономическими факторами вопросами, являются основной научной проблемой на нижних уровнях иерархической системы территориального регулирования. Экономическое планирование, районирование и администрирование территории напрямую связано с уровнями градостроительного проектирования. Разработка Генеральной схемы расселения КР согласуется с долгосрочными государственными прогнозами развития экономики территории вплоть до 50 лет.

Целью НИР является:

1. создание Государственной градостроительной концепции для развития территории и системы расселения Кыргызской Республики;
2. создание предпосылок для размещения и развития производительных сил на основе использования достижений современного научно-технического прогресса;
3. концепция развития городов и населенных мест с учетом улучшения окружающей среды;
4. достижения максимального эффекта в управлении, организации и регулировании развития территории Кыргызской Республики.

Задачи исследований:

1. сбор информации и данных;
2. проведение анализа и исследований градостроительных документаций;
3. анализ для формирования концепции генеральной схемы;
4. методика определения концепции генеральной схемы.

Методы исследований.

При выполнении исследований использованы следующие методы:

1. Градостроительный анализ
2. Системный и комплексный анализ
3. Социально-функциональный и статистический анализ прогнозирования

и другие методы исследования.

Краткие результаты исследования.

На заключительном этапе НИР, в рамках настоящего отчета, определена методика разработки концепции Генеральной схемы Кыргызской Республики в условиях рыночной экономики, основных взаимосвязанных градостроительных комплексов, градостроительного проектирования, а также в проведении проектно-изыскательских работ для устойчивого развития столичного города страны, в целом территориального природно-производственных комплексов.

Область применения. Исследования могут быть использованы для организации разработки Генеральной схемы развития и размещения производственных сил Кыргызской Республики, а также для разработки иерархической структуры и целостной системы градостроительных документаций. Реализация решений градостроительных документаций – проектов может служить основным инструментом для устойчивого развития Кыргызской Республики, в том числе городов и населенных пунктов, регионов и территорий страны.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
ГЛАВА 1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ПРОБЛЕМ СЛОЖИВШЕЙСЯ СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ	
1.1 Система расселения Кыргызской Республики	12
1.2 Проблема расселения Кыргызской Республики. Перспективы формирования расселения	20
1.3 Сложившаяся структура городских и сельских населенных мест. Процесс интеграции урбанизированной и сельской местностей. Миграция населения... 23	
1.4 Районы чрезвычайных экологических ситуаций. Реорганизация расселения и переселения из них части жителей.....	28
ГЛАВА 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ БАЗИС РАССЕЛЕНИЯ. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА И ИНЖЕНЕРНЫЕ УСЛОВИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ	
2.1 Земельный фонд.....	32
2.2 Особо охраняемые природные территории.....	34
2.3 Аграрно-хозяйственные базы	36
2.4 Лесные массивы – элемент природного комплекса.....	37
2.5 Природные и искусственные водные комплексы	38
2.6 Полезные ископаемые и сырьевые запасы.....	40
2.7 Транспортная сеть. Железнодорожный транспорт. Автомобильный транспорт. Воздушный транспорт	42
ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РАССЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ	
3.1 Территориальные аспекты.....	46
3.2 Планировочные аспекты.....	47
3.3 Экологические аспекты	50
3.4 Правовые аспекты	51
3.5 Социально-экономические аспекты	53
ГЛАВА 4. МЕТОДЫ И ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ КОНЦЕПЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ СХЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ И СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	
4.1 Система и структура разработки генеральной схемы и иерархии градостроительных документов – проектов	54
4.2 Создание предпосылок для размещения и развития производительных сил на основе использования достижений современного научно-технического прогресса	58
4.3 Концепция для устойчивого развития городов и населенных мест с учетом улучшения окружающей среды.....	59
4.4 Достижения максимального эффекта в управлении, организации и регулирования развития территории Кыргызской Республики.....	61
ГЛАВА 5. АНАЛИЗ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ И ИСТОРИЧЕСКИХ ТРУДОВ ПО ПРОГНОЗНОМУ ИССЛЕДОВАНИЮ ГОРОДОВ	
5.1 Анализ теоретических трудов прогнозного исследования городов.....	63
5.2 Исторический этап развития городов Иссык-Куля за XIX-XXI века	76

5.3 Градостроительное функционирования городов Иссык-Куля в условиях рыночной экономики	81
---	----

ГЛАВА 6. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ПРОГНОЗ ПЕРСПЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ ИССЫК-КУЛЯ.

6.1 Градостроительная прогнозирование – один из научных методов планирования развития городов	91
6.2 Анализ обеспеченности городов градостроительной документацией в условиях рыночной экономики	97
6.3 Градостроительная документация городов – метод и инструмент для развития городов	102

ГЛАВА 7. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ РАННЕЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТАЦИЙ ГОРОДОВ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ГОРОДАМ.

7.1 Реализация документаций по Иссык-Кульской области, их уровень осуществления в жизнь	106
7.2 Нормативно–правовые акты, принятые по Иссык-Кулю для перспективного развития территории и городов	111
7.3 Градостроительный прогноз перспективного развития городов	119

ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	127
-----------------	-----

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	133
--	-----

ПРИЛОЖЕНИЕ	136
------------------	-----

ВВЕДЕНИЕ

Устойчивость региональной системы расселения зависит от состояния элементов территориальной организации общества, в качестве которых выступают, в первую очередь, территориальные системы производства, населения, природопользования, координируемые в целях обеспечения жизни общества системами управления. До 1990-х годов система расселения формируется в границах экономических районов на основе производственных и социальных связей, развитие регламентировалось хозяйственными госпланами. Поэтому в советское время существовала относительно устойчивая система сельского расселения. Таким образом, основой возникновения и развития системы расселения являлось стабильное функционирование ТСЭС (территориальная социально-экономическая система), как экономически целостного образования. По М.Д. Шарыгину «Под ТСЭС понимаются социально, экологически и экономически эффективные взаимосвязанные сочетания элементов общества, целенаправленно функционирующие как звенья общественного разделения и интеграции труда» [1]. Основная цель функционирования ТСЭС всех иерархических уровней — наиболее полное удовлетворение материальных и духовных потребностей населения.

С 1991 года Кыргызстан, после провозглашения независимости и объявлением демократического государства перешла к рыночной экономике, который сопровождался экономическими, политическими, социальными изменениями, преобразованиями во всех сферах жизнедеятельности. В условиях рыночной экономики появилось противоречия между элементами природы, общества и хозяйства, страна отказалась от системы централизованного планирования и управления страной. Общие политические, экономические и социальные факторы привели страну к разрушительным последствиям, в итоге произошла трансформация и системы расселения в Кыргызстане.

Система расселения связана с особенностями природных, социальных и экономических условий страны или региона. Система расселения Кыргызской Республики имеет свои особенности и выглядит следующим образом: площадь территории Кыргызской Республики составляет 199,9 тыс. кв. км. на территории Кыргызской Республики проживает 6,142 миллиона человек (2017) из них городское население составляет 34 %, остальное сельское. Согласно информации Нацстаткомитета Кыргызской Республики городское население по областям составляет: Чуйская – 60%, Иссык-Кульская – 28%, Баткенская – 24%, Джалал-Абадская – 22%, Ошская – 22%, Нарынская – 14%, Таласская – 14%. По результатам данных, видна явная картина диспропорции в региональном расселении. В Кыргызстане имеются 40 районов, 31 город, 453 айыльных аймака и 1943 сел (1791 сел по данным переписи 2009г., таблица 1). [2]

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» имеется возможность присвоения статуса городов и населенных пунктов страны, где установлены:

- крупнейшие города - больше 1000 тысяч человек;
- крупные города - от 250 до 1000 тысяч человек;
- большие города - от 100 до 250 тысяч человек;
- средние города - от 25 до 100 тысяч человек;
- малые города - до 25 тысяч человек;
- крупные сельские населенные места - свыше 5 тысяч человек;

- средние сельские населенные места - до 5 тысяч человек;
- малые сельские населенные места - до 1 тысячи человек.¹

С обретением независимости в городах Кыргызской Республики изменились функции, номенклатура градообразующей базы, экономика и облик городов. В 2000-2004 гг. районные центры – Баткен, пгт. Исфана, Кербен, Кочкор-Ата, Ноокат были преобразованы в города. А в 2012 году поселки городского типа - Айдаркен, Кадамжай, Токтогул, Орловка, Кемин, Каинда были преобразованы в города. В этот же период многие посёлки городского типа были переведены в статус села.

К 2020 году в Кыргызской Республике насчитывается 31 город. По численности населения классифицируются следующим образом: крупнейший (Бишкек – 500 тыс.чел. - 1 млн.чел.); крупный (Ош – 250 - 500 тыс.чел.); большой (Джалал-Абад – 100 – 250 тыс.чел.); средние (Каракол, Токмок, Кара-Балта, Узген, Балыкчы, Нарын, Талас, Кызыл-Кыя, Таш-Кумыр, Исфана, Кербен – 25 – 100 тыс.чел.); малые (Майли-Суу, Кара-Суу, Кара-Куль, Кочкор-Ата, Кант, Сулюкта, Баткен, Кок-Янгак, Шопоков, Чолпон-Ата, Ноокат, Айдаркен, Кадамжай, Каинда, Кемин, Орловка, Токтогул – 10-25 тыс чел.).²

Плотность населения в среднем по республике составляет на 1 кв. км. приходится 29 человек.

Таблица 1.

Сведения о площади территории, количестве административно-территориальных единиц, населения и его состава в разрезе областей республики.³

Область	Территория	Районы	Население	Нас - ые пункты	Городское население	Сельское население
Баткенская область	17,0 тыс.кв.км.	Баткенский, Лейлекский, Кадамжайский	380 256 чел.	198	92 751 чел	287 505 чел
Жалал-Абадская область	32,4 тыс.кв.км.	Аксы́йский, Ала-Букинский, Базар-Коргонский, Ноокенский, Сузакский, Тогуз-Торуйский, Токтогульский, Чаткальский	930 630 чел.	420	211 700 чел	726 930 чел
Иссык-Кульская область	43.7 тыс.кв.км.	Ак-Суйский, Жети-Огузский, Ысык-Кульский, Тонский, Тюпский	425116 чел.	175	119587 чел	305 529 чел
Нарынская область	44.2 тыс кв.км.	Ак-Талинский, Ат-Башинский, Жумгалский,	245 266 чел.	134	37 509 чел	207 757 чел

¹ Закон КР «Об административно – территориальном устройстве Кыргызской Республики» от 25 апреля 2008 года N 65

² Кенешов Т.С., Омурканова А.К. Территориальное планирование как основа разработки генерального плана города / Материалы Международного научно-практического форума. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2018. – С.514-548

³ Ибраев М.Е., Кенешов Т.С. Особенности архитектурно-пространственной организации сельского населенного пункта. Статья.

		Кочкорский, Нарынский				
Ошская область	28,9 тыс. кв. км.	Алайский, Араванский, Кара- Суйский, Ноокатский, Узгенский, Чон- Алайский, Кара- Кульджинский	999 576 чел.	474	82841 чел	916 735 чел
Таласская область	13,4 тыс. кв. км.	Бакай-Атинский, Кара-Бууринский, Манасский, Таласский	219615 чел.	90	33497 чел	186118 чел
Чуйская область	19,9 тыс. кв. км.	Аламудинский, Жайылский, Кеминский, Московский, Панфиловский, Сокулукский, Чуйский, Ысык- Атинский	790 438 чел.	331	142984 чел	647454 чел

На фоне якобы развивающихся городов Бишкек и Ош остальные города, особенно малые, практически остались на уровне 1970-1980 гг., рост численности населения в них исключительно незначительный, только за счет незначительного естественного прироста, в ряде из них число жителей уменьшается. Таким образом, для системы городского расселения Кыргызской Республики характерен слабый уровень развития экономической базы городов.

Уровень социально-экономического развития любого района отражается в степени зрелости систем городских поселений, что означает четкость иерархии по функциональной структуре и людности, а также активность взаимодействия составляющих систему городов и поселков. [4]

Сельские населенные пункты республики размещены крайне неравномерно и характеризуются развитием линейных форм расселения – вдоль магистралей республиканского значения, по долинам рек. В условиях Кыргызстана особенно важно овладеть принципами жилищного строительства на склонах, так как 90% территории республики расположены на высоте 1500м. над уровнем моря. Основным видом деятельности сельского населения на сегодняшний день, является сельское хозяйство, поэтому особенности труда сказываются на конфигурации поселения, деталях обустройства подворья и жилья, на внешнем виде строений и т.п. На сложившуюся систему сельского расселения повлиял длительный процесс развития сельскохозяйственного производства и традиции образа жизни местного населения. Многообразие природно – климатических условий на территории Кыргызской Республики определяет существование различных форм сельского расселения. Также решающее влияние на размеры и размещение сельских поселков оказывают экономические и исторические факторы. Так, например, вдоль Великого Шелкового Пути и других путей сообщения характер расселения определяет сеть больших и средних селений, т.к. обеспеченность удобными связями и

отдельно расположенными сельскохозяйственными угодьями дало возможность развитию сел, а на пересеченных рельефах местности, особенно в ущельях определили сложный характер сельского расселения с небольшими размерами сельских населенных мест. Малые размеры сел затрудняют подъем благосостояния и культурно – бытового обслуживания, а также усложняется эффективное ведение сельскохозяйственного производства.

Все представленные поселения серьезно отличаются друг от друга по административному статусу, уровню развития социально-бытовой инфраструктуры, транспортной доступности, расстоянию до города и пр. Основная часть этих населенных пунктов возникла в XX в. при колхозах, совхозах, небольших промышленных предприятиях, а также вдоль линии магистралей автомобильных и железной дорог.

Таким образом, современное состояние системы расселения в сфере территориальной организации хозяйства и общества в целом заставляет нас по-новому оценивать «принцип территориальности» для комплексного решения проблем регионального территориального развития. Необходимо разработать ряд целевых программ для поддержки периферийных районов с учетом их экономико-географического положения, хозяйственного потенциала территорий для устойчивого развития системы расселения.

Актуальность темы исследования, связана с проблемами перспективного развития городов и градостроительным прогнозом, с разработкой градостроительной документации, программ прогнозного исследования, содержащих ряд структурных и иерархических элементов. Из предмета прогнозирования – определенные характеристики объекта прогнозирования (масштабность, темпы изменения, уровень развития и т. д.) вытекают цели и задачи (поисковые или нормативные) исследования, тип исследования. Они связаны с определением гипотезы – предположения относительно того, как будет развиваться территория страны, областей, городов и населенных пунктов, а также отдельных элементов города. Время утвреждения – период действия прогноза. Источники прогнозной информации, методы и техника ее сбора и обработки, методика определения точности полученного прогноза.

Сбор прогнозной информации, анализ история развития городов Иссык-Куля, его структурных элементах, оценивается их важность и взаимные связи, данные о прогнозном фоне – факторах и условиях, влияющих на развитие и функционирование городов. На этом этапе осуществляется систематизированное описание исследуемых городов с целью определения тенденций его развития, закономерностей функционирования. Выбирается система отображения, тип модели, форма представления прогнозируемого объекта (словесная, графическая, математическая и т. д.). Устанавливается степень соответствия полученной модели оригиналу.

Разработка прогнозной проекции – исходной модели и будущего с учетом наблюдаемой тенденции развития и закономерностей функционирования объекта, а также действующих или потенциальных факторов прогнозного фона. С необходимыми проводится расчетами позволяет решить поставленные задачи научного исследования.

Цель исследования – изучение и анализ территории Иссык-Кульской области, городов и населенных пунктов методом прогнозирования.

Исходя из выше указанной цели, были поставлены следующие задачи исследования:

1. Обзор научно-теоретических трудов по градостроительному анализу.
2. Проведение исторического анализа развития городов и населенных пунктов Иссык-Кульской области.

3. Выявление особенностей градостроительного функционирования в условиях рыночной экономики городов и населенных пунктов Иссык-Кульской области.
4. Проведение и анализа обеспеченности городов градостроительной документацией.
5. Анализ реализации градостроительной документацией и определение уровня реализации.
6. Изучение нормативно-правовых актов, принятых по Иссык-Кулю, для перспективного развития городов.
7. Применение метода градостроительного прогнозирования для развития городов Иссык-Куля.

Объектом исследования являются территории административных районов, городов и населенных пунктов Иссык-Кульской области.

Предметом исследования является прогнозное исследования территориального развития городов Иссык-Кульской области.

Избранные методы исследования – прогнозное исследования и градостроительный анализ и другие методы.

Теоретическая значимость – важна для определения и прогнозного развития городов населенных пунктов, территорий также важна для создания концепций развития городов.

Практическая значимость – совершенствование методов градостроительного проектирования, планирования и управления городами.

ГЛАВА 1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ПРОБЛЕМ СЛОЖИВШЕЙСЯ СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ

1.1 Система расселения Кыргызской Республики

Система расселения Кыргызской Республики относится к сосредоточенному городскому виду с групповой формой населенных мест. Из-за особенности горного рельефа местности и большой территориальной удаленности имеет автономные формы расселения. Территория Кыргызстана относится по признанию международных организаций к аграрному региону, который опирается на крупные запасы полезных ископаемых, наличие транспортно-энергетических линий и имеет благоприятные условия для ведения сельского хозяйства, а также имеет значительные трудовые ресурсы и быстрорастущее население.⁴

Таблица 2. Плотность застройки городов

№ п/п	Города	Население тыс.жит	Территория км ²	Плотность застройки чел./км ²
1.	Айдаркен	9,3	10,2	912
2.	Балыкчи	41,5	33,57	1235
3.	Баткен	20,3	51,80	392
4.	Бишкек	945,5	127	7445
5.	Джалал-Абад	100,2	24,6	4073
6.	Исфана	24,4	2,52	968
7.	Кадамжай	10,9	3,4	3205
8.	Каинды	8,2	11,6	707
9.	Кант	21,1	7,86	2684
10.	Кара-Балта	42,1	32,1	1311
11.	Каракол	69,5	48,05	1445
12.	Кара-Куль	22,3	14,3	1559
13.	Кара-Суу	23,7	38,7	70
14.	Кемин	8,5	10,4	817
15.	Кербен	24,6	12,9	357
16.	Кок-Джангак	9,7	12,13	802
17.	Кочкор-Ата	15,4	4,85	3175
18.	Кызыл-Кыя	44,4	55	807
19.	Майлуу-Суу	18,9	122,16	155
20.	Нарын	36,5	40,51	901
21.	Ноокат	15,1	3,26	4632
22.	Орловка	5,7	6,7	850
23.	Ош	250,3	18,5	13678

⁴ Кенешов Т.С. Современное градостроительное состояние Кыргызстана [Текст] / Т.С. Кенешов // Вестник КГУСТА: сб. науч. тр. / КГУСТА. - Бишкек 2017. – Вып. № 4 (58). – с. 19-23.

24.	Сулюкта	19,2	17,33	1108
25.	Талас	34,4	28,6	1203
26.	Таш-Кумыр	34,9	48,3	723
27.	Токмак	57,3	55,35	1035
28.	Токтогул, пгт	17,9	6,76	2648
29.	Узген	48,3	9,2	5250
30.	Чолпон-Ата	11,5	15,8	728
31.	Шопоков	9,2	5,25	1752

Таблица 3. Площадь озелененных территории городов характеризуется:

№ п/п	Города	Население тыс.жит	Территория км ²	Площадь озелененных территорий, км ²
1.	Айдаркен	9,3	10,2	0,57
2.	Балыкчи	41,5	33,57	1,9
3.	Баткен	20,3	51,80	2,9
4.	Бишкек	945,5	127	7,1
5.	Джалал-Абад	100,2	24,6	1,4
6.	Исфана	24,4	2,52	0,14
7.	Кадамжай	10,9	3,4	0,19
8.	Каинды	8,2	11,6	0,65
9.	Кант	21,1	7,86	0,44
10.	Кара-Балта	42,1	32,1	1,80
11.	Каракол	69,5	48,05	2,69
12.	Кара-Куль	22,3	14,3	0,80
13.	Кара-Суу	23,7	38,7	2,17
14.	Кемин	8,5	10,4	0,58
15.	Кербен	24,6	12,9	0,72
16.	Кок-Джангак	9,7	12,13	0,68
17.	Кочкор-Ата	15,4	4,85	0,27
18.	Кызыл-Кыя	44,4	55	3,08
19.	Майлуу-Суу	18,9	122,16	6,84
20.	Нарын	36,5	40,51	2,268
21.	Ноокат	15,1	3,26	0,182
22.	Орловка	5,7	6,7	0,375
23.	Ош	250,3	18,5	1,036
24.	Сулюкта	19,2	17,33	0,970
25.	Талас	34,4	28,6	1,602
26.	Таш-Кумыр	34,9	48,3	2,705
27.	Токмак	57,3	55,35	3,100
28.	Токтогул, пгт	17,9	6,76	0,378
29.	Узген	48,3	9,2	0,515
30.	Чолпон-Ата	11,5	15,8	0,885
31.	Шопоков	9,2	5,25	

Таблица 4. Классификация городов по численности населения:

Название населенного пункта	Кол-во насел-я (на 01.01.2019г.)	Площадь	Плотность насел-я, чел./км ²	Классиф. по числ. населения
г. Баткен	18 263	51,8	352	малый
г. Таш-Кумыр	23 228	48,3	480	малый
г. Чолпон-Ата	13 627	17,6	774	малый
г. Кемин	10 095	12,9	782	малый
г. Каинды	9 265	11,6	798	малый
г. Кызыл - Кия	40 309	55	800	средний
г. Сулюкта	14 472	17,33	835	малый
г. Орловка	6 111	6,7	912	малый
г. Кок-Жангак	11 786	12,13	971	малый
г. Нарын	40 065	40,51	989	средний
г. Ноокат	17 242	16,6	1038	малый
г. Токмок	64 534	55,35	1087	средний
г. Айдаркен	11 759	10,2	1152	малый
г. Кара-Балта	46 911	32,1	1255	средний
г. Талас	38 700	28,6	1353	средний
г. Кербен	18 196	12,9	1410	малый
г. Балыкчы	48 622	33,57	1448	средний
г. Каракол	76 509	52	1471	средний
г. Ош	270 347	182,5	1481	крупный
г. Кара-Куль	22 050	14,3	1541	малый
г. Майлуу-Суу	22 347	12,2	1831	малый
г. Кара-Суу	25 469	13,6	1872	средний
г. Шопоков	9 971	5,25	1899	малый
г. Исфана	22 139	11,6	1908	малый
г. Кадамжай	8 800	3,4	2588	малый
г. Токтогул	19 864	7,64	2600	малый
г. Кант	21 985	7,86	2797	малый
г. Кочкор-Ата	16 829	4,85	3468	малый
г. Джалал-Абад	109 189	24,6	4438	большой
г. Бишкек	1 012 500	169,9	5959	крупнейш
г. Узген	60 200	9,2	6543	средний

Общественные обсуждения по вопросам планирования и совершенствования городской среды не проводились. В период с 2001г. по 2006г. были разработаны «Правила застройки и землепользования» для городов Кыргызстана, в период работы авторы проводили социологические опросы населения, результаты которых были отражены при составлении карт и схем «Правил застройки и землепользования» для каждого города. Что касается сельских населенных пунктов – все обсуждения по данным вопросам сводятся лишь к обсуждению со специалистами планирования

Предстоит Кыргызской Республике использование международного опыта для планирования устойчивого развития городов и населенных пунктов путем градостроительного проектирования на всех уровнях градостроительной документации.

В соответствии с Законом КР «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики», к категории города районного значения может быть отнесен населенный пункт, который является административным, экономическим и культурным центром в иерархии населенных пунктов, имеющий производственную и социальную инфраструктуру, развитую сеть учебных, культурно-просветительных, лечебных и торговых учреждений, с численностью населения не меньше 10 тысяч жителей. Таковых кроме имеющих официальный статус на Законодательном уровне (т.е. по каждому городу должны принять Закон Жогорку Кенеша КР «О присвоению статуса города) насчитывается более 40 сельских населенных пунктов имеющих более 20 тысяч проживающим населением.

По численности населения городов Кыргызстана характеризуется:⁵

- крупнейший – свыше 500 тыс.жит.	Бишкек
- большой - от 250-500 тыс.жит.	Ош
- средний - от 50-100 тыс.жит.	Джалал-Абад, Каракол, Токмок, Кара-Балта
- малый - менее 50 тыс.жит.	Талас, Кызыл-Кия, Таш-Кумыр, Майлуу-Суу, Кара-Суу, Кара-Куль, Кочкор-Ата, Кант, Исфана, Сулюкта, Баткен, Кок-Янгак, Узген, Балыкчы, Нарын Шопоков, Чолпон-Ата, Ноокат, Ак-Суу, Айдаркен, Кадамжай, Каинды, Кемин, Кербен, Орловка, Токтогул, Шопоков

По административному значению делятся на:

- столичный	Бишкек
- административные центры области	Ош, Бишкек, Талас, Балыкчы, Нарын, Джалал-Абад, Баткен
- административные центры района	Балыкчы, Баткен, Исфана, Кадамжай, Кант, Кара-Балта, Кара-Суу, Кемин,

⁵ Кенешов Т.С., Омурканова А.К. Территориальное планирование как основа разработки генерального плана города / Материалы Международного научно-практического форума. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2018. – С.514-548

Кербен, Ноокат, Токтогул, Узген,
Чолпон-Ата,

- города республиканского и областного подчинения Все остальные

По экономическому профилю делятся на:

- промышленные	Кара-Балта, Орловка, Кайынды, Таш-Кумыр, Майлуу-Суу, Сулюкта, Кара-Куль, Кок-Янгак
- курортные	Чолпон-Ата, Джалал-Абад
- исторические (центры туризма)	Ош, Узген, Исфана

Наблюдается за последнее десятилетие интенсивное территориальное развитие больших и крупных городов – Бишкек и Ош – за счет большой миграции населения и естественного прироста численности горожан. В целях обеспечения горожан жильем, путем отвода земельных участков под индивидуальное жилищное строительство происходит территориальное увеличение жилых массивов индивидуальной застройки, которые не способствуют экстенсивному развитию территории города. За последние 5-10 лет идет интенсивное развитие города – и за счет уплотнения городской застройки и интенсификации использования территории, а также в процессе реконструкции застройки. Уплотнение застройки, изменение функционального назначения, перепрофилирование и реконструкция объектов и территорий свидетельствуют о росте численности населения в городах, как малых и средних, так и больших, и крупных.

Управление и регулирование территориальным развитием городов и населенных пунктов Кыргызстана необходимо проводить на основе разработанных и утвержденных схем территориального развития, генеральных планов соответствующих поселений.

Обеспеченность градостроительной документацией – довольно острый вопрос для городов Кыргызстана. Среди рассматриваемых городов только в двух городах были разработаны генеральные планы с 1991г. Первичные генеральные планы городов были разработаны еще в 70-х гг. прошлого столетия, т.к. генплан разрабатывает сроком на 20-25 лет, то на данный момент существует проблема с обеспечением хотя бы первичной градостроительной документацией – генеральным планом.

Обеспеченность градостроительной документацией – многие новые генеральные планы были разработаны КНИИПГрадостроительств.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 5 сентября 1997 года «О мерах по дальнейшему развитию объектов непроизводственной инфраструктуры города Бишкек - столицы КР на 1996-2002 гг.», и поручением Премьер-министра Кыргызской Республики от 14 июля 1999г. № П-9360 было принято решение о разработке проекта «Генеральный план города Бишкек».

В Генеральном плане использованы консультативно-методические материалы Кемоникс Интернейшенел по планированию и регулированию городских земельных и градостроительных отношений в рыночных условиях, разработанные в рамках Проекта земельных реформ в Кыргызстане при финансовой поддержке ЮСАИД. В Генеральном плане применен опыт ГУП НИиПИ Генерального плана Москвы по эволюционному моделированию градостроительных систем и методика оценки эффективности использования городских территорий.

Генеральный план развития Бишкека на период до 2025 года – документ принципиально нового типа. Разработанный в условиях рыночной экономики и служащий градостроительным правовым документом, в условиях переходного периода от централизованной системы планирования и управления к условиям рыночной экономики.

По городу Ош, генеральный план города разработан и находится на рассмотрении Правительство Кыргызской Республики.

Начиная с 2015 года разрабатывается проект детальной планировки –ПДЧ центра г.Бишкек, при реализации данного проекта, архитектурно – художественный облик города преобразуется и улучшается.

- *Наличие кадастровой службы* – Параллельно с процессом приватизации земель существенный прогресс был достигнут в области земельной регистрации. После обретения страной независимости функции регистрации земель были распределены между рядом государственных агентств, в связи с чем возникла явная необходимость в упрощении и рационализации. Благодаря изменениям в законодательстве и при содействии правительства и международных агентств (таких как SIDA, АМР США и Всемирный банк) были предприняты важные шаги в этом направлении. Важно отметить, что в 1999г. в рамках единого государственного агентства – Госрегистра – были объединены система земельного кадастра и система регистрации земель

- *Наличие специализированных проектных институтов в области градостроительства* - ГПИГрадо и его филиалы в Иссык-Кульской и Ошской областях, КыргызГипроСтрой, КыргызПромПроект.

- *Наличие в органах местного управления специализированных служб, ответственных за планирование* (управление архитектуры и градостроительства).

В каждом населенном пункте при органе местного самоуправления работает специалист в области архитектуры и градостроительства. Далее по иерархии имеется в городских, районных и областных администрациях и на республиканском уровне Госстроя при ПКР.

Города Кыргызстана.

В настоящее время, существующие населенные пункты Кыргызстана, в соответствии с Законом КР «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» отнесены к определенным категориям в зависимости от численности проживающего населения, с учетом сложившегося уровня развития и основной специализации производственной и социально-культурной инфраструктуры.

Населенные пункты, в которых находятся органы государственной власти и местного самоуправления (МСУ), в то же время уполномоченные государственные исполнительные органы – это Акиматы, осуществляют управление соответствующей административно-территориальной единицей, являются административными центрами административно-территориальных единиц.

В соответствии с законом КР «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» от 25 апреля 2008 года N 65 и анализом существующих административно-территориальных единиц на 1 января 2014 года, деление территории в целях организации эффективного государственного управления и местного самоуправления выглядит следующим образом:

- область -7 административно-территориальных единиц (АТЕ);
- район - 40 АТЕ;
- городов - 31 АТЕ, в том числе:
 - городов республиканского значения -2 (столица г. Бишкек и г.Ош)
 - городов областного значения - 12;
 - городов районного значения - 17;
- айылных аймаков - 453 АТЕ (объединяет более 1800 сел).

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики населенные пункты как административно-территориальные образования (населенные пункты, города, айылные аймаки) функционируют на принципах местного самоуправления (МСУ) и управляются органами местного самоуправления.

Систему органов МСУ в городах образуют:

- местные кенешы (городские) - представительные органы МСУ;
- мэрии городов - исполнительные органы МСУ.

Особая роль в городских органах МСУ в Кыргызстане отведена городским советам, где депутаты айыльного Кенеша управляют как представительные органы.

Принципы формирования выборных органов местного самоуправления различаются не только по городам и айыльным аймакам, но и по категориям городов.

Что касается города столицы Бишкек и города республиканского значения Ош, то осуществляют они свою деятельность не только на основании ряда законов о местном самоуправлении, но и Законами КР «О статусе столицы города Бишкек» и «О статусе города республиканского значения города Ош».

Территория города Бишкек, как города республиканского значения в целях оптимальной организации исполнения решений, связанных с удовлетворением социально-культурных и бытовых потребностей граждан, охраной правопорядка и соблюдением законности разделен на 4 района.

Города имеют одинаковые принципы формирования представительных органов МСУ, т.е. депутатов городских кенешей. Последние выборы депутатов городских кенешей в 2012 году прошли по пропорционально системе выборов, в то время как выборы депутатов сельских муниципалитетов осуществляется по мажоритарно системе.

Политические партии, преодолевшие 7% барьер, проходят в муниципальные представительные органы МСУ. Прошедшие в городской кенеш представители политических партий формируют коалиции, фракции большинства и оппозицию. Фракция большинства формирует муниципальные органы управления, утверждает организационную структуру управления мэрий, выбирает руководителей ключевых подразделений мэрии.

Среди городов республиканского и областного значений и городов районного значений имеются различия в бюджетной системе. Так, в городах республиканского и областного значений взаимоотношения в бюджетной сфере строятся напрямую с Министерством финансов; города районного значений осуществляют финансовые взаимоотношения через районного представительства Министерства финансов - с районным финансовым управлением.

В 2000 году мэрами городов была образована Ассоциация городов Кыргызско Республики, выражающая интересы городов на центральном и местном уровнях. Успешная деятельность ассоциации в становлении и развития городских органов МСУ на протяжении нескольких лет была достоинно оценена ООН-Хабитат. В 2006 году заместитель

Генерального секретаря ООН, директор ООН - Хабитат Анна Тибайджука наградила кыргызскую ассоциацию за достигнутые успехи почетным Дипломом⁶.

1.2 Проблема расселения Кыргызской Республики. Перспективы формирования расселения.

В настоящее время на территории Кыргызской Республики имеются 7 областей, 2 города республиканского подчинения, 40 сельских административных районов, 453 айыльных (сельских) аймака и 31 город, включая города республиканского назначения Бишкек и Ош, отдельно 9 поселков городского типа. Общее количество населенных пунктов в стране составляет всего 1942 единицы, из них 46 населенных пунктов находятся в составе сложившихся и существующих городов.

В соответствии с Законом КР "О градостроительстве и архитектуре КР", по численности населения г.Бишкек является крупнейшим городом, г.Ош является крупным городом и столицами Кыргызской Республики, а город Джалал-Абад относится к категории больших городов. Семь городов – Каракол, Токмок, Узген, Балыкчы, Нарын, Кара-Балта и Таш-Комур относятся к категории средних городов. Другие, оставшиеся, 21 относятся к малым городам и, как правило, являются административными центрами районов.

Согласно с действующими законодательными актами Кыргызстана в настоящее время Генеральные планы городов являются стратегическими документами территориального планирования и установленными техническими регламентами для сохранения, развития и реализации планируемых преобразований, дальнейшей планировки и застройки конкретных городов, также административных территорий и регионов. При этом следует иметь ввиду что, генеральные планы являются сложной комплексной градостроительной документацией – проектом, имеющим иерархические ступени, включая рабочие проекты для реализации в натуре.

В настоящее время только в 8-ми городах - Бишкек, Ош, Каракол, Балыкчы, Чолпон-Ата, Кара-Кол, Кара-Суу и Узген имеются разработанные генеральные планы, и по 5-ти городам - Баткен, Кызыл-Кыя, Талас, Токтогул и Кара-Балта - генеральные планы находятся на стадии согласования и утверждения в соответствующих органах местного самоуправления. По оставшимся 18 городам имеется необходимость в разработке и обеспечении генеральными планами городов. От общего количества 20 городов выполняют функции административных центров городов республики, областей и районов и 11 городов являются промышленными городами и выполняют функции мест приложения труда,

⁶ Национальный доклад Кыргызской Республики- По жилью и устойчивому развитию городов и населенных пунктов Кыргызстана, ко Всемирной конференции ООН по населенным пунктам ХАБИТАТ III. /2015г. /

культурно-бытового обслуживания, транспорта и межселённого обслуживания и т.п. От 1828 сельских поселений Кыргызстана 185 сел имеют утвержденные генеральные планы, разработанные после 2001 года до настоящего времени, что составляет около 10 процентов от общего количества.

« Концепция региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов. Постановление *Правительства КР* №194 от 31 марта 2017 года » является первой ласточкой по постановке задач перед государственными исполнительными властями и органами местного самоуправления по решению социально-культурных проблем, жилищно-коммунального обслуживания, организации мест приложения труда, обеспечение безопасности в городах и других проблем местного значения.

Согласно Концепции региональной политики на период 2018-2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики №194 от 31 марта 2017 года «Об утверждении Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов», 20 городов определены – "точкой роста" и выполняют функции административных центров городов республики, областей и районов и 11 городов являются промышленными городами и выполняют функции мест приложения труда, культурно-бытового обслуживания, транспорта и межселенного обслуживания и т.п. Реализация указанной «Концепции» предполагается и запланирована через разработку генеральных планов указанных городов – «точек роста». Однако отсутствие конкретных заказчиков на разработку генпланов и других проектов, из-за несвоевременной разработки градостроительных документаций могут сорвать выполнение «гарантированных государственных минимальных социальных обещаний».

Также именно в генпланах указываются существующие и проектные объекты, места приложения труда, то есть перспективные проектные объекты, подлежащие к размещению, связанные производством, с учетом местных условий и ресурсов, включая вопросы градообразующих профилей деятельности связанные с определенным Правительством Кыргызстана. Включая промышленные предприятия, подлежащие перепрофилированию или возможно изменением функционального назначения предприятия и земельного участка. В генпланах должны быть расчеты и предложения по обеспечению трудоспособного населения местами приложения труда, включая обслуживающие население объекты торговли, бытового обслуживания, транспорта, строительства, сельского хозяйства, переработки и других в видов трудовой деятельности.

Города с функцией центров торгово-транспортного, социально-культурного обслуживания, образования, информации, товарообмена, финансового обслуживания являются градообразующими и градоформирующими факторами, также основой

функционирования в обеспечении их устойчивого развития в целом страны. Оптимальное и рациональное использование имеющихся видов местного сырья, полезных ископаемых, потенциальных видов товарного производства способствует ликвидации монофункциональности городов.

В специальных разделах генпланов на основе проведенных анализов территорий городов и населенных пунктов и инженерно-геологических данных территорий, особенности климата, геоинформационных, сейсмических, гидрогеологических и других данных, предлагаются инженерно-технические мероприятия по обеспечению экологической и другой безопасности городов и населенных пунктов.

В целом город представляет собой особую организацию пространства, в котором, в силу высокой плотности застройки территории, интеграции различных функций и динамичности развития (например, центральные зоны городов Бишкек и Ош за последние годы) и других градостроительных проблем, часто возникают ситуации технического, организационного, регулятивного, социального характера. Например, снос строений под новое строительство, уплотнение существующей застройки новыми зданиями, строительство магистральных дорог, прокладка инженерных коммуникаций, реконструкция и капитальный ремонт зданий и сооружений с отселением жильцов, комплексное благоустройство и озеленение территории. При этом типичными становятся многочисленные ситуации, когда частный или групповой интерес препятствует, общественно необходимым, мероприятиям и, наоборот, под видом общественной необходимости ущемляются права и интересы конкретных горожан и общества. Даже в таких элементарных условиях определить «законность» без соответствующего генерального плана города, принятие того или другого правового решения становится сложным.

Для решения накопившихся проблем до настоящего времени в городах и населенных пунктах принята Правительством специальная «Программа по разработке генпланов до 2025года». Где в соответствии с "Программой Правительства Кыргызской Республики по разработке генеральных планов населенных пунктов Кыргызской Республики на 2018-2025 годы", утвержденного постановлением ПКР от 176.08.2017г. за №490 необходимо разработать генеральные планы всех городов и ПГТ (поселков городского типа), 25 сел – районных центров, и из 241 приграничных сел и других населенных пунктов.⁷

⁷ Кенешов Т.С. Генеральные планы городов – залог обеспечения объектами соцкультбыта населения [Текст] / Т.С. Кенешов // Вестник КГУСТА: сб. науч. тр. / КГУСТА. - Бишкек 2017. – Вып. № 4 (58).

1.3 Сложившаяся структура городских и сельских населенных мест. Процесс интеграции урбанизированной и сельской местностей. Миграция населения.

За период самостоятельного развития Кыргызской Республики начиная с 1991 года в экономике и социальной сфере произошли значительные структурные преобразования, которые повлияли на экономическое развитие страны. В ходе проводимых реформ в республике начала-середины 1990-х годов, несших с собой как позитивные, так и негативные перемены, имеется объективная тенденция и в демографической сфере - численности населения, образовании, рождаемости, продолжительности жизни и миграции населения.

Исходящий миграционный поток населения при слаборазвитой экономике и низких уровнях дохода являются теми факторами, которые могут представлять потенциальную угрозу как экономической ситуации, так и безопасности страны. Это прежде всего связано с организацией мест приложения в городах и населенных пунктах республики.



Увеличение численности населения является объективным процессом, оказывающим влияние на естественный прирост населения, формирующийся под влиянием изменений рождаемости и смертности, а также на уровень миграции населения. Наблюдается, что миграционный баланс по-прежнему характеризуется существенным превышением числа эмигрантов над иммигрантами, прирост численности населения осуществляется только за счет естественного прироста.

Кыргызская Республика отличается молодым составом населения: на начало 2014г. 33 процента общей численности составили дети и подростки, 60 процентов - лица в трудоспособном возрасте и около 7 процентов - старше трудоспособного возраста.

В настоящее время демографическое положение Кыргызстана характеризуется прежде всего численностью постоянного проживающего населения Кыргызской

Республике, которое на 1 января 2016 г. составила 6,14 млн. человек⁸. В среднем по республике на 1 кв. километр приходится 29 человек. Крупнейший город - Бишкек (более 1,0 млн.ч.), крупные города - Ош (281,9 тыс.ч.) и Джалал-Абад (113,9 тыс.ч.), средние города - Каракол (75,6 тыс.ч.), Токмок (61,8 тыс.ч.), Узген (57,3 тыс.ч.). Самая крупная по площади область – Нарынская область (45,2 тыс. кв. км.), самая густонаселенная область – Чуйская (45 человек на 1 кв. км).

Таблица 5. Численность постоянного населения

	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.
	тыс.чел.	тыс.чел.	тыс.чел.	тыс.чел.	тыс.чел.
Кыргызская Республика	5418,3	5477,6	5551,9	5663,1	5776,6
Баткенская область	433,8	441,1	448,9	458,9	469,7
Джалалабадская область	1023,2	1036,7	1054,3	1076,7	1099,2
Иссыккульская область	441,3	444,5	448,0	453,4	458,5
Нарынская область	259,3	262,1	264,9	268,0	271,3
Ошская область	1117,9	1130,9	1147,7	1173,2	1199,9
Таласская область	229,0	231,8	235,3	239,5	243,4
Чуйская область	808,2	814,9	822,6	838,4	853,7
Г.Бишкек	846,5	859,8	874,4	894,6	915,7
Г.Ош	259,1	255,8	255,8	260,4	265,2

Таблица 6. Среднегодовая численность наличного населения по полу, городской и сельской местности, и территории в 2010 и 2013 году.

	2010г./тыс.чел			2013г./тыс.чел		
	оба пола	мужчины	женщины	оба пола	мужчины	женщины
Кыргызская Республика	5192,8	2532,5	2660,3	5464,7	2671,0	2793,7
городское население	1828,9	856,2	972,7	1899,6	891,1	1008,5
сельское население	3363,9	1676,3	1687,6	3565,1	1779,9	1785,2
Баткенская область	389,1	191,0	198,1	415,9	204,6	211,3
городское население	94,2	45,1	49,1	98,6	47,2	51,4
сельское население	294,9	145,9	149,0	317,3	157,4	159,9

⁸ КЫРГЫЗСТАН. Краткий статистический справочник. 2014-2016. Нацстаткомитет КР. Б., 2017.

Джалал-Абадская область	958,6	471,2	487,4	1016,7	501,0	515,7
городское население	215,0	100,6	114,4	219,4	102,6	116,8
сельское население	743,6	370,6	373,0	797,3	398,4	398,9
Иссык-Кульская область	429,6	212,3	217,3	422,7	219,3	223,4
городское население	121,5	56,9	64,6	121,2	57,0	64,2
сельское население	308,1	155,4	152,7	321,5	162,3	159,2
Нарынская область	248,3	125,1	123,2	257,2	129,9	127,3
городское население	37,8	18,4	19,4	36,2	17,6	18,6
сельское население	210,5	106,7	103,8	221,0	112,3	108,7
Ошская область	1019,7	503,8	515,9	1081,9	535,2	546,7
городское население	84,5	41,1	43,4	86,1	41,8	44,3
сельское население	935,2	462,7	472,5	995,8	493,4	502,4
Таласская область	223,2	111,6	111,6	234,3	117,7	116,6
городское население	33,9	16,1	17,7	34,1	16,3	17,8
сельское население	189,4	95,5	93,9	200,2	101,4	98,8
Чуйская область	817,7	401,8	415,9	833,2	409,7	423,5
городское население	146,0	67,7	78,3	150,1	69,7	80,4
сельское население	671,7	334,1	337,6	683,1	340,0	343,1
г.Бишкек	882,9	411,7	471,2	934,9	437,1	497,8
городское население	879,2	409,9	469,3	930,8	435,1	495,7
сельское население	3,7	1,8	1,9	4,1	2,0	2,1
г.Ош	242,6	113,8	128,8	247,9	116,5	131,4

городское население	219,4	101,9	117,5	223,1	103,8	119,3
сельское население	23,2	11,9	11,3	24,8	12,7	12,1

Имевшая случаи неопределенной тенденции социально-экономического развития страны в долгосрочной перспективе не позволяет более-менее точно рассчитать возможные размеры миграционного и трудоспособного населения массовым оттоком в соседние страны. В данном случае можно только предположить, что при сохраняющихся темпах миграции, отток из страны может колебаться в диапазоне 40,0-58,0 тыс. человек в год, т.е. при ухудшении экономического положения в республике - 50,0-100,0 тыс., в случае стабильной социально-экономической ситуации отток, возможно, сократится до 37,9-38,1 тыс. человек.

Важное значение для страны имеет географо-демографическое распределение рождаемости. Поскольку в территориальном разрезе более половины рожденных приходится на юг страны, то, вероятно, этому региону может понадобиться дополнительное содействие со стороны исполнительной власти по расширению доступа к социальным услугам и поддержанию детства и материнства, оказанию специфических услуг, созданию развитой детской и дошкольной инфраструктуры, а далее школьной и профессиональной.

Таблица 7. Компоненты изменения численности постоянного населения за 2013г.

(тыс. человек)

Изменения за год

	Население - на начало года	общий					Население на конец года	рост населения за год, процентов
		общий прирост	родивши еся	умер шие	естествен ный прирост	миграцио нный отток		
Кыргызская Республика	5 663,1	113,5	155,5	34,8	120,7	-7,2	5 776,6	102,0
Баткенская область	458,9	10,8	14,3	2,5	11,8	-1,0	469,7	102,4
Джалал-Абадская область	1 076,7	22,5	30,3	5,7	24,6	-2,1	1 099,2	102,1
Иссык-Кульская область	453,4	5,1	10,7	3,5	7,2	-2,1	458,5	101,1
Нарынская область	268,0	3,3	6,9	2,1	4,8	-1,5	271,3	101,2
Ошская область	1 173,2	26,7	35,0	6,0	29,0	-2,3	1 199,9	102,3
Таласская область	239,5	3,9	6,8	1,5	5,3	-1,4	243,4	101,6
Чуйская область	838,4	15,3	21,8	6,9	14,9	0,4	853,7	101,8
г. Бишкек	894,6	21,1	23,0	4,9	18,1	3,0	915,7	102,4
г. Ош	260,4	4,8	6,7	1,7	5,0	-0,2	265,2	101,8

Миграция населения, как внутренняя, так и внешняя, сказывается на демографическом развитии населения страны. Значительные изменения в структуре населения были обусловлены и миграционными перемещениями. Выезд населения,

имеющего образование, сказывается на стране, но и сама система образования имеет ряд недочетов. Распространяющиеся сейчас процессы, связанные со снижением качества знаний, нехватка педагогического состава и учебного материала, имеют отложенный эффект, и через несколько лет можно будет ожидать снижения уровня и качества образованности выпускников школ. Одними из факторов негативных проявлений являются:

1. Значительное сокращение количества действующих дошкольных учреждений - из 1696 в республике (1990 год) осталось 488 (2008 год) при постоянном росте населения увеличилась нагрузка на детскую инфраструктуру как в столице, так и по всей республике.

2. Отсутствие своевременного ремонта и ухудшения материально-технической базы школ - обеспеченность в школах с кыргызским обучением учебными материалами составляет всего 39%, в школах с русским обучением – 52%.

3. Необеспеченность школ молодыми педагогическими кадрами составляет 3622 учителя. Средний возраст учителей составляет 45-50 лет, многие из преподавателей ВУЗов – пенсионеры. Ежегодный выпуск ВУЗами педагогических кадров – 1500 учителей-педагогов.

4. Низкая заработная плата у педагогов и расходы на школьное и вузовское образование. На обучение одного ученика базовой школы затрачивается меньше средств (4126 сом), чем на одного ребенка в детсаде (8414 сом) и студента ВУЗа (12569 сом).

Страна нуждается в создании благоприятных условий для стабильного роста численности населения. Важнейшая задача на современном этапе развития страны является проведение активной региональной экономической политики, которая была бы направлена на сохранение численности населения в важных в геополитическом отношении регионах. Создание транспортной сети между регионами страны может послужить активному перемещению населения по территории республики.

Другой мерой является сохранению русского и русскоязычного населения, других национальностей в Кыргызстане как трудового потенциала и представляющих собой кадровый и интеллектуальный фонд, возможно, будет способствовать проведение работы по созданию для них благоприятных условий труда и проживания в Кыргызстане. Для страны важно сохранить качественный состав имеющегося населения и остановить миграцию (внешнюю и внутреннюю) в связи с тем, что возникнут не только экономические, а уже и геоэкономические и геополитические проблемы.

Для своевременного решения и устранения имеющихся демографических проблем необходимо рассмотреть возможность разработки политики по демографической стабильности (развитию), которая могла бы отражать интересы национальной

демографической безопасности страны и должна включить в себя программы, в частности, по снижению смертности мужской части населения и детей; восстановлению системы дошкольного, школьного и высшего образования и воспитания; по привлечению и закреплению трудовых ресурсов.

В целом демографическое состояние страны характеризуется ежегодным приростом численности населения на 100 тысяч и более человек начиная с 2011 года, это свидетельствует с точки зрения демографии, что Кыргызстан находится в процессе активной урбанизации. В свою очередь это приводит к процессу повышения роли городов в развитии человечества, который охватывает изменения в размещении производительных сил, прежде всего в размещении населения, его социально-профессиональной, демографической структуре, образе жизни, культуре и т.д. Кроме того это взаимосвязанный процесс: со строительством жилья подрастающего поколения идет территориальный рост многих городов и населенных пунктов⁹.

1.4 Районы чрезвычайных экологических ситуаций. Реорганизация расселения и переселения из них части жителей.

Осуществление архитектурных, градостроительных и строительных мероприятий должно осуществляться на условиях, установленных законодательством Кыргызской Республики для обеспечения безопасности населения, территорий и населенных пунктов от воздействия опасных (вредных) природных и техногенных, антропогенных явлений и процессов. Меры по выполнению этих требований должны быть отражены в проектных документах, регулируемых государственными постановлениями¹⁰.

В 2012 году Кыргызстан занял 101-е место в Индексе охраны окружающей среды (EPI), опередив все республики Центральной Азии, но объективно низкий рейтинг Индекса экологических достижений свидетельствует о высоком уровне деградации природных ресурсов, что указывает на снижение КПД. использование природных ресурсов.

Система экологического мониторинга в Кыргызской Республике разорвана и фрагментирована и практически не имеет единой системы и управления. Государственная программа мониторинга воды на берегу озера Иссык-Куль сокращена до 11 точек, где пилотные испытания проводятся только в курортный сезон, а в 2012 году ПДК превысило

⁹ Кенешов Т.С. Градостроительные основы и принципы урбанизации Кыргызстана в условиях научного прогресса и рыночной экономики [Текст] / Т.С.Кенешов Проект докторской диссертации / Бишкек.2020

¹⁰ ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 13 июля 2011 года № 95 «Об основах градостроительного законодательства Кыргызской Республики».

4,6 раза. Более серьезные проблемы существуют в системе сбора и обработки экологических данных, которые должны были стать отправной точкой для принятия решения по устранению имеющихся проблем.

Из-за низкого уровня финансирования природоохранная деятельность более ограничена, и наблюдается устойчивая тенденция сокращения средств государственного бюджета на охрану окружающей среды. Реализация природоохранных мероприятий на современном этапе развития страны осуществляется только за счет средств специальных фондов и проектов международных организаций.

Ухудшение окружающей среды и недостаток природных ресурсов в Кыргызской Республике представляют угрозу для здоровья и безопасного человеческого развития. Доля городского населения, подверженного воздействию загрязненного воздуха, составляет около 58,7%, более 80% загрязняющих веществ поступает от автомобильного транспорта. Химические вещества все чаще используются в промышленном, сельскохозяйственном и потребительском секторах общества, увеличивая масштабы загрязнения и отходы.

Сегодня 11 видов животных и растений находятся под угрозой исчезновения. В настоящее время 207 видов редких и исчезающих видов животных и растений внесены в Красную книгу Кыргызской Республики, что может привести к экологическому дисбалансу.

Проблемы глобального изменения климата уже оказывают негативное влияние на развитие страны. Однако в краткосрочной перспективе проблемы продовольственной и энергетической безопасности стоят остро и могут напрямую повлиять на уровень бедности. В связи с этим необходима систематическая работа в сотрудничестве с международными организациями по предотвращению изменения климата и адаптации населения к меняющейся окружающей среде.

Таблица 8. Выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников по территории (тыс.тонн)¹¹

	2008	2009	2010	2011	2012	2017
Кыргызская Республика	39,7	118,1	30,7	36,3	37,4	
Баткенская область	0,6	0,6	0,3	1,6	1,3	10,9%
Джалал-Абадская область	2,1	79,8	2,5	2,4	2,3	5,6%
Иссык-Кульская область	2,6	2,5	3,0	3,5	3,4	4,6%
Нарынская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	2,4%
Ошская область	0,1	0,1	0,1	1,0	2,2	3,6%

¹¹ <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/69c50a26-74ca-4fe9-8816-26447055f3fb.pdf> /Электронный ресурс/

Таласская область	0,2	0,1	0,2	0,2	0,2	0,4%
Чуйская область	11,5	8,5	9,4	9,3	7,9	24,6%
г. Бишкек	21,9	25,6	14,4	17,0	18,7	44,0%
г. Ош	0,6	0,8	0,9	1,3	1,1	3,8%

Статистика по республике по чрезвычайным ситуациям за 2019-2020гг.¹²

Тип ЧС	Количество	Человеческие жертвы
Адамдардын массалык түрдөгү жугуштуу оорулары / Инфекционная массовая заболевания людей	9	1251
Жарандык чыр-чатактар / Гражданские конфликты	3	1
Калдык сактоочу жайлардын жана тоо-кендер калдыктарынын бирдиктүүлүгүнүн бузулушу / Нарушение целостности хвостохранилищ и горных отвалов	1	2
Катуу суук / Заморозки	1	0
Катуу шамал / Сильный ветер	7	0
Мөндүр / Град	1	0
Сель	24	0
Суу ташкын / Паводок	2	0
Таш кулоолор / Камнепад	1	0
Унаа кырсыктары / Дорожно- транспортные происшествия	9	55
Өрт / Пожары	4	0

Указом Президента Кыргызской Республики от 23.11.2007. утверждена Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики № 506, определяющая основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на ближайшую перспективу (до 2020 года) в контексте устойчивого развития.

За последние 10 лет Кыргызстан предпринял важные шаги по реформированию своей экологической политики, законов и институтов. Законодательство и другие акты по компонентам окружающей среды были разработаны и обновлены в рамках экологического регулирования ситуации.

В рамках процесса реформирования экологической политики был разработан и принят ряд экологических законов, например: Земельный кодекс КР (1999 г.), Лесной кодекс КР (1999г.), Водный кодекс (2005г.), Законы КР: О недрах (1997г.), Об охране окружающей среды (1999г.), Об охране атмосферного воздуха (1999г.), Об экологической

¹² <http://ru.mes.kg/analitika/> Сайт Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики

экспертизе (1999г.), О биосферных территориях в КР (1999г.), О животном мире (1999г.), О радиационной безопасности населения КР (1999г.), О питьевой воде (1999г.), Об отходах производства и потребления (2001г.), О хвостохранилищах и горных отвалах (2001г.), Об охране и использовании растительного мира (2001г.), О горных территориях КР (2003г.), Закон Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» (2004г.) и др.

Территория Кыргызской Республики является опасной зоной в отношении сейсмичности и с многочисленными тектоническими разломами. Населенные пункты и города расположены на равнинных участках, у подножий гор или ущелях, также пойменных территориях рек. Котловины республики между собой соединяются автомобильными дорогами и в некоторых зонах соединяются железнодорожными путями и воздушным транспортом. Многие автомагистрали имеют лавиноопасные зоны- зимой снежные лавины, летом сельевые потоки.

До настоящего времени из-за ограниченности бюджетных средств не разработана необходимая для страны Генеральная схема организации территории Кыргызской Республики, необходимо было бы учесть возможность использования территорий, подверженных природной деградации, антропогенному и техногенному воздействиям, также выявлению зон, подверженных катастрофам природного и техногенного характера, с проектным предложением по инженерной защите территорий от возможных природных и техногенных катастроф.

Через города Бишкек и Ош проходят тектонические сейсмические разломы, в зоне запрещается строительство объектов при землетрясении высокой бальности исходя из мировой практики могут произойти разрушения. Такая ситуация имеет место на территории других городов и населенных пунктов, на территории которых отсутствуют сейсмические исследования, из-за ограниченности бюджетных средств. Кроме того, в некоторых городах и населенных пунктах поблизости расположены хвостохранилища на которых необходимо принятие безотлагательных мер по предотвращению возможных последствий для горожан, проживающих там.

В последние годы международные организации в сотрудничестве с правительственными организациями проводят тендеры на выполнение первостепенных мероприятий по стабилизации ситуаций на местах.

В Кыргызской Республике по линии Министерсва чрезвычайных ситуаций КР работает система предупреждения катостроф через сеть оповещения населения о возможных угрозах . Примером может служить СМС сообщения сотовых операторов о возможных сходах снежных лавин и сельевых потоков и о закрытии горных перевалов.

Одним из основных мероприятий по оздоровлению воздушного бассейна страны является принятое решение Правительством Кыргызской Республики, по предложению «Газпрома» Российской Федерации газификация городов и населенных пунктов Кыргызстана. Для реализации решения по газификацию утверждена «Генеральная схема газификации Кыргызской Республики» предложенное Газпромом. В настоящее время идут разработка проектно – сметной документации по газификации страны.¹³

ГЛАВА 2. ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ БАЗИС РАССЕЛЕНИЯ. ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА И ИНЖЕНЕРНЫЕ УСЛОВИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕРРИТОРИИ.

2.1 Земельный фонд

Земельный фонд - это совокупность всех земель, находящихся в распоряжении нашего государства и является национальным достоянием республики и первоначальным источником общественного богатства.

КАТЕГОРИИ ЗЕМЕЛЬ ЗЕМЕЛЬНОГО ФОНДА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

- Земли сельскохозяйственного назначения
- Земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов)
- Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения
- Земли особо охраняемых природных территорий
- Земли лесного фонда
- Земли водного фонда
- Земли запаса¹⁴

Таблица 9.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОТЧЕТ о состоянии и использовании земельного фонда Кыргызской Республики по состоянию на 1 января 2016 года¹⁵

№ п/п	№ строк	Наименование землепользователей и категорий земельного фонда	Общая площадь (га)	В том числе орошаемая (га)
1	1	Земли сельскохозяйственного назначения, всего:	6753913	855109

¹³ Национальный доклад Кыргызской Республики- По жилью и устойчивому развитию городов и населенных пунктов Кыргызстана, ко Всемирной конференции ООН по населенным пунктам ХАБИТАТ III. /2015г. /

¹⁴ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (В редакции Законов КР от [28 декабря 2000 года N 93](#), [4 января 2001 года N 2](#), [4 января 2001 года N 3](#), [11 мая 2002 года N 78](#), [17 февраля 2003 года № 36](#))

¹⁵ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/215344> - Электронный ресурс. Сайт Министерства Юстиции Кыргызской Республики.

2	1.1	земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в частной собственности:	1082137	681911
3	1.1.1	земли крестьянских (ферм.) хозяйств	1041126	655701
4	1.1.2	земли коллективных крестьянских хозяйств	6895	5703
5	1.1.3	земли сельскохозяйственных акционерных обществ	5001	2543
6	1.1.4	земли сельскохозяйственных кооперативов	29115	17964
7	1.2	земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной собственности:	5671776	173198
8	1.2.0	земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, всего:	271971	133503
9	1.2.0.1	в т.ч. используемые из земель Государственного фонда сельскохозяйственных угодий	209047	115900
10	1.2.0.2	нераспределенные земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий	62924	17603
11	1.2.1	земли племенных хозяйств	12963	2376
12	1.2.2	земли семеноводческих хозяйств	13950	10331
13	1.2.3	земли учебно-опытных сельскохозяйственных научно-исследовательских учреждений	1970	1161
14	1.2.4	земли прочих землепользователей	94901	6735
15	1.2.5	земли, находящиеся в ведении айылных аймаков	5359044	51058
16	1.2.6	из земель Государственного фонда сельскохозяйственного угодий в аренде	188948	101537
17	2	Земли населенных пунктов, всего:	276747	137385
18	2.1	в том числе в частной собственности:	195338	128343
19	2.1.1	земли сельских населенных пунктов	173084	116871
20	2.1.2	земли городов	22254	11472
21	2.2	в государственной собственности:	30617	2744
22	2.2.1	земли сельских населенных пунктов	15693	1116
23	2.2.2	земли городов	14924	1628
24	2.3	в муниципальной собственности:	50792	6298
25	2.3.1	земли сельских населенных пунктов	29367	765
26	2.3.2	земли городов	21425	5533

27	3	Земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и др., всего	230853	2418
28	3.1	в том числе в частной собственности	9043	1298
29	3.2	в государственной собственности	216327	1041
30	3.3	в муниципальной собственности	5483	79
31	4	Земли особо охраняемых природных территорий	854382	2426
32	4.1	в том числе в частной собственности	1857	138
33	4.2	в государственной собственности	852483	2282
34	4.3	в муниципальной собственности	42	6
35	5	Земли лесного фонда (гос.)	2596837	12496
36	5.1	в том числе в аренде	339262	590
37	6	Земли водного фонда, всего:	767292	462
38	6.1	в том числе частной собственности		
39	6.2	в государственной собственности	767292	462
40	7	Земли запаса (гос.)	8514904	13712
41	8	Земли государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых		
42	8.1	в том числе в частной собственности		
43	8.2	в государственной собственности		
44	8.3	в муниципальной собственности		
45	9	Итого земель (1+2+3+4+5+6+7+8)	19994928	1024008
46	9.1	в том числе в частной собственности	1288375	811690
47	9.2	в государственной собственности	18650236	205935
48	9.3	в муниципальной собственности	56317	6383
49	10	Земли, используемые за пределами административной границы района, области	14	
50	11	Земли, используемые землепользователями других районов областей	175	132
51	12	Всего земель в административной границе республики (9-10+11)	19995089	1024140

2.2 Особо охраняемые природные территории

В соответствии с Земельным Кодексом КР «особо охраняемые природные территории», это земли: государственных заповедников, природных национальных парков, заказников (за исключением охотничьих), памятников природы, ботанических садов, дендрологических и зоологических парков, природных территорий оздоровительного назначения. Эти земли по решению Жогорку Кенеша КР полностью или частично изъяты

их хозяйственного использования. На территории заповедников установлены режимы особой охраны¹⁶.

Таблица 10. Государственные природные заповедники Кыргызской Республики¹⁷

№ п/п	Наименование	Год образования	Площадь, га
1.	Иссык-Кульский	1948	18999,0
2.	Сары-Челекский (биосферный)	1959	23868,0
3.	Беш-Аральский	1979	112463,3
4.	Нарынский	1983	36969,0
5.	Каратал-Жапырыкский	1994	36392,6
6.	Сарычат-Эрташский	1995	149117,9
7.	Падыш-Атинский	2003	30556,4
8.	Кулун-Атинский	2004	27434,0
9.	Сурма-Ташский	2009	66194,4
10.	Дашманский	2012	7958,1
Итого:			509952,7

Государственные природные парки Кыргызской Республики¹⁸

№ п/п	Наименование природных парков	Год образования	Площадь, га
1.	Ала-Арча	1976	16484,5
2.	Кыргыз-Ата	1992	11172,0
3.	Кара-Шоро	1996	14440,2
4.	Беш-Таш	1996	13731,5
5.	Чоң-Кемин	1997	123654,0
6.	Каракол	1997	38095,3
7.	Салкын-Төр	2001	10419,0
8.	Саймалуу-Таш	2001	32007,2
9.	Саркент	2009	39999,4
10.	Кара-Буура	2013	61543,9
11.	Кан-Ачуу	2015	30496,5
12.	Алатай	2016	56826,4
13.	Хан-Тенири	2016	275800,3
Итого:			724670,2

Заказники: общая площадь: 241498,7 из них¹⁹:

2 комплексных	10142 га
---------------	----------

¹⁶ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (В редакции Законов КР от [28 декабря 2000 года N 93](#), (Введен в действие [Законом](#) КР от 2 июня 1999 года №46)

¹⁷ <http://www.ecology.gov.kg/page/view/id/201%20%D0%94%D0%B0%D1%82%D0%B0> /Электронный ресурс/ Сайт Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

¹⁸ <http://www.ecology.gov.kg/page/view/id/201%20%D0%94%D0%B0%D1%82%D0%B0> /Электронный ресурс/ Сайт Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

¹⁹ <http://www.ecology.gov.kg/page/view/id/201%20%D0%94%D0%B0%D1%82%D0%B0> /Электронный ресурс/ Сайт Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики.

	23 ботанических	6115,4 га
	12 зоологических (охотничьих)	222325 га
	8 лесных	2816,3 га
	19 геологических	100 га
	Итого: 64	241498,7 га

2.3 Аграрно-хозяйственные базы

В соответствии Земельного Кодекса КР земли сельскохозяйственного назначения, это земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей²⁰.

В состав земель аграрно-хозяйственной базы входят сельскохозяйственные угодья и земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, замкнутыми водоемами, постройками и сооружениями, необходимыми для функционирования сельского хозяйства.

Наша республика располагает 19 994,9 тыс. га земельной площади. Из них только около 7% приходится на равнину. На долю сельскохозяйственных угодий приходится 52,4% земельного фонда (10481, тыс. га).

Общая площадь орошаемых земель - 1023,7 тыс. га - 5,1% от общей площади республики - 9,7% от площади с/х угодий. Площадь орошаемых сельскохозяйственных угодий - 854,8 тыс. га.

С увеличением количества населения и систематическим отчуждением земель для несельскохозяйственных нужд размер пахотных площадей на одного жителя республики за последние 20 лет уменьшился с 0,43 до 0,3 га, в том числе орошаемых — с 0,27 до 0,195 га. К 2030 году прогнозируется соответственно 0,18 и 0,1 га.

Таблица 11. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ земельного фонда Кыргызской Республики по видам сельскохозяйственных угодий по состоянию на 1 января 2016 года²¹

№ п/п	Виды сельскохозяйственных и других угодий	Площадь, всего (га)	В том числе орошаемая (га)
1	Пашня	1205298	794805
2	Многолетние насаждения, всего, в том числе:	36856	36311
2а	сады	28585	28040
2б	ягодники	85	85
2в	виноградники	4854	4854
2г	плодопитомники	281	281

²⁰ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (В редакции Законов КР от 28 декабря 2000 года N 93, 4 января 2001 года N 2, 4 января 2001 года N 3), 11 мая 2002 года N 78, 17 февраля 2003 года № 36) (Введен в действие Законом КР от 2 июня 1999 года №46)

²¹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/215344> /Электронный ресурс/

2д	плантации тута	2635	2635
2е	другие насаждения	416	416
3	Залежь	35932	2117
4	Сенокосы	169696	8707
5	Пастбища - всего:	9030890	28820
5а	из них культурные, включая площади коренного улучшения	3538	3442
6	Итого сельскохозяйственных угодий	10478672	870760
7	Приусадебные земли, всего в том числе:	190315	128613
7а	пашня	72615	69038
7б	сады и другие многолетние насаждения	34768	34067
7в	другие сельскохозяйственные угодья	32396	25508
8	Коллективные сады	3597	1476
9	Огороды	2709	2411
10	Всего сельскохозяйственных угодий, в том числе:	10624757	1003260
10а	Пашня	1280622	866254
10б	многолетние насаждения	75221	71854
11	Земли под постройками	50536	
12	Земли, находящиеся в стадии мелиоративной подготовки	13834	383
13	Лесные площади	1172006	11999
14	Древесно-кустарниковые насаждения	462957	8366
15	Болота	6248	
16	Прочие земли (дороги, под общественными постройками, под дворами)	7664590	

2.4 Лесные массивы – элемент природного комплекса

Землями лесного фонда признаются земли, покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но предоставленные для нужд лесного хозяйства.

Земли лесного фонда Кыргызской Республики предоставляются в бессрочное (без указания периода пользования) или срочное (с указанием периода пользования или временное) пользование местным жителям и организациям, ведущим лесное хозяйство, и используются ими в порядке и на условиях, установленных настоящим Кодексом (Земельный Кодекс Кыргызской Республики) и лесным законодательством Кыргызской Республики. Предоставление земель лесного фонда в срочное (временное) пользование для сельскохозяйственных нужд или целей осуществляется Правительством Кыргызской Республики²².

Леса в Кыргызской Республике являются одним из важнейших видов природных ресурсов и играют большую роль в развитии экономики, улучшении окружающей среды,

²² ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (В редакции Законов КР от 28 декабря 2000 года N 93, 4 января 2001 года N 2, 4 января 2001 года N 3), 11 мая 2002 года N 78, 17 февраля 2003 года № 36) (Введен в действие Законом КР от 2 июня 1999 года №46)

повышении благосостояния народа. В Кыргызстане 40,4% территории — это земли непригодные для произрастания лесов (воды, скалы, ледники); 59,6% земли, используемые в сельском и лесном хозяйстве (пашни, сады, пастбища); леса занимают 5,6% от общей площади республики. Несмотря на незначительную лесистость леса республики выполняют важные экологоэкономические и социально-оздоровительные функции. Они оказывают благоприятное влияние на климат, атмосферу, гидрологический режим рек и других водных объектов, предохраняют почву от ветровой и водной эрозии. Насаждения, произрастающие по склонам гор, препятствуют образованию селей, оползней, снежных лавин, регулируют расход воды в реках.²³

2.5 Природные и искусственные водные комплексы

Природные водные ресурсы Кыргызской Республики формируются на собственной территории, что дает стране гидрологическую особенность и потенциал развития.

Согласно Водному Кодексу КР к землям водного фонда относятся земли, занятые водоемами (реками, озерами, водохранилищами, каналами), ледниками, болотами, гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями, а также земли, выделенные под полосы отвода. Земли природного и искусственного водного фонда могут быть использованы для строительства и эксплуатации сооружений, обеспечивающих удовлетворение питьевых, бытовых, оздоровительных и других нужд населения республики, а также водохозяйственных, сельскохозяйственных, природоохранных, промышленных, рыбохозяйственных, энергетических, транспортных и иных потребностей. Для использования земель водного комплекса необходимо разрешение, которое устанавливается и определяется согласно Земельному и Водному законодательствам КР²⁴.

Кыргызстан располагает большим объемом водных ресурсов. В среднем, общие водные ресурсы Кыргызской Республики составляют 2458 км³, из них: 47,23 км³ — приходится на поверхностный речной сток, 13 км³ — это примерные запасы подземных вод, 1745 км³ — приходится на озера и 650 км³ — ледники.

Гидроэнергетический потенциал рек составляет около 174 млрд.кВт.час, а мощность – 19,8 млн.кВт. Огромные объемы водных ресурсов сконцентрированы в 6580 ледниках, запасы которых составляют около 760 млрд. куб.м.

В стране насчитывается - 8208 ледников различных размеров и площадей. Площадь оледенения в целом составляет 8169,4 км², или 4,2% территории от всей

²³ Критерии и индикаторы для устойчивого управления лесами в Кыргызстане. Отчет Второго национального тренингового семинара по «Критериям и индикаторам для устойчивого управления лесами в Кыргызстане». Бишкек, Кыргызстан 25-26 апреля 2018г.

²⁴ ВОДНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 12 января 2005 года № 8 (В редакции Законов КР от 10 октября 2012 года № 170, 26 октября 2013 года № 197, 7 мая 2016 года № 57, 14 июня 2016 года № 80, 6 апреля 2017 года № 54, 23 ноября 2017 года N 193)

республики. Запасы законсервированной в ледниках пресной воды насчитывается в 650 млрд. м³, что превышает в 12 раз ресурсы стока рек всей страны. На сегодняшний день тенденция глобального потепления климата, приводит к устойчивому интенсивному процессу таяния и сокращения объемов поверхности ледников.

В Кыргызской Республике насчитывается - 1923 озер, общая площадь которых составляет 6836 км². Самыми крупными озерами считаются: Иссык-Куль — площадью 6236 км², Сон-Куль — площадью 275 км², Чатыр-Куль — площадью 175 км².

Реки. В республике насчитывается более 3500 рек, которые протекают по территории страны. Протяженность реки Нарын – 535 км., р. Чаткал – 205 км., р. Чу – 221 км.

Болота - составляют 0,5% территории в местах близкого залегания грунтовых вод (котловина озер Иссык-Куль, Сон-Куль, долины рек Чу, Талас, Нарын).

В республике имеется 12 водохранилищ (объемом более 10 млн м³) общей площадью 378,2 км².

Для использования на собственные нужды Кыргызстан забирает 8,0-9,0 км³ воды в год, используется в основном для орошения, остальной сток уходит на территорию соседних государств — более 30,0 км³ в средний по водности год.

Основными причинами ухудшения качества воды и истощения запасов в регионе являются:

- минерализация и жесткость воды, как следствие использования воды на орошение земель;
- сброс неочищенных промышленных и бытовых стоков в зоны формирования линз поверхностных и подземных вод;
- миграция азотных и фосфорных удобрений, балластных элементов, тяжелых металлов,
- микроэлементов, пестицидов в зоны формирования поверхностных и подземных вод;
- несоответствие требованиям фильтрационной надежности объектов накопления промышленных отходов;
- неэкономное использование воды в орошении и использование воды на технологические нужды;

- отсутствие эффективных экономических механизмов стимулирования водосбережения и средств учета потребления воды²⁵.

Также, основным источником загрязнения источников являются – хвостохранилища. На территории Кыргызской Республики на данное время существует более 90 захоронений с содержанием урана и других токсичных веществ. В основном захоронения расположены в сейсмически активных районах, селеопасных территориях и районах с высоким уровнем грунтовых вод.

2.6 Полезные ископаемые и сырьевые запасы

Минерально-сырьевые ресурсы являются основой развития экономики многих государств мира. Последовательно и целенаправленно проводимая ими ориентация экономического развития на эффективное использование полезных ископаемых позволила создать рентабельные горнодобывающие и перерабатывающие производства.

Для экономики Кыргызской Республики минерально-сырьевые ресурсы имеют несомненно важное значение. Данное самой природой бесценное богатство недр обеспечивает развитие горно-металлургического и топливно-энергетического комплексов, а также зависящих от них производств, позволяет решать многие острые проблемы социально-экономического и рекреационного характера. В связи с этим эффективное и достаточное производство геологических исследований в нашей республике, своевременное восполнение в необходимых объемах минерально-сырьевой базы следует расценивать как принципиально важное направление государственной политики, от успешного осуществления которой зависит экономическая и политическая независимость Кыргызстана.

Развитие сырьевой базы Кыргызстана в социалистический период шло в основном по пути ее приспособления к интересам бывшего СССР. Директивные и плановые органы требовали открытия только крупных или уникальных месторождений. В сферу геологического изучения не включались многие виды полезных ископаемых, месторождения которых были известны в других регионах СССР. Созданная минерально-сырьевая база в 1990-х годах соответствовала всем условиям плановой экономики, однако с переходом страны на рыночную экономику наступила не стабильная ситуация. Увеличилось жесткая

²⁵https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2015/TEIA/sub.workshop_for_CA/Preventing_accidental_water_pollution_in_Kyrgyzstan.pdf /Электронный ресурс/

конкуренция на внешнем рынке что привело некоторые основные рудники к банкротству и были закрыты. Прекратилась разработка ртутных месторождений Чаувай и Чонкой, месторождения редкоземельных элементов Кутессай II. В угольной промышленности ликвидированы шахты «Центральная» на месторождении Согуты и "Ленинского Комсомола" на месторождении Кызыл-Кия.

Нефть и газ. Разведанные геологические запасы нефти составляют 88,4 млн.тонн, свободного и растворенного газа - 5,5 млрд.куб.м. Все месторождения углеводородного сырья сосредоточены в краевой части Ферганской впадины. Месторождения мелкие, многопластовые, приурочены к терригенным малопроницаемым коллекторам со слабым пластовым давлением. Извлекаемые запасы нефти - 11,6 млн.тонн.

Уголь. На территории республики выявлено и в различной степени изучено около 70 месторождений угля, размещающихся в пределах Северо-Ферганского, Южно-Ферганского, Узгенского и Кавакского угольных бассейнов, а также Алайского, Нарынского и Южно-Иссыккульского угольных районов. Суммарные разведанные запасы угля - около 1,9 млрд.тонн, в том числе балансовые запасы - 1,3 млрд.тонн: из них угли бурые - 1,1 млрд.тонн и каменные - 200 млн.тонн. Прогнозные ресурсы угля оцениваются дополнительно в 2 млрд.тонн.

Металлы. Сырьевая база рудных полезных ископаемых представлена оловом, вольфрамом, ртутью, сурьмой, редкоземельными элементами, висмутом, бериллием, золотом и др.

Золотодобывающая отрасль в настоящее время профилирующая, базируется на довольно солидных запасах, подготовленных тридцатилетней работой геологов. Однако, около 85% этих запасов приходится на четыре крупных месторождения: Кумтор, Джеруй, Талдыбулак Левобережный и Макмал. Отработка карьерных запасов месторождения Макмал завершается через 3-4 года, вопрос эксплуатации его глубоких горизонтов подземным рудником не решен. Карьерные запасы месторождения Кумтор позволят работать высокопроизводительному предприятию до 2015 года. Глубокие горизонты этого месторождения требуют серьезного доизучения. Через 15-20 лет от начала эксплуатации будут отработаны месторождения Джеруй и Талдыбулак Левобережный. Другие известные месторождения рудного золота невелики по запасам, к тому же часть из них (Солтон-Сары, Куранджайляу) уже вовлечена в

эксплуатацию. Все россыпные месторождения золота имеют крайне ограниченные запасы и при хорошей организации добычи могут быть отработаны в течение 5-7 лет.

В Кыргызстане, столь богатом минеральными ресурсами, геологическая отрасль должна расцениваться как стратегически важная, изначально обеспечивающая общегосударственное развитие. По этой причине ей постоянно должно оказываться особое внимание и всемерная поддержка со стороны высших государственных органов Кыргызской Республики.²⁶

2.7 Транспортная сеть. Железнодорожный транспорт. Автомобильный транспорт. Воздушный транспорт.

В городах и населенных пунктах Кыргызстана имеются сложившиеся транспортные связи между ними, многие из них являются исторически сложившейся дорогой. Они составляют определенную систему, обеспечивающую «взаимосвязанность и взаимообусловленность градостроительных и социально-территориальных образований²⁷», которая, конкретно выражается в виде: автомобильных дорог, железных дорог, воздушные связи между крупными дорогами и областными центрами; водные пути на озере Иссык-Куль; конные и скотопрогонные горные тропы и другие виды.

Естественно, конкретные расстояния между населенными пунктами и городами самые различные, и находятся на различных высотных отметках, даже географических зонах - горной или низменной части страны. Существующая ситуация и положение их, служат одним из исходных данных для проведения анализа и оценки в целях выявления объективных критериев и показателей для прогнозирования и градостроительного проектирования начиная со схем расселения территорий и для составления планов социально-экономического развития.

Транспортные коммуникации и средства передвижения в городах и населенных пунктах тесно взаимосвязаны с внешними международными и государственными транспортными коммуникациями. Кыргызстан – страна транзита, по географическому расположению имеющая возможность стать важным транспортным коридором в Центральной Азии особенно для транспортных перевозок. На сегодняшний день наземный транспорт Кыргызстана, а также быстро развивающаяся железнодорожная сеть и растущая система воздушных сообщений играют все большую роль в установлении связи между Западом и странами азиатского региона.

²⁶ КОНЦЕПЦИЯ развития геологоразведочных работ и совершенствования регулирования недропользования в Кыргызской Республике Одобрена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 июля 1998 года N 418

²⁷ Яргина З.Н. Градостроительный анализ. -М., Стройиздат. 1984., -7, 17 с.

Воздушный транспорт занимает приоритетное место среди других видов транспорта, так как Кыргызстан не имеет выхода к морю. 3 из 11 аэропортов имеют статус международного: “Манас”, “Ош” и “Иссык-Куль”. В связи с отсутствием достаточного объема пассажиропотока, регулярные полеты выполняются лишь в 3 местных аэропортах (гг. Джалал-Абад, Баткен и Исфана).

Около, 97% грузовых и пассажирских перевозок осуществляется автомобильным транспортом, который составляет основную часть транспортного сектора страны. На сегодняшний день автомобильный парк страны составляет около 425 тыс. автомобилей, из них более 348,5 тыс. легковых, 52,4 тыс. грузовых автомобилей, и более 20,8 тыс. автобусов и микроавтобусов.

По автодорожным путям сообщения можно попасть во все граничащие с Кыргызстаном государства – Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Китай. Железная дорога связывает страну с Узбекистаном и Казахстаном и через эти страны связь с другими государствами.

Автодорожное сообщение является интенсивным и связывает Кыргызстан со странами Европы и Персидского залива, СНГ и Юго-Восточной Азии. Товары в Европу, из Европы могут быть доставлены или получены в срок от 15 до 25 дней в зависимости от пункта назначения.

Общая протяженность автомобильных дорог составляет 34000 км, включая 8810 км., дорог общего пользования и 15190 км, дорог в населенных пунктах, в том числе: - автодороги международного значения – 4163 км; - государственного значения – 5678 км; - местного значения- 8969 км.

Многие автомобильные дороги, особенно внутренние, за последние 25 лет из-за срока технической амортизации, отсутствия надлежащей технической эксплуатации и своевременного ремонтов фактически разрушились, в некоторых отделенных горных районах нет устойчивого транспортного сообщения зимой. Это вызывает острые проблемы при поставке товаров первой необходимости и обеспечении жизнедеятельности граждан.

Кыргызстан остро нуждается во включении в крупные международные транспортные коридоры не только шоссейных, но также железных дорог и авиасообщений. Страна пока не использует свое выгодное географическое положение для превращения в крупный авиаузел международного значения. Развитие транспорта будет способствовать большей экономической интеграции с другими странами, росту экспорта товаров, притоку инвестиций, развитию туризма, освоению полезных ископаемых и в решении других важных вопросов.

Транспортные коммуникации в виде городских улиц, магистралей внутри городов и населенных пунктах в техническом отношении требуют проведения капитального ремонта и реконструкции. За последнее 25 лет, в целом во всех городах и населенных пунктах страны, из-за их принадлежности к муниципальной собственности (нахождением дорог, на балансе органов местного самоуправления), на городских улицах, из-за отсутствия средств в местном бюджете, капремонт почти не проводится. Исходя из этого и отсутствием для этой цели средств и в республиканском бюджете, городские улицы оставались в первоначальном или разбитом состоянии. Поскольку, там же - на городских улицах находятся подземные и надземные инженерные коммуникации, их техническое состояние идентично состоянию дорог. Кроме того, в «переходном периоде» городские улицы особенно в городах. Бишкек и Ош наполнены многочисленными воздушными линиями электропередач, различными висячими проводами – кабели на столбах, с подключением к различным инженерным сооружениям или к подземным коммуникациям. Тем самым, дополняют обшарпанное состояние главных уличных фасадов зданий и сооружений, неухоженное состояние зеленых насаждений и других элементов городского убранства. Это приводит к низкому качеству архитектурно-пространственной среды городов и населенных пунктов, эстетические качества которых оставляют желать лучшего. Аналогичное состояние городской среды наблюдается и в других частях городов, связанное с природными элементами - набережные рек и озер, внутриворонные общественные пространства жилых кварталов. В то же время, можно констатировать, что транспортно-планировочная структура городов за последнюю четверть века не получили достаточного развития или не было соответствующего развития из-за проблем переходного периода от одной общественной формации к другой - рыночной экономике.

В то же время, с приобретением независимости Кыргызстана, произошел упадок использования воздушного транспорта и многие местные аэропорты были закрыты. Прекращены воздушные сообщения, включая рейсы между центрами регионов и столицей страны. С увеличением за последние пять лет численности населения республики в среднем на два процента, пассажиропотоки естественно увеличились и по воздушным сообщениям, не только внутри страны и зарубежными странами. Автомобильные дороги, соединяющие все населенные пункты между собой и со столичными городами, некоторые из них, в зимнее время остаются закрытыми из-за обильного снегапада, например в Тогуз-Тороуском и Чаткальском районах, частично в Кара-Кульджинском, Чон-Алайском районах. До 1991 года в республике во всех центрах отдаленных районов работали аэропорты, которые также использовались и для обслуживания авиацией сельскохозяйственных работ. К настоящему времени на территории аэропортов, во многих районах, на месте взлетной полосы

построены индивидуальные жилые дома с хозяйственными постройками. Тем самым во многих районных центрах ликвидированы аэропорты, но с учетом возрастающего пассажиропотоков, для обеспечения безопасности страны, оперативного передвижения населения и специальных государственных служб имеется необходимость предусматривать размещение аэропортов при проектировании генеральных планов районных центров и городов с учетом взаимосвязи с другими вопросами.

Железнодорожные пути республики, до получения независимости, находились в системе железнодорожной сети Советского Союза и Кыргызская железная дорога подчинялась Казахскому управлению железной дорогой. Железнодорожные пути, находящиеся на юге страны имея короткую протяженность имели выход к Узбекской железнодорожной сети. Существующая в Чуйской долине железнодорожная ветка, доходящая до Иссык-Куля, имеет основной выход на территорию Казахстана. Из-за сложности рельефа местности по всей территории страны проведение протяженно-длинной и замкнутой железной дороги, также отсутствие небольших объемов грузооборота в регионах и низкой плотности расселения по территории республики, не позволили получить значительное развитие. Кыргызстан остро нуждается во включении в крупные международные транспортные коридоры не только шоссейных, но также железных дорог и авиасообщений. Страна пока не использует свое выгодное географическое положение для превращения в крупного авиаузла международного значения. Развитие транспорта будет способствовать большей экономической интеграции с другими странами, росту экспорта товаров, притоку инвестиций, развитию туризма, освоению полезных ископаемых.

Для комплексного развития системы обслуживания транспортом страны необходимо проведение работ с учетом перспективного развития, на основе научно обоснованных предложений:

- проектирование и строительство железнодорожных магистралей, связывающих запад и восток Евразийского континента, с развитием сопутствующей инфраструктуры в виде терминалов, складов и производственных комплексов;
- расширение возможностей в области гражданской авиации и строительства инфраструктуры аэропортов, с целью развития международных и региональных узловых центров воздушного сообщения;
- привлечение инвестиций в строительстве центрально-азиатского «хаба» в области информационных технологий;
- необходимость проведения технико-экономических расчетов на уровне обеспечения территории Кыргызстана соответствующими железнодорожными путями.

При этом, размещение основных объектов включая магистральные пути, вокзалы, узловые сооружения и другие элементы транспортов являются частью элементов архитектурно-планировочной композиции и могут повлиять на формирование основного планировочного каркаса городов и населенных пунктов.

Другой транспортной проблемой городов и населенных пунктов является особенность их месторасположения, через которые проходят автомобильные магистрали, соединяющие регионы между собой и со столицей страны. Магистральные автомобильные дороги в пределах городов и населенных пунктов одновременно являются обыкновенными улицами, порою главными городскими улицами. И такая сложившаяся, градостроительная ситуация в городах и населенных пунктах является одной из главных проблем во всех регионах, мешающая нормальному их повседневному функционированию, не говоря о перспективе развития. Исключением стали населенные пункты расположенные восточнее от г.Бишкек до Кеминского района, села Кочкор, а также северные части городов Бишкек и Ош, где построены объездные автомобильные дороги. Однако, в условиях рыночной экономики простые жители, проживающие в этих населенных пунктах вдоль автомагистралей вынуждены выходить с повседневной мелкой торговлей, для зарабатывания средств на существования, в результате появляются торговые палатки, киоски и павильоны у проезжей части автомобильных магистралей. Одновременно такая ситуация существенно может отрицательно повлиять на правильное формирование каркаса планировочной композиции городов и населенных пунктов. И в последующем при проектировании генпланов и других градостроительных документаций предстоит найти обоснованные и конкретные планировочные предложения для решения, исходя из вышеуказанных проблем.²⁸

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РАССЕЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ.

3.1 Территориальные аспекты

При территориальном развитии города, его обновлении и изменении наблюдается развитие планировочной структуры города, которая отражает все изменения, при которых она достаточно устойчива. Основу планировочной структуры составляет функциональное зонирование, которое отражает, в свою очередь, характер использования городской территории, а транспортная структура фиксирует планировочную структуру города и

²⁸ Кенешов Т.С. Градостроительные основы и принципы урбанизации Кыргызстана в условиях научного прогресса и рыночной экономики [Текст] / Т.С.Кенешов Проект докторской диссертации / Бишкек.2020

предопределяет ее дальнейшее развитие. При проектировании города или его перспективном развитии необходимо выявить его «каркас²⁹» - интенсивно освоенные территории и сосредоточения важных функций, чаще всего, находящийся в общественном центре города вдоль главных транспортных магистралей. Каркас города - устойчивая во времени основа пространственно-планировочной организации города, фиксирует геометрию плана города и также предопределяет тенденции территориального развития города³⁰.

Планировочная структура города зависит от нескольких факторов, таких как место города в существующей системе расселения, плотность населения, природно-климатические характеристики местности (рельеф), профиль и градообразующая база города, особенности исторического развития города, транспортные связи жилых районов с местами приложения труда, экологические требования, инженерное оборудование территории, архитектурно-художественные характеристики и других.

В зависимости от преобладания одного или нескольких факторов, а также формы плана города планировочная структура бывает: компактная (центричная³¹); протяженная (линейная, ленточная); расчлененная (рассредоточенная или секторная³²); комбинированная.

Развитие планировочной структуры малых и средних городов Кыргызской Республики исследовали в 1980-х годах И.В.Тонкой³³ и Б.А.Сарымсаков³⁴.

Градостроительный анализ развития архитектурно-планировочной структуры городов Кыргызстана (были проанализированы архитектурно-планировочные схемы 31 города) выявил, что развитие носит неравномерный характер.

3.2 Планировочные аспекты

Исходя из теории и практики градостроительства наиболее характерными, для городов Кыргызстана, являются следующие модели пространственно-территориальной структуры:³⁵

²⁹ Концепцию «планировочный каркас — ткань» разработал советский географ Алексей Эльбрусевич Гутнов (1937—1986), выявивший естественный цикл в развитии города, который включает фазу его территориального роста и структурной реконструкции, представляется через сеть городских магистралей и прилегающей к ним территории.

³⁰ Основы теории градостроительства, с.63

³¹ Центричную некоторые исследователи называют концентрической (прим.авт.)

³² Секторная или децентричная структура по Потаеву Г.А. [3]

³³ Тонкой И.В. Формирование планировочной структуры городов в условиях региональных ТПК Киргизии (на примере малых и средних городов). Автореф. дис. ... кандидата архитектуры: (18.00.04) / Моск.архит.ин-т. – М., 1987. – 24 с.

³⁴ Сарымсаков Б.А. Формирование планировочной структуры малых городов в природных условиях Киргизии. Автореф. дис. ... кандидата архитектуры: (18.00.04) / Моск.архит.ин-т. – М., 1987. – 21 с.

³⁵ Омурканова А.К. Проблемы архитектурно-планировочного и пространственно-территориального развития городов Кыргызстана [Текст] / А.К. Омурканова Проект кандидатской диссертации / - Бишкек 2020.

1. Компактную модель имеют города Айдаркен, Баткен, Бишкек, Джалал-Абад, Исфана, Каинды, Кант, Кара-Балта, Кадамжай, Каракол, Кемин, Кербен, Кочкор-Ата, Ноокат, Орловка, Ош, Токтогул, Узген и Шопоков;
2. Вытянутую или линейную модель имеют города Балыкчы, Кара-Куль, Кара-Суу, Майлу-Суу, Нарын, Талас, Таш-Кумыр, Чолпон-Ата.
3. Расчлененную модель имеют город Кок-Янбак, Кызыл-Кия, Сулюкта, Токмок.

Пространственно-территориальное развитие города отражает развитие города в выбранном направлении, с учетом сложившегося транспортно-географического положения, экономического развития, народнохозяйственной деятельности населения, экологических аспектов и рационального использования территориальных резервов, и выражается в определенных пространственных формах.

Города Кыргызстана после 1991 года имеют развитие с различным характером и направленностью, которые зависят от административного значения и положения, места в градостроительной системе, положения в групповой структуре населенных мест, численности населения и динамики демографии, экономического развития города и его народнохозяйственного профиля.

Пространственно-территориальное развитие городов Кыргызской Республики имеет разнообразный характер: есть города с наличием такого развития, с частичным развитием и отсутствием развития. Отсутствие развития связано, прежде всего, со сменой политического устройства республики, которое повлияло на управление городами. Если до 1991 года управление городами находилось в ведении государства, то после 1991 года оно перешло в частное, муниципальное и государственное управление.

После 1991 года активное пространственно-территориальное развитие наблюдается во всех городах Кыргызстана, особенно в городах-ядрах (Ош и Бишкек), которые имеют особый статус и являются городами – центрами городских агломераций.

В Кыргызской Республике сформировались, с размещением территориально-производственных комплексов, моноцентрические: в Чуйской долине агломерация сформировалась вокруг крупного столичного города Бишкек, в Джалал-Абадской области вокруг города Джалал-Абад, в Ошской области вокруг города Ош (южная столица).

Город Бишкек является столицей Кыргызской Республики, имеет как столичные, так и функции областного центра Чуйской области. Город Ош является южной столицей и областным центром Ошской области. На территории городов расположены государственные, административные и международные организации, консульства, посольства, торговые представительства и международный аэропорт.

Города Нарын, Джалал-Абад, Каракол, Баткен, как административные центры одноименных областей, имеют среднее пространственно-территориальное развитие. Все остальные города имеют небольшое развитие, на которое оказывает влияние и частая смена руководства местного самоуправления. Программы развития городов не разрабатываются в соответствии с Программой по разработке генеральных планов населенных пунктов³⁶ и Концепцией³⁷ региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов.

Пространственно-территориальное развитие зависит от изменения структуры территории, как самого города, так и его пригорода. Чаще всего, города Кыргызской Республики уже переросли свои административные границы, и фактические административные границы охватывают близлежащие села. Разделение сложившейся территории села на несколько аймаков или управ влечет за собой проблемы земельных и градостроительных правоотношений из-за отсутствия своевременного решения в отношении установления новых границ.

Не менее важным фактором, влияющим на пространственно-территориальное развитие города, является численность населения, ее демографический рост, плотность, миграция (внутренняя и внешняя). После 1991 года присутствует большая внутренняя миграция в города Бишкек и Ош, с южных областей в северные области, и внешняя миграция (чаще всего, в целях поиска работы с высокой оплатой труда, получения образования и на постоянное место жительства). Внешняя миграция сопровождается тем, что многие буквально бросают свою недвижимость, земельные участки или продают по ценам ниже рыночных, которые будучи расположенными в разных частях города, не имеют развития, соответствующего городу или новый собственник использует в не соответствующих целях. Но одновременно с внешней миграцией, также и присутствует стабильный демографический рост населения во всех городах Кыргызской Республики. (табл.2)

Экономическое развитие города и его народнохозяйственное значение оказало влияние на производственные территории города, которые после 1991 года, в связи с отсутствием товарообмена по государственному заказу, буквально простаивают или были перепрофилированы с торгово-развлекательной функцией или же были просто разобраны. Упадок экономической базы городов привел к образованию дотационных городов³⁸ (города

³⁶ Программа Правительства Кыргызской Республики по разработке генеральных планов населенных пунктов Кыргызской Республики на 2018-2025 годы, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2017 года № 490. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/100223>

³⁷ Утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2017 года № 194. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99907>

³⁸ Программа Правительства Кыргызской Республики по разработке генеральных планов населенных пунктов Кыргызской Республики на 2018-2025 годы, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2017 года № 490. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/100223>

Сулюкта, Таш-Кумыр, Майли-Суу, Кок-Янбак, Орловка, Каинды, Кемин, Шопоков, Балыкчы) где отсутствует производственная деятельность предприятий.

Многие города и села (бывшие поселки городского типа³⁹) в своем развитии было сформированы как моногорода (с одним видом производства), которые активно развивались до 1991 года. После 1991 года постепенно пришла в упадок их производственная база, но от производственной деятельности остались хвостохранилища, которые находятся в плохом состоянии (Майлы-Суу, Кок-Янбак, Орловка, с.Каджи-Сай и др.). Сейчас такие города являются «депрессивными» - на их территории в упадок пришли не только производственные территории, а также в полуразрушенном состоянии находится часть жилого сектора, плохое экологическое состояние, с низким качеством жизни, отсутствие мест приложения труда, иногда даже отсутствие водопровода, канализации и теплоснабжения⁴⁰.

3.3 Экологические аспекты

Согласно [Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы](#) Кыргызстан - страна с благоприятной для жизни человека окружающей средой, развивающаяся в гармонии с природой, сохраняющая уникальные естественные экосистемы и разумно использующая природные ресурсы для климатически устойчивого развития. Обеспечение экологической устойчивости при экономическом росте страны достигнуто путем минимизации негативных экологических последствий, повышения эффективности требований и стимулов к охране окружающей среды, использования достоверных данных для принятия экологически значимых решений. В Кыргызстане природные ресурсы должны перестать быть расходной частью бюджета и перейти в доходную часть⁴¹. В результате появления в стране новых источников распространения вредных веществ в окружающую среду, ухудшились проблемы с загрязнением воздуха, водных ресурсов и бытовыми отходами. Данный результат привел пагубное воздействие на здоровье людей и общую экологическую обстановку населенных пунктов. Вредные выбросы от тепловых станций и котельных в последние годы имеют тенденцию к возрастанию. Это подтверждается статистикой. Так, выбросы вредных веществ от стационарных источников за период 2011-2015 годы увеличились почти на 50 процентов, с 42,5 тыс. тонн в 2011 году до 61,0 тыс. тонн в 2015 году⁴².

³⁹ В 2000 -2010-х гг. постановлением Правительства Кыргызской Республики были переведены несколько поселков городского типа в категорию села и категорию города (прим.авт.)

⁴⁰ Омурканова А.К. Проблемы архитектурно-планировочного и пространственно-территориального развития городов Кыргызстана [Текст] / А.К. Омурканова Проект кандидатской диссертации / - Бишкек 2020. стр.82-84

⁴¹ НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ на 2018-2040 годы. Бишкек, 2018г.

⁴² КОНЦЕПЦИЯ зеленой экономики в Кыргызской Республике "Кыргызстан - страна зеленой экономики" Утверждена [постановлением](#) Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 июня 2018 года № 2532-VI.

Атмосферный воздух в большинстве регионов Кыргызской Республики очень чистый, что связано с низким уровнем промышленного развития, особенно в «грязных» отраслях, таких как химическая промышленность, теплоэнергетика, металлургия, машиностроение. Наиболее сложная экологическая ситуация в атмосферном бассейне Чуйской долины и Бишкека.

По данным Всемирной организации здравоохранения, уровень загрязнения воздуха напрямую влияет на количество хронических и острых респираторных заболеваний, а также онкологических болезней органов дыхания. В Бишкеке за последние десять лет показатели заболеваемости дыхательных путей растут.

Одним из «вредителей» атмосферы является ТЭЦ Бишкека. Однако после ее модернизации в 2017 году, на ней установили два новых блока с системой очистки выбросов от вредных веществ, на которых установлены фильтры, режим сгорания гораздо более эффективный с точки зрения результатов снижения вредных отходов. Поэтому на выработку единицы тепла приходится значительно меньше вредных выбросов. Прежде ТЭЦ была рассчитана на низкокалорийный уголь из Казахстана (карагандинский). Сейчас топки модернизировали и ТЭЦ перешел на отечественный уголь, а он высококалорийный и соответственно дает меньше загрязнения.

Вместе с тем, по официальной информации Правительства КР, годовые выбросы ТЭЦ Бишкека составляют порядка 14 процентов от всех выбросов загрязняющих веществ в атмосферу⁴³.

3.4 Правовые аспекты

За последние двадцать лет в Кыргызской Республике несколько раз менялся основной закон- Конституция КР, последний раз 27 мая 2010 года на всенародном референдуме. В последней и предыдущих вариантах Конституции право граждан на надлежащей жилье сохранился (статья 43). И это является исходным, важным положением по решению жилищных вопросов гражданского общества Кыргызстана.

В настоящее время, действует в сфере градостроительной деятельности действуют законы Кыргызской Республики – «Об основах градостроительного законодательства в Кыргызской Республике», «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики», «Об индивидуальном жилье и строительстве», «Земельный кодекс Кыргызской Республики» и другие. Кроме того, действуют нормативно-технические

⁴³ Семинар ОПТОСОЗ: Усиление интеграции аспектов здоровья и окружающей среды в транспортную политику в странах Центральной Азии /Электронный ресурс/ - <https://thepep.unece.org/sites/default/files/2018-11/06%20Aalal%20Sharapov%20Kyrgyzstan%20transport.pdf>

акты- СНиПы, МСН, РДС, ГОСТ, инструкции, указания, требования и другие. Находится на рассмотрении Парламенте КР проект Градостроительного Кодекса Кыргызской Республики. Кроме того, действуют нормативно-технические акты- СНиПы, МСН, РДС, ГОСТ, инструкции, указания, требования и другие.

Кроме этого, на уровне столичных городов Кыргызстана имеются Законы КР «о статусе г. Бишкек» «о статусе г. ОШ», также Закон «Об административно – территориальном устройстве» и другие.

Одним из исходных положений для комплексного изучения и планирования городского развития является наличие правовых основ, с учетом вышеперечисленных законодательных актов. Кроме них действует закон Кыргызской Республики «Об административно- территориальном устройстве Кыргызской Республики» принятый Парламентом КР 25 апреля 2008 года (за №65) который в взаимодействии с другими соответствующими нормативными правовыми актами обеспечивает необходимости разработки территориальных схем районной планировки различного уровня. Начиная с 2013 года разрабатывается проект «Генеральной схемы районной планировки Иссык-Кульской курортно-рекреационной зоны», по другим территориям проекты территориального планирование к со желания из-за ограниченности бюджетных средств пока не разработан.

Правовой основой для повышения безопасности в городах служат разработанные и принятые последние годы Законы Кыргызской Республики «Технический регламент Безопасность зданий и сооружений» «Технический регламент Безопасность строительных материалов»,» Технический регламент Пожарная безопасность в Кыргызской Республике».

На основе вышеуказанных нормативных правовых актов определены государственные уполномоченные органы и исполнительные органы, которые ведут постоянные работы по реализации конкретных программ. Также ведения мониторинга за состоянием на современном уровне возложены на них.

Основным координирующим органом деятельности различных организаций, предприятий и научных организаций, и других научных сообществ, связанных с территориального планирования и городским управлением, выступает от имени Правительственных организаций Госагентства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Правительстве КР, Министерства экономики, Губернаторы и районные государственные организации.

Интенсивное развитие за последние десятилетие сети интернета во всех территориях Кыргызстана позволила использование системы «форума обсуждения»

возможности организации широкого общественного обсуждения в сетях интернета, опубликованных проектных материалов и информации на официальных сайтах.

В дальнейшем в Кыргызстане планируется расширения с организацией на конкретном представительном и исполнительном уровне власти участие общественности в обсуждении градостроительных вопросов включая профессиональные и социальные группы сообществ⁴⁴.

3.5 Социально-экономические аспекты

В настоящее время в Кыргызстане пока отсутствует, на государственном уровне, прогнозирование дальнейшего развития страны, в том числе, по регионам, административным территориям и ГиНП, и возникает вопрос - а имеется ли необходимость в (разработке и утверждении) планов социально-экономического развития страны?. Может могло бы быть рассчитанным, на конкретный срок выборных органов - Парламента страны и органов местного самоуправления ГиНП?! Общеизвестно, что обеспечение устойчивого развития любой страны в современных условиях связано с экономической основой общества. В условиях переходного периода к рыночным отношениям, за более 25-летний период, государственные и местные органы самоуправления страны не занимаются социально-экономическим планированием, исходя из этого можно констатировать, что в Кыргызстане системное социально-экономическое планирование отсутствуют. Это характерно всем постсоветским государствам, например, по Российской Федерации Академик РАН, известный экономист Абел Аганбегян отмечает что, «временами наше государство бесцельно тратит огромные средства на отдельные отрасли, которые не дают позитивных результатов. Причина тому - отсутствие планирования⁴⁵», имеет ввиду он Российскую Федерацию. Значит, не смотря даже на наличие Закона за №172-ФЗ от 28 июня 2014 года «О стратегическом планировании в РФ и муниципальных образований», в практической деятельности Правительственных органов и муниципальных образований практическая ежегодная последовательная работа отсутствуют и там. Этим законом определяется порядок Стратегического планирования – прогнозирования, планирования, программирования социально-экономического развития России и ее субъектов и муниципальных образований.

Необходимость разработки «проекта» (его и можно понимать как план) еще Карл Маркс отмечал что, «самый плохой архитектор от наилучшей пчелы отличается тем, что

⁴⁴ Национальный доклад Кыргызской Республики- По жилью и устойчивому развитию городов и населенных пунктов Кыргызстана, ко Всемирной конференции ООН по населенным пунктам ХАБИТАТ III. /2015г. /

⁴⁵ Т. Богданова.«Аргументы и факты. Международное издание. №26, 2020г.- С.8., www.aif.kg

прежде чем строить ячейку из воска, он уже построил ее в своей голове. В конце процесса труда получается результат, который уже в начале этого процесса имелся в представлении работника⁴⁶» Аналогично для получения ожидаемого результата всякой выполняемой работы или труда необходимо определить цели и на их основе запланировать план действий для дальнейшей реализации. Это относится как частной жизни каждого человека, где начиная со школьной скамьи он планирует куда поступать учиться, как заработать достаточно денег, купить квартиру или построить дом, рождение детей и другие мечты, так и отдельного государства в целом. В настоящее время, вопрос социально-экономического планирования для поколения людей, родившихся в переходном периоде к рыночной экономике Кыргызстана и в настоящее время работающих в государственных и муниципальных органах, могут быть незнакомы и возможно, им непонятны что собой представляет социально-экономическое планирование развития ГиНП и Кыргызстана.

При этом, имеются в Кыргызстане достаточные правовые основы для разработки и утверждения социально-экономического планирования развитие страны. Например, в Кыргызстане право на жилище является одним из основных прав граждан на достойную жизнь и это предполагает, что жилище в контексте, как указано в Конституции Кыргызской Республики⁴⁷, в статье 46, где говорится, что пункт 1 - каждый имеет право на жилище; 2 - никто не может быть произвольно лишен жилища; 3 - органы государственной власти и местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для реализации права на жилище; 4 - жилище малоимущим и иным нуждающимся лицам, представляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов, либо в социальных учреждениях на основаниях и порядке, предусмотренных законом⁴⁸.⁴⁹

ГЛАВА 4. МЕТОДЫ И ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ КОНЦЕПЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ СХЕМЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ И СИСТЕМЫ РАССЕЛЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

4.1 Система и структура разработки генеральной схемы и иерархии градостроительных документов – проектов.

⁴⁶

⁴⁷ Принято референдумом (всенародным голосованием) Кыргызской Республики 27 июня 2010 года.

⁴⁸ Конституция Кыргызской Республики. Изд-во АКАДЕМИЯ.2019г.- стр.,64

⁴⁹ Кенешов Т.С. Градостроительные основы и принципы урбанизации Кыргызстана в условиях научного прогресса и рыночной экономики [Текст] / Т.С.Кенешов Проект докторской диссертации / Бишкек.2020 стр.231-234

Градостроительная документация – документы генеральной (национальной) схемы расселения, проектов районной планировки, генеральные планы, проекты планировки территорий, межевания, проектов застройки кварталов, микрорайонов, градостроительных узлов и других элементов планировочной структуры населенных пунктов.

К градостроительной документации согласно Закону КР «О градостроительстве и архитектуре КР» относятся:

- генеральная (национальная) схема расселения
- территориальное и пространственное планирование Кыргызской Республики;
- территориальные комплексные схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований, иных территориальных объектов (далее - схемы районной планировки);
- генеральные планы населенных пунктов;
- генеральные планы территорий, подведомственных айылных аймаков (далее - генеральные планы территорий айылных аймаков);
- генеральные планы функциональных территорий;
- проекты планировки территорий; -проекты застройки территорий⁵⁰;

Генеральная схема расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил Кыргызской Республики (генеральная схема расселения) является долгосрочным документом, имеющие прогнозно-программные предложения на перспективу.

Основной задачей генеральной схемы расселения является определение основных направлений совершенствования расселения на территории Кыргызской Республики в увязке с комплексным прогнозом развития и размещения производительных сил Кыргызской Республики, соблюдением экологического баланса окружающей среды, межрегиональными инженерно-транспортными инфраструктурами с учетом сложившихся взаимосвязей населенных пунктов и территорий в целях обеспечения условий целостного градостроительного развития страны, формирования безопасной и здоровой среды обитания, выработки предложений по устойчивому развитию систем населенных пунктов, сохранению природного и историко-культурного наследия, в комплексе с другими вопросами.

В генеральной схеме расселения определяется государственная политика в области расселения и организации территорий Кыргызской Республики, зонирование территорий, даются обоснования особенностей территориальной организации и расселения в границах

⁵⁰ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/716?cl=ru-ru> /Электронный ресурс/

важнейших межрегиональных объектов и территорий особого регулирования градостроительной деятельности, определяются основные принципы проведения политики в области расселения и организации территории на региональном уровне страны.

Первоочередные меры по реализации генеральной схемы расселения разрабатываются на основе приоритетов стратегии социально-экономического развития Кыргызской Республики с учетом интересов государства и его субъектов, реализация которых требует государственной поддержки, включая вопросы расселения, миграции, безопасность страны, обустройство приграничных территорий, проведение специальных и фундаментальных научных исследований, и проектных работ в области расселения и градостроительства.

Генеральная схема расселения является основой для разработки схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил отдельных регионов - территории областей, территориальных комплексных схем охраны природы и природопользования; схем и проектов районной планировки; отраслевых схем и проектов инженерно-транспортной инфраструктуры; иной документации межрегионального и регионального значения.

Разработка межрегиональных, региональных и местных целевых программ, и программ социально-экономического развития, размещение производственных комплексов и проектирование новых, расширение и реконструкция крупных народнохозяйственных комплексов, проектирование и строительство новых городов, курортов, других важнейших территориальных объектов должны осуществляться с учетом основных положений генеральной схемы расселения.

Приведенные виды градостроительной документации в иерархической системе служат исходным документом для последующей стадии градостроительного проекта. Кроме того являются правоустанавливающей технической основой для осуществления градостроительной деятельности на соответствующих территориях.

Объектами градостроительной деятельности согласно Закону КР «О градостроительстве и архитектуре КР» являются:

- 1) системы территориальной организации расселения;
- 2) системы размещения территориально-производственных (агропромышленных, гидротехнических, промышленных) комплексов, рекреационных, природоохранных и других зон;
- 3) административно-территориальные единицы и их системы;
- 4) градостроительные, архитектурные, ландшафтные комплексы, ансамбли, здания, сооружения, памятники истории и культуры;

5) инфраструктура, инженерные и дорожно-транспортные сооружения и коммуникации⁵¹.

Принципами градостроительной деятельности являются:

- 1) законность;
- 2) обеспечение реализации прав и обязанностей каждого из участников градостроительного процесса;
- 3) приоритетность экологических и социальных условий формирования и развития административно-территориальных единиц и их систем;
- 4) гласность и учет общественного мнения в принятии решений в процессе градостроительной деятельности;
- 5) сохранность и приумножение национальных и культурных традиций, архитектурного и историко-культурного наследия в формировании среды жизнедеятельности⁵².

Соблюдение данных принципов связаны с градостроительными правоотношениями между субъектами градостроительной деятельности. Их соблюдение начинается от разработки всех видов градостроительных проектов, их согласование, утверждение и включая реализации в натуре.

Объекты градостроительства и архитектуры.

К объектам градостроительства и архитектуры относятся:

- система расселения;
- территориальные объекты и градостроительные зоны особого регулирования;
- населенные места;
- пригородные зоны;
- части населенных мест (районы, зоны);
- градостроительные комплексы;
- комплексы зданий и сооружений;
- здания и сооружения;
- элементы обустройства среды;
- инженерно-техническая и транспортная инфраструктура⁵³.

⁵¹ <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/716?cl=ru-ru> /Электронный ресурс/

⁵²СВОД ПРАВИЛ о составе, порядке разработки, согласования и утверждения градостроительной документации в Кыргызской Республике (В редакции приказа Госстроя КР от 13 июля 2017 года № 8-нпа, 28 февраля 2019 года №36-нпа).

⁵³СВОД ПРАВИЛ о составе, порядке разработки, согласования и утверждения градостроительной документации в Кыргызской Республике (В редакции приказа Госстроя КР от 13 июля 2017 года № 8-нпа, 28 февраля 2019 года №36-нпа).

Объекты градостроительства и архитектуры служат предметом архитектурно-градостроительного проектирования, строительства и техническая эксплуатация городов и населенных пунктов.

4.2 Создание предпосылок для размещения и развития производительных сил на основе использования достижений современного научно-технического прогресса.

Развитие промышленности является приоритетным направлением социально-экономического развития страны. Это подкреплено в ряде действующих документов развития, включая [Национальную стратегию](#) развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденную [Указом](#) Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221, [Указ](#) Президента Кыргызской Республики "Об объявлении 2019 года Годом развития регионов и цифровизации страны" от 11 января 2019 года № 1, [Концепцию](#) региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов, утвержденную [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2017 года № 194, а также [Программу](#) Правительства Кыргызской Республики "Единство. Доверие. Созидание", утвержденную [постановлением](#) Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI⁵⁴.

В текущий момент, в Кыргызской Республике, по различным обстоятельствам вопросы развития производственных сил на территории страны уполномоченными государственными исполнительными органами не рассматриваются. Отсутствуют программные и директивные документы в министерствах, ведомствах и в Правительстве Кыргызской Республики. Может быть причиной такого положения связанными с развитием производственных сил в целом Кыргызской Республики является отсутствие в правовой базе, в Конституционном Законе о Правительстве Кыргызской Республики – право Правительства КР по рассмотрению, одобрению и утверждению Программных и Директивных документаций в том, числе схем расселения и размещения производственных сил на территории страны, регионов и административно – территориальных единицах.

В то же время в Законе КР «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики» (Введен в действие постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1373-ХП) ("Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" 1994 год № 3, ст.85) имеется статья служащей правовой основой для разработки градостроительных проектов – Схема расселения – размещения производственных сил на территории Кыргызской Республики или по регионам и

⁵⁴ СТРАТЕГИЯ устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы.

административно – территориальным единицам по отдельности⁵⁵. На уровне региональных и районных схем отсутствуют уполномоченные государственные органы по рассмотрению, одобрению и утверждению Схем районных планировок или Схем размещения производственных сил.

Другой причиной является то, что адаптационно до настоящего времени не определен Заказчик, - сегодня Минэкономики КР словесно говорит в лице Государственных агентств. Поскольку не определен заказчик на проектирования «Схем размещения производственных сил», «Схемы расселения», то и не рассматривается Минфином КР вопросы выделения финансовых средств на проектирование. Это является основным субъективным фактором, мешающим организации разработки градостроительных проектов – Схем размещения производственных сил в стране.

В связи с отсутствием одобренных и утвержденных Схем размещения производственных сил (Схем расселения) на территории страны, практическая работа по управлению, регулированию работы по размещению производственных сил, тем самым организация и развитие промышленности, производства в Кыргызстане не проводится. То, что размещается и развивается имеют случайный характер или по инициативе отдельных лиц и граждан.

Основной предпосылкой служит целостность территории Кыргызской Республики, наличие конкретных регионов и административно-территориальных единиц с выше приведенными сырьевыми ресурсами, достаточного количества. Другой важной предпосылкой является процесс активной урбанизации – с ежегодным ростом численности населения страны (ежегодный рост численности населения не более 100 тыс. человека) и количеством трудоспособного населения.

4.3 Концепция для устойчивого развития городов и населенных мест с учетом улучшения окружающей среды.

В целях устойчивого развития городов и населенных пунктов Кыргызской Республики и сохранения окружающей среды необходимо вести работу по следующим направлениям:

1. Оздоровление городской среды обитания за счет нового строительства на наиболее экологически чистых землях пригородных зон, снижения этажности, рекультивации земель промзон и промузлов, реконструкции сложившихся районов с модернизацией систем инженерного оборудования, реализации программ

⁵⁵ ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики» (Введен в действие постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 11 января 1994 года № 1373-ХП) ("Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики" 1994 год № 3, ст.85)

оздоровления окружающей среды. Зеленая инфраструктура городов в планировочной структуре выполняют ряд функций: экологическая, санитарная, эстетическая. Рекомендуется, чтобы площадь территории зеленых насаждений и водных объектов не была меньше 20% от общей площади застройки⁵⁶.

2. Последовательная экологическая реконструкция земель городов, пригородных и рекреационных зон, промузлов, сельских населенных мест, межселенных территорий, создание на этой основе непрерывной цепи урбоэкологических пространств благоприятной среды обитания. Чистая питьевая вода и санитария. Сохранение водных ресурсов страны одна из проблем государственного масштаба. «Стратегия развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов до 2026г.⁵⁷»
3. Модернизация и развитие систем инженерного оборудования и обеспечения городских и сельских поселений, ориентация на создание широкой номенклатуры инженерных систем разной мощности, адекватных градостроительным условиям и инвестиционным возможностям.
4. Последовательное проведение принципов энергосбережения в городском и жилищно-коммунальном хозяйстве, максимальное использование местных энергоносителей (биогаз, торф, древесные отходы и др.), альтернативных традиционным углеводородам. Внедрение и использование возобновляемых источников энергии в Кыргызской Республике является важным перспективным направлением научных разработок, проектно-изыскательных и промышленного производства, такие источники как энергия Солнца, Земли, воды, ветра, энергии разложения (сбраживания) биомассы органических отходов являются наиболее перспективными для развития и экономически окупаемыми⁵⁸.
5. Ориентация градостроительной политики преимущественно на внутренние резервы развития городов через введение механизмов городской земельной ренты, залогового права, налогов на недвижимость и сделки с нею, выплат в фонды развития жилищного строительства и т.п.
6. Устойчивый транспорт⁵⁹. Снижение зависимости населенных мест на прилегающих к городам территориях от внешних поставок за счет развития приусадебных,

⁵⁶ Городские зеленые зоны: краткое руководство к действию. – Всемирная организация здравоохранения, 2017. – 24с.

⁵⁷ Стратегия развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения населенных пунктов до 2026г. /Электронный ресурс/ - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99118>

⁵⁸ Закон КР от 31 декабря 2008 года №283 «О возобновляемых источниках энергии». /Электронный ресурс/ - <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203243>

⁵⁹ Распоряжение Правительства КР от 11 октября 2019 года №385-р «Об утверждении Плана мероприятий по стимулированию использования колесных транспортных средств с электрическими двигателями и созданию зарядной инфраструктуры в Кыргызской Республике на 2019-2020 годы»

мелкотоварных и фермерских хозяйств, местной промышленности и промыслов, производства строительных материалов с целью сокращения доли транспортных затрат в стоимости производства и потребления.

4.4 Достижения максимального эффекта в управлении, организации и регулировании развития территории Кыргызской Республики.

Для эффективного развития страны в целом и достижения максимального результата в управлении необходимы государственные ресурсы и управленческое воздействие. Кыргызская Республика в целях обоснованного градостроительного развития и обустройства собственной территории давно нуждается в разработке генеральной схемы расселения, природопользования и организации производительных сил. Уровень урбанизации на 2020г. составляет 35%, более того порядка 60% городского населения приходится на два города, это города Бишкек и Ош. С 2011 года ежегодный прирост населения составляет более 100 тысяч граждан. При этом, на начало 2017 г., около 65% населения от общей численности населения, страны находится в возрасте от одного года до 40 лет. Такое сложившееся демографическое состояние с наличием большего количества молодого и трудоспособного населения в республике, является главным показателем уровня урбанизации.

Президентом КР С.Ш. Жээнбековым 2018 и 2019 года объявлены Годом развития регионов. Этому предшествовала принятое Правительством КР «Концепция региональной политики на период 2018-2022 годов» (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2017 года №194 «Об утверждении Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов»). Где, 18 городов определены "точками роста" которые выполняют функции административных центров - городов республики, областей и районов. Из них 11 городов являются промышленными городами и выполняют функции мест приложения труда, культурно-бытового обслуживания, транспорта и межселенного обслуживания и т.п.⁶⁰. Для реализации «Концепции» должны требуется разработка генеральных планов «городов - точек роста». Однако, несмотря на активную информацию, в средствах массовой информации, даже основополагающие начальные работы до настоящего времени не начаты. Например, разработка генпланов городов и других важных проектов, из-за несвоевременной разработки, «Концепция» может остаться не выполненной, также срываются

⁶⁰ Концепция региональной политики на период 2018-2022 годов (Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 марта 2017 года №194 «Об утверждении Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов») / [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/99907>

«гарантированные государственные минимальные социальные обещания» перед населением⁶¹.

Градостроительный анализ развития архитектурно-планировочной структуры городов Кыргызстана выявил, что развитие носит неравномерный характер. Были проанализированы архитектурно-планировочные схемы 31 города. Выявлены следующие группы городов:

I группа – города имеют небольшой процент развития или не имеют вообще развития архитектурно-планировочной структуры. При этом велика возможность экстенсивного роста города, т.е. имеются территориальные резервы для развития города (Кемин, Орловка, Кок-Жангак, Балыкчы).

II группа – города, имеющие развитие архитектурно-планировочной структуры с близлежащим населенным пунктом, характеризуются как быстроразвивающиеся города (Баткен, Исфана, Кадамжай, Каинды, Кант, Кербен, Кочкор-Ата, Токтогул, Узген).

III группа – города, развитие архитектурно-планировочной структуры которых, тесно связано с планировочной структурой сельских населенных пунктов, расположенных по периметру или с двух – трех сторон, и образуют территориальную градостроительную систему, выходящую за установленные административные границы – (Айдаркен, Бишкек, Джалал-Абад, Кара-Балта, Каракол, Кара-Суу, Кызыл-Кыя, Ноокат, Ош, Токмак, Шопоков).

IV группа – города, развитие архитектурно-планировочной структуры которых носит линейный или разрозненный характер, требующие усиленного внимания в планировании, проектировании и управлении (Кара-Куль, Майлуу-Суу, Нарын, Сулюкта, Талас, Таш-Кумыр, Чолпон-Ата)⁶².

Основываясь на вышеуказанные данные, основные направления градостроительной политики Кыргызской Республики должны базироваться на использовании опыта градостроительного проектирования, научных исследований других стран и достижениях науки и техники. Необходима организация системной работы по реализации «Национальной стратегии развития Кыргызской Республики» и «Концепции региональной политики», размещения мигрантов, развития малых и средних городов, сельских населенных пунктов.

⁶¹ Кенешов Т.С. Концепция развития малых и средних городов Кыргызстана [Текст] / Т.С. Кенешов // Вестник КГУСТА: сб. науч. тр. / КГУСТА. - Бишкек 2019. – Вып. № 4 (66). – С. 549-553

⁶² Омурканова А.К. Состояние сложившейся архитектурно-планировочной структуры городов Кыргызской Республики [Текст] / А.К. Омурканова // Вестник КГУСТА: сб. науч. тр. / КГУСТА. - Бишкек 2020. – Вып. № 4 (70)

ГЛАВА 5. АНАЛИЗ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ И ИСТОРИЧЕСКИХ ТРУДОВ ПО ПРОГНОЗНОМУ ИССЛЕДОВАНИЮ ГОРОДОВ

5.1 Анализ теоретических трудов прогнозного исследования городов.

Анализ территории проводится в процессе составления программы проектирования градостроительного объекта. Анализ должен выявить характеристики рассматриваемой территории. Необходимые для разработки программы и принятия проектного решения. Рассматриваются природные условия и ресурсы территории, антропогенные и трудовые ресурсы, проводится анализ сложившегося расселения хозяйственного комплекса. Оцениваются ресурсы территории с учетом их дальнейшего многообразного использования, необходимо подходить к этому с позиции размещения и организации на территории производства, обеспечения условий жизнедеятельности населения, решения задач охраны природы и с позиции экономики строительства и эксплуатации проектируемых градостроительных объектов[1].

Цель разработки раздела – анализа и оценка природных условий и ресурсов рассматриваемой территории с точки зрения возможности их наиболее рационального и комплексного использования в интересах эффективного развития и размещения производственной и непроизводственной сфер района, охраны и улучшения окружающей среды.

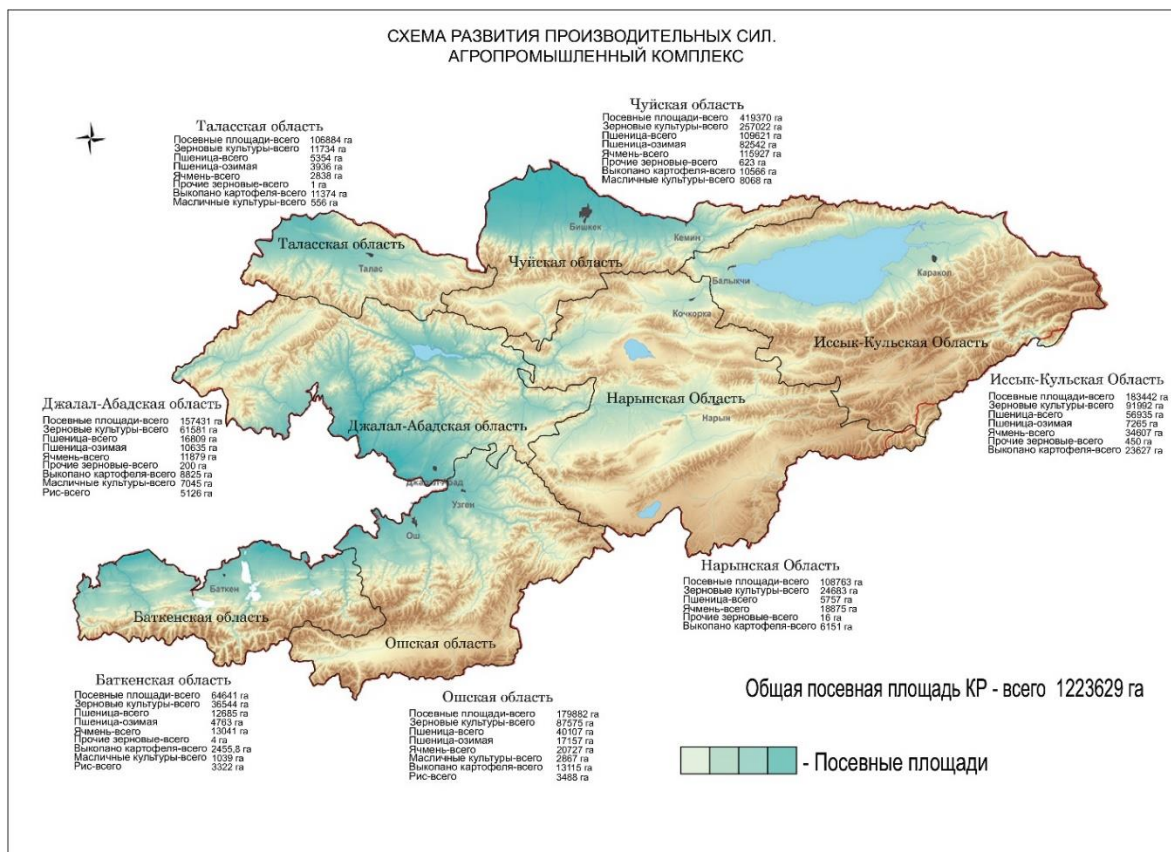
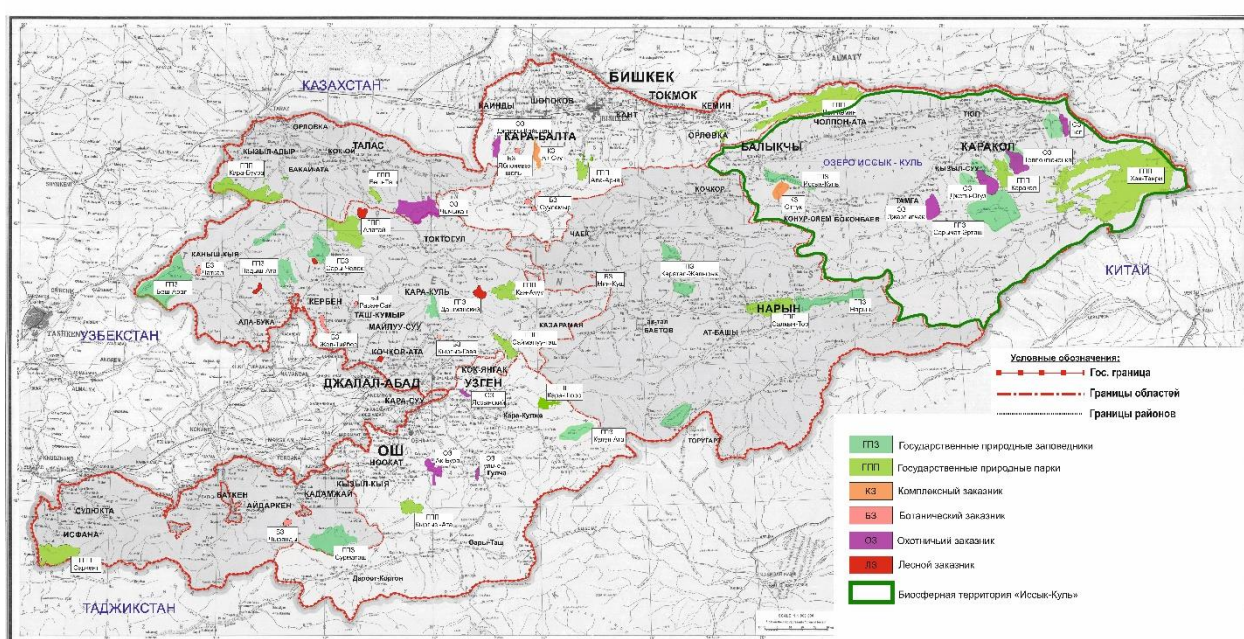


Рисунок 1. Схема развития производственных сил. Агропромышленный комплекс.

Основными задачами схем и проектов районной планировки, являются: -определение объективных факторов описание динамики в результате хозяйственной деятельности; - оценка влияния природной среды на характер использования территории; -определение оптимальных объемов использования природных ресурсов.

Указанные задачи решаются путем пофакторного анализа природных условий геоморфологических, геологических, гидрогеологических, минерально-сырьевых, инженерно-геологических, климатических, почвенных, биотических ландшафтных и других условий с последующей комплексной оценкой территории, в результате которой выделяются зоны и районы, благоприятные для того или иного вида хозяйственного использования [2].



Примечание:
 Для поддержания биоразнообразия в республике существует сеть особо охраняемых природных территорий (ООПТ) общей площадью 889663 га или 4,45 % от площади республики.
 В Кыргызской Республике существуют:
 10 государственных заповедников (298 т. га);
 13 государственных природных национальных парков (276 т. га);
 10 лесных, 23 ботанических, 18 геологических, 2 комплексных и 14 охотничьих (зоологических) заказников с общей площадью 325 т. га.
 С 2000 года функционирует Биосферная территория «Иссык-Куль» (территория Иссык-Кульской обл.) на площади 4314,4 тыс. га, которая имеет статус охраняемой природной территории.
 Государственные заповедники образуются с целью сохранения в естественном состоянии типичных или уникальных для данной ландшафтной зоны территории и природных комплексов со всей совокупностью их компонентов, изучения в них естественного течения природных процессов и явлений.

Рисунок 2. Особо охраняемые природные территории Кыргызской Республики.

Таким образом, под анализом территории в данном случае понимается комплекс исследований, направленных на выявление тех особенностей рассматриваемой территории, которые определяют направления перспективного её использования и способствуют рациональному размещению всех отраслей хозяйства, наиболее эффективной эксплуатации природных ресурсов и охране окружающей среды. В данной работе по Иссык-Кульской области, где требовался по соблюдению экологического баланса на территории и

определение установление градостроительного регламента является исходным положением принципов территориального развития.

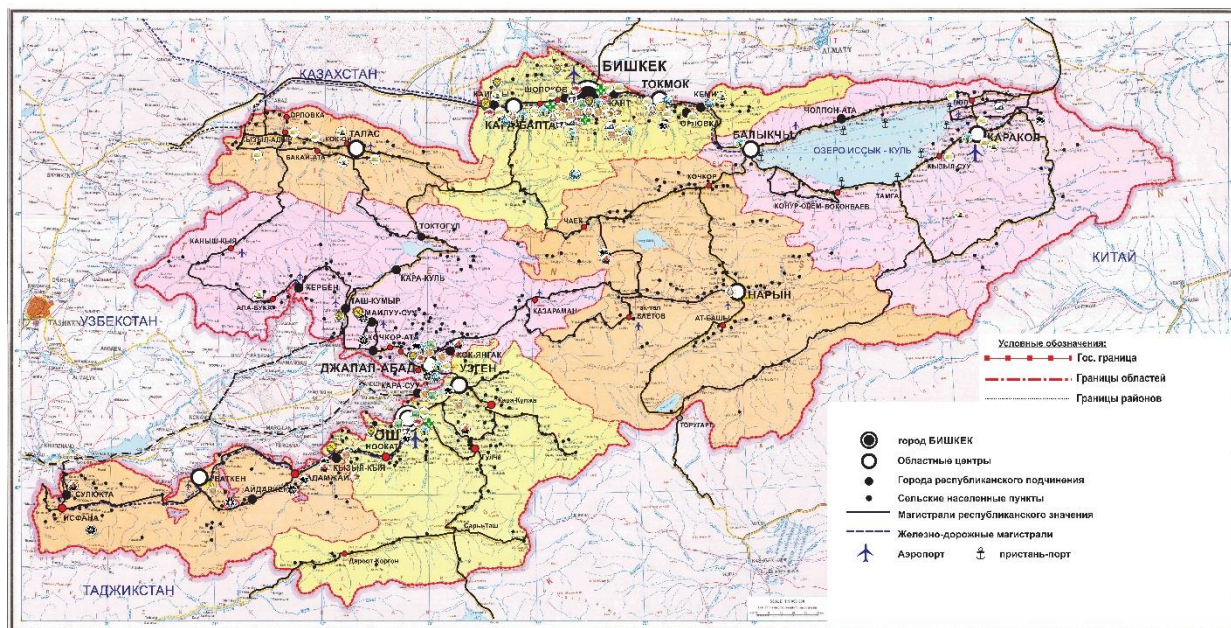


Рисунок 3. Схема развития производственных сил. Производственный комплекс.

Градостроительный анализ территории Иссык-Куля включает в себя: - природно-климатические исследования с комплексной гигиенической оценкой инсоляции, температурного, влажностного и ветрового режима, а также оценку грунтовых условий почв и растительности; - топографические исследования и инженерно-строительную оценку территории с уточненной характеристикой форм рельефа, гидрогеологического и гидрологического режима, геологического строения и несущей способности грунта, затопляемых и подтопляемых участков, эрозии почв, оврагов и т.д.; - архитектурно-ландшафтное изучение территории, необходимое для создания общей композиции генплана городов и его основных осей и архитектурных доминант, органичного сочетания архитектуры и природного окружения. Выявляются основные видовые точки, с которых раскрываются перспективы местности и панорамы будущей застройки. При выполнении ландшафтного анализа территории необходимо учесть исходные свойства территории, с тем чтобы сохранить и использовать его положительные особенности. Выявляется наличие на территории лесов, болот, лугов, садов, водоемов, памятников истории и культуры, эстетически ценных пейзажей, выигрышных обзорных точек и др. Особое внимание

уделяется анализу рельефа местности, при котором определяется общий характер рельефа и такие его характеристики, как: характерные точки рельефа (господствующие высоты, центры бессточных котловин, перевалы); характерные линии рельефа (водоразделы, водотоки, бровки откосов); характерные поверхности рельефа (склоны разной крутизны и ориентации по странам света, плато, холмы, гряды, седловины, тальвеги).

Красная книга Кыргызстана

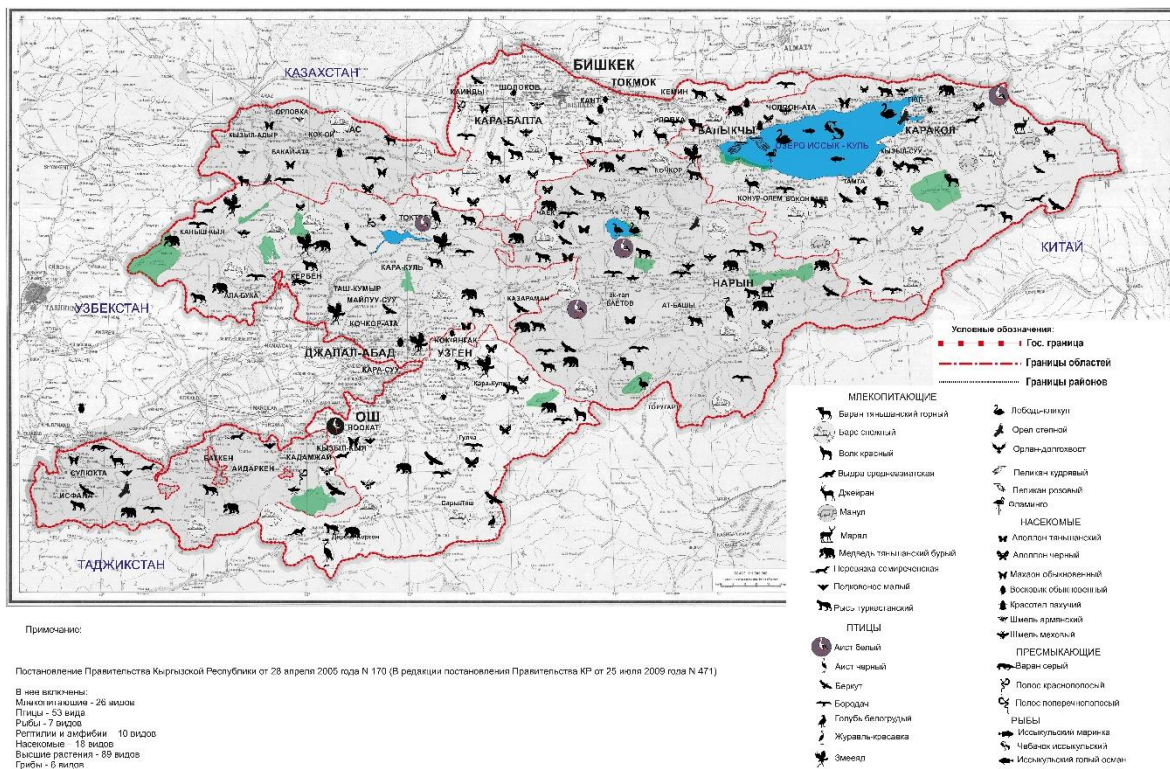


Рисунок 4. Красная книга Кыргызстана.

Важной частью градостроительного анализа территории Иссык-Куля является – комплексная эколого-экономическая оценка природно-хозяйственных территорий включая территории городов или населенных пунктов.

К оценке природно-хозяйственных территорий предъявляется эколого-социально-экономический (трехмерный) подход, который состоит из - экологической оценки или определения состояния среды жизни или степени воздействия на нее каких-то факторов; - определения социального значения событий, явлений природы, ресурсов и объектов (также в динамике); - экономической оценки, определяемой в натуральных показателях, баллах или денежных единицах.

Проведенный градостроительный анализ территории городов, (Балыкчы, Чолпон-Ата, Каракол) и районных административных центров (Тюп, Ак-Суу, Кызыл-Суу, Боконбаево) Иссык-Куля выявила наиболее благоприятные территории с точки зрения безопасности и удобства жизнедеятельности города, для дальнейшего развития экономики, строительства

и эстетических качеств городской среды, а также проблемы с планировочной структурой, инженерной инфраструктурой, экологической обстановкой.

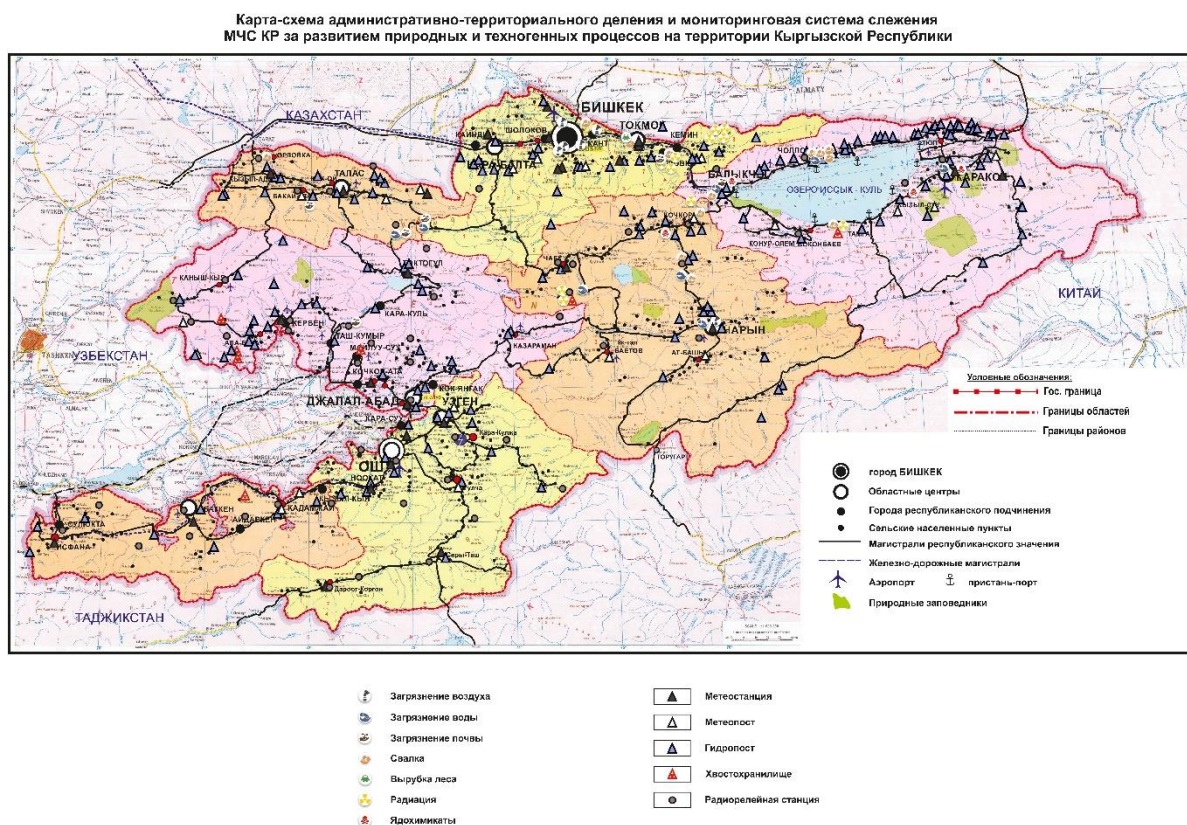


Рисунок 5. Карта-схема административно-территориального деления и мониторинговая система слежения МЧС КР за развитием природных и техногенных процессов на территории КР.

Включение в анализ районных административных центров (Тюп, Ак-Суу, Кызыл-Суу, Боконбаева), как малые города районного значения, опирается в Закон Кыргызской Республики. Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики. От 25 апреля 2008 года №65. Что к категории города районного значения может быть отнесен населенный пункт, являющимся административным, экономическим и культурным центром, имеющий производственную и социальную инфраструктуру, развитию сеть учебных, культурно-просветительных, лечебных и торговых учреждений, с численностью населения не менее 10 тысяч человек.

Численность населения областей, районов, городов, поселков городского типа, айылных аймаков и сел Кыргызской Республики

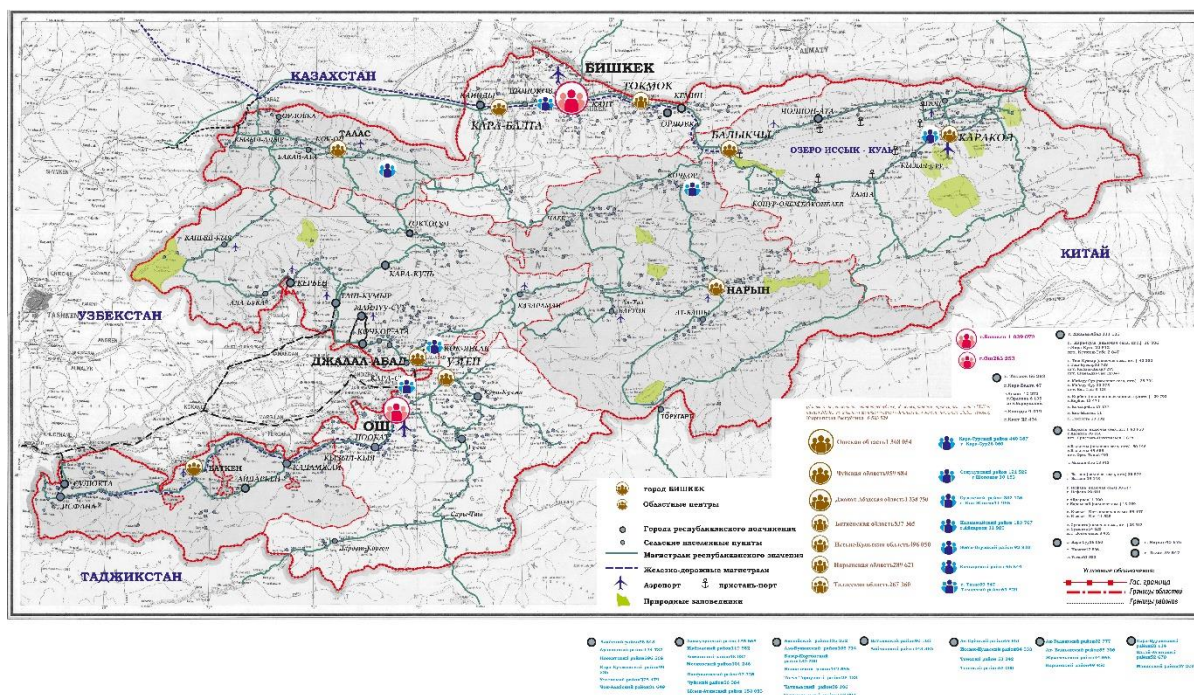


Рисунок 6. Численность населения областей, районов, городов, поселков городского типа, айылных аймаков и сел Кыргызской Республики.

Город Балыкчы расположен на западной стороне. Иссык-Кульской области. Городского населения насчитывается 48 061 человек по состоянию на 1 января 2019 года. Планировочная структура города компактная обеспечивает равномерную нагрузку, легкий доступ к общественным и образовательным объектам из-за дублированной транспортной сети. Проход транзитных потоков автотранспорта через центр города обусловлено отсутствием объездной дороги, что сильно повышается шумовая загрязнение, нагрузка на центральную дорогу. Наблюдается проблемы с инженерными инфраструктурами (водопровод, водоотведение, энергоснабжение газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, сооружения санитарной очистки и переработки отходов, телекоммуникации, ирригационная сеть) особого внимания требуют канализационные системы, так как находятся в очень плачевном состоянии, увеличение туристов и населения, в целом, повысило нагрузки на очистные сооружения, и тем самым создают угрозу экологии озера и на грунтовые воды. Имеется необходимость строительства современных очистных сооружений для очистки сточных вод и сохранения экологии водного бассейна аналогичные ситуации существуют в городах (Чолпон-Ата, Каракол)[3]. Развития территории город ограничен с южной стороны озером, имеет возможность развиваться в северо-восточном, северо-западном направлении. Город является важнейшим хозяйственным и транспортным центром Иссык-Кульской области. Город расположен на

стыке магистральных дорог, ведущих из Чуйской области, Северного и Южного побережья озера Иссык-Куль. Стратегическое расположение города способствовало развитию инфраструктуры торговых рынков и логистики. Является конечным пунктом железной дороги Луговое-Бишкек-Балыкчы, которая соединяет город с железнодорожной сетью СНГ. Город Балыкчы также особо выделяется наличием морского порта, через который осуществлялся транспортировка больших грузов по акватории озера, но к сожалению не функционирует, также в городе имеются промышленные объекты, данный момент не функционирующих, многие из них занимают важные места вдоль побережья Иссык-Куль, эти места имеют потенциал развития рекреационных зон для отдыха населения, а также строительство туристических объектов.

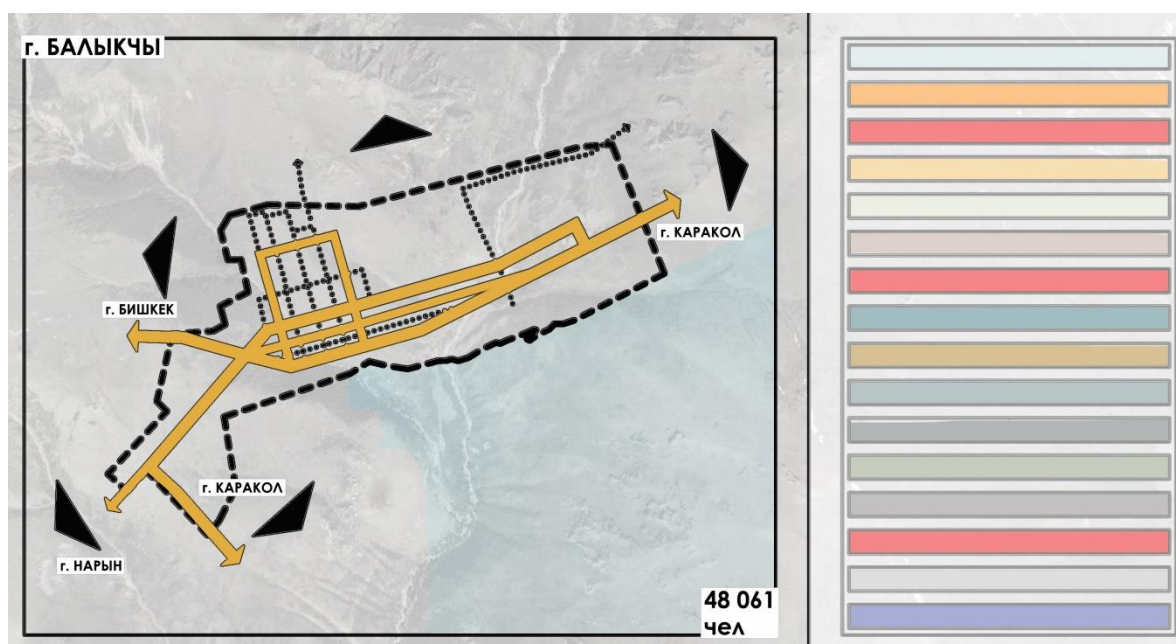


Рисунок 7. Планировочный каркас города Балыкчы.

Курортный город Чолпон-Ата. Количество население города составляет - 13 913 человек (2020г.), в котором сосредоточилась богатая туристическая инфраструктура современной курортной зоны (отели, пансионаты и санатории, кафе, рестораны, ночные клубы, аквапарк, магазины, аптеки и т.д.) Ежегодно в лечебно-оздоровительных учреждениях города лечатся около 15 тысяч человек и отдыхают более 23 тысяч и эти цифры каждый год растут что повышают антропогенную нагрузку на экологию, инженерную инфраструктуру города. Планировочная структура города является линейным это обусловлено рельефом территории, что увеличивает нагрузку на пропускную способность центральной дороги, плюс к этому отсутствие объездной дороги повышают нагрузку двойне, а также повышается загрязнение воздушного бассейна. Количество водного транспорта растет (скутеры, катамараны, моторные лодки, и т.д) повышая нагрузку

на водный бассейн. Для дальнейшего развития курортного города Чолпон-Ата можно соединить территории соседних сел (Баатовка, Бактуу-Долоноту, Бостери) в один линейный город с единой инженерной инфраструктурой. Так как села находятся близко к городу, а также Чолпон-Ата ограничен для развития с севера горами с юга озером Иссык-Куль. Данное предложение подтверждается пунктом 6.9 Постановления Правительства КР от 4 апреля 2007 года №91. К сожалению, за 14 летний срок такие предложения Правительству КР и уполномоченным органам до настоящего времени не внесены[4].

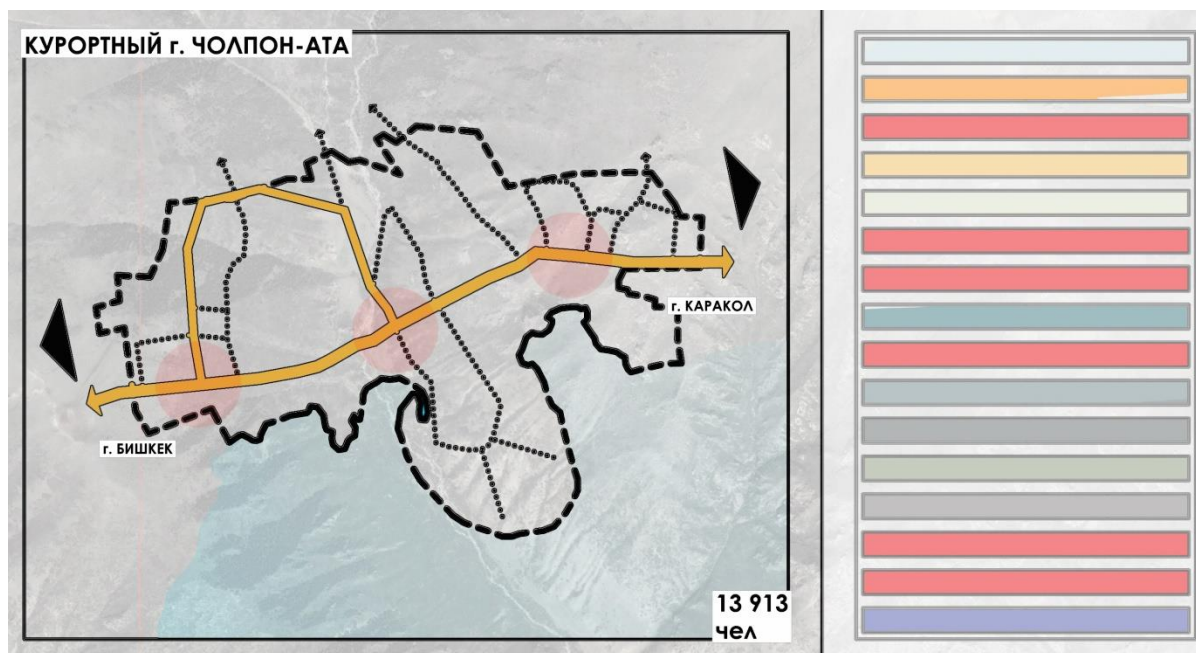


Рисунок 7. Планировочный каркас города Чолпон-Ата.

Город Каракол является четвертым по величине городом в Кыргызстане и расположен недалеко от восточной оконечности озера Иссык-Куль. Город является административной столицей Иссык-Кульской области. Население города насчитывается 75 100 человек на 1 января 2018 г. Планировочная структура города компактная обеспечивает равномерную нагрузку на транспортные сети и легкий доступ к общественным и образовательным объектам. Территориальная развития города ограничена лишь с южной стороны горами, есть перспектива развития территории на трех направлениях дальнейшим соединением соседних сел Челпек, Бир Баш, Жан Арык, Маман. Город известен своими многочисленными туристическими возможностями: озеро Иссык-Куль, лыжная база, горячие источники и условия для экстремальных видов спорта, таких как парапланеризм, катание на горных велосипедах, альпинизм и др. Каракол обладает богатым экономическим потенциалом гостиничный и ресторанный бизнес, горный туризм, пчеловодство, животноводство, производство и переработка молочных продуктов и мяса, а также выращивание и переработка фруктов и овощей.

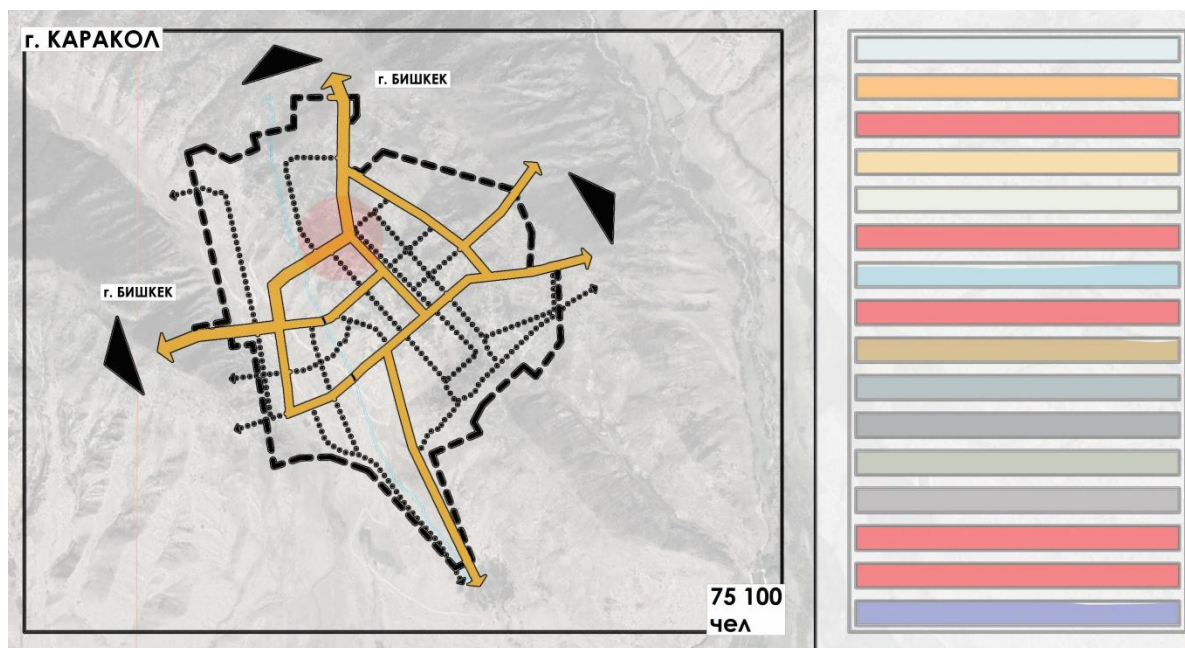


Рисунок 8. Планировочный каркас города Каракол.

Село Тюп является административным центром Иссык-Кульской области. Население села насчитывается на 2018 год 12,115 тыс. чел. Оно расположено на крайней восточной оконечности Иссык-Куля, в устье реки Тюп (второй по величине приток озера), что здесь сильно петляет и образует старицы и болотистые участки. Тюп лежит в 27 километрах от Каракола, с которым соединён автодорогой. К северу от села раскинулась заповедная зона – один из участков Иссык-Кульского природного резервата. Тюп основан русскими переселенцами в 1869 году под названием Преображенка как поселение в Семиреченской области. Однако история этой местности имеет глубокие корни. Согласно христианской традиции где-то в окрестностях Тюпа покоятся мощи апостола Матфея. Последователи апостола захоронили в месте, «где не ступала нога римского легионера». Здесь некогда стоял монастырь армянских братьев, позже сокрытый водами Иссык-Куля. Именно в нём хранилось тело святого. Официальных раскопок и исследований как таковых не проводилось, но сюда даже приезжали представители Ватикана. Кроме того, по преданию, затопленный монастырь известен своими сокровищами. Во всяком случае, древние предметы в районе Тюпа находят регулярно. Это дает возможность развития Тюпа как культурно-исторического туристического объекта, несмотря на отдаленность от побережья Иссык-Куля.

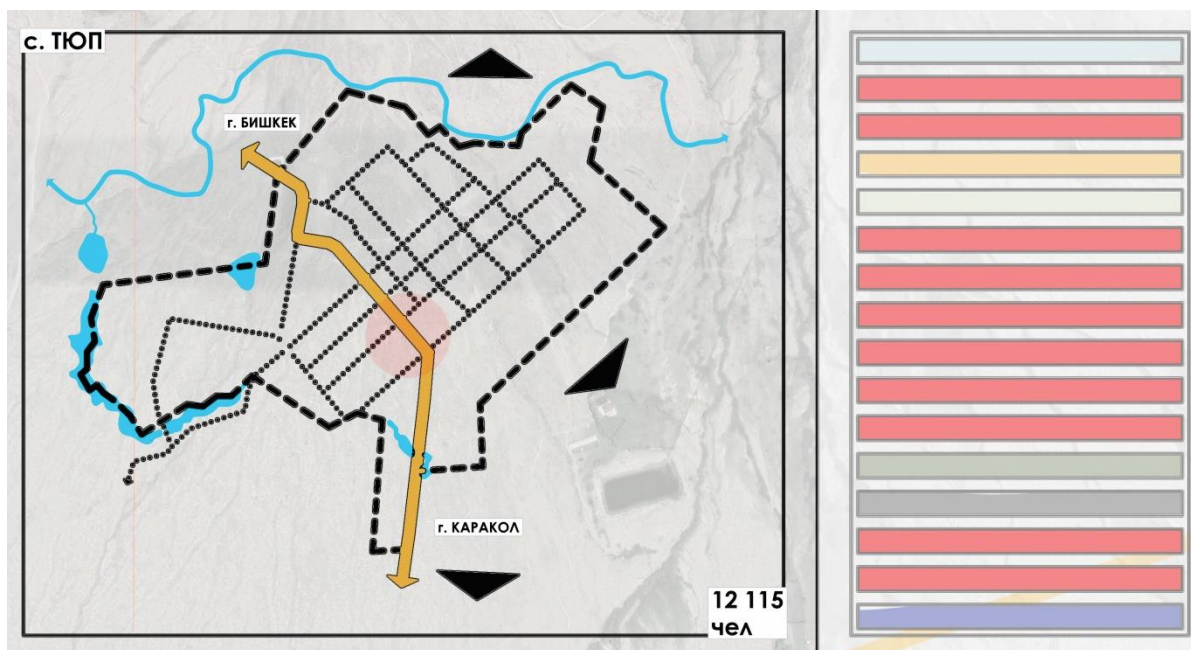


Рисунок 8. Планировочный каркас села Тюп.

Село Боконбаево является административным центром Тонского района. Количество села насчитывается на - 14,260 тыс. чел на 2018 год. Село лежит в речной долине, в 5 километрах от южного побережья озера Иссык-Куль. Через Боконбаево проходит автотрасса Балыкчи – Каракол, а также дороги местного значения. Долина, где расположено село, является своеобразным оазисом в окружении скалистых предгорий Терской Ала-Тоо. Это типичное аграрное поселение, и основное занятие местного населения – земледелие. Однако и животноводство – исконный промысел кыргызов – не забыто. Коров, овец и лошадей выпасают в горных степях в окрестностях села. Боконбаево возникло в период освоения Средней Азии (и, в частности, Тянь-Шаня) после присоединения региона к царской России. Поселение основано в 1912 году выходцами из российских губерний и названо Кольцовка по фамилии одного из поселенцев. До этого местность известна была под названием Кок-Котан. Позже Кольцовку переименовали в Кунчыгыш, а с 1944 года село носит имя выдающегося поэта Джоомарта Боконбаева, и в село Боконбаево численность жителей превышает 10 и более тысяч человек также возможно отнести к категории малого города.

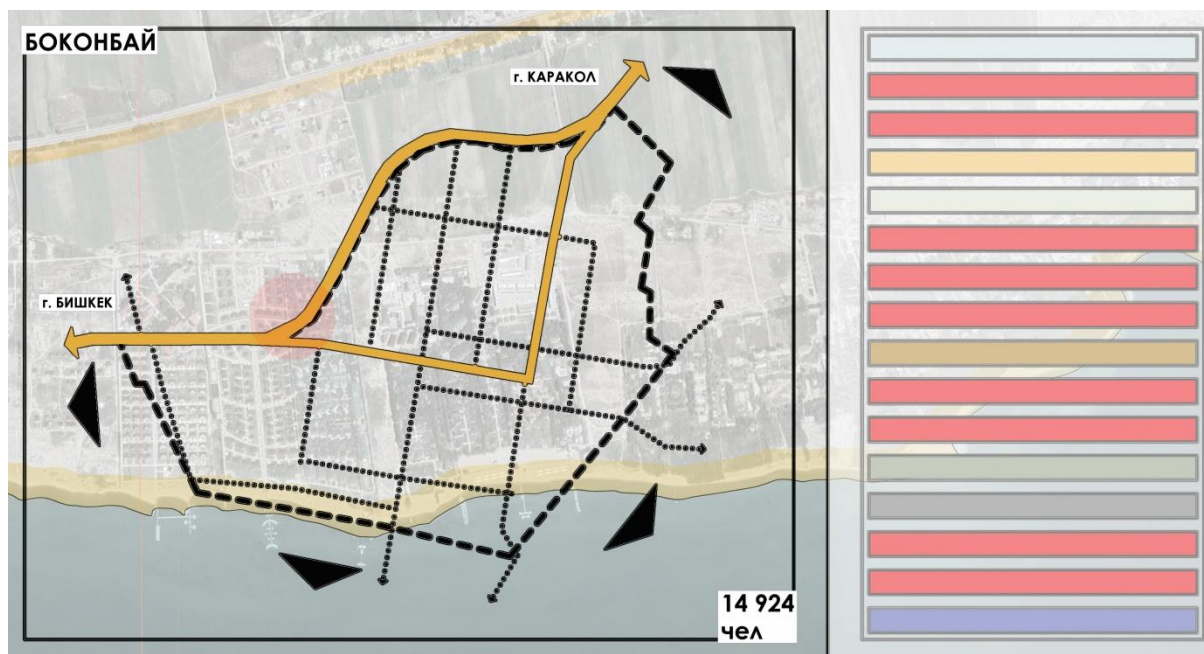


Рисунок 9. Планировочный каркас села Боконбаево.

Село Кызыл-Суу расположено на территории Жети-Огузского района на высоте 1770 м над уровнем моря и является его административным центром. Количество жителей составляет к 01.01.2020 году 14,924 тыс. чел. В прошлом населенный пункт назывался Покровка и был основан русскими переселенцами. Через его территорию проходит трасса областного значения. Географически он занимает местность, лежащую между курортом Жети-Огуз и горным ущельем. Расстояние от его окраин до побережья озера Иссык-Куль составляет не более 10 километров. Население села Кызыл-Суу традиционно занимаются сельским хозяйством и животноводством. Его окраины ограничиваются возделываемыми полями, где произрастают пшеница, ячмень, клевер и эспарцета. Дальше за ними простирается степь, покрытая полынью, облепихой и низкой кустарниковой растительностью. Вверх по ущелью произрастает густой лес с обилием грибов и ягод – барбариса, земляники, шиповника. Животный мир представлен кабаном, сурком, косулей, снежным барсом, грифом, архаром. Исходя из количества проживающих, как и село Ак-Суу, можно будет отнести к категории малого города.

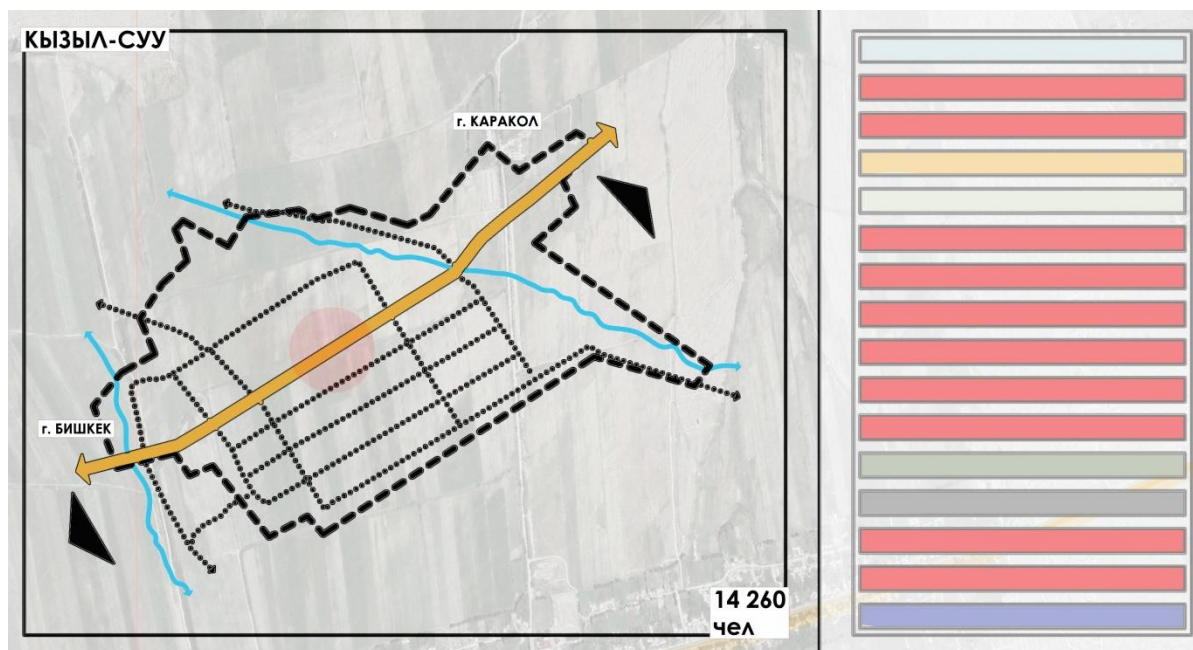


Рисунок 10. Планировочный каркас села Кызыл-Суу.

Село Ак-Суу (Теплоключенка) находится на востоке области, примерно в 9 километрах от города Каракол. Количество жителей села Ак-Суу насчитывается 13,626 тыс. чел на 2019 год. Был основан русскими и украинскими переселенцами в речной долине Арашан. В прошлом он был известен как село Теплоключенка. На его территории находится реабилитационный санаторий для оздоровления детей, перенесших полиомиелит и болеющих параличом. Здравница была открыта во второй половине 1990-х годов. На территории курортной зоны находятся горячие источники, вода которых используется для лечения и оздоровления больных детей. Впервые о ее целебных свойствах написал путешественник, географ, президент русского энтомологического общества Петр Семенов-Тянь-Шанский. В прошлом село относилось к Пржевальскому району, затем Тюпскому и только в 1971 вошло в состав Ак-Суйского района, чьим административным центром он ныне является. Первоначально в нем развивались такие отрасли хозяйства, как земледелие, животноводство, пчеловодство, переработка зерна. В Ак-Суу традиционно развивается пчеловодство. Многие жители имеют частные пасеки и предлагают на продажу прополис, воск, мед и пергу. Село примечательно живописными окрестностями, где склоны ущелья занимают хвойные леса. К ним примыкают живописные луга, покрывающиеся в летний период разнотравьем. Сам курорт находится на правом берегу реки Арашан, в долине которой лежит Ак-Суу. По численности население Ак-Суу, в соответствии с законом «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» можно будет отнести к малому городу.

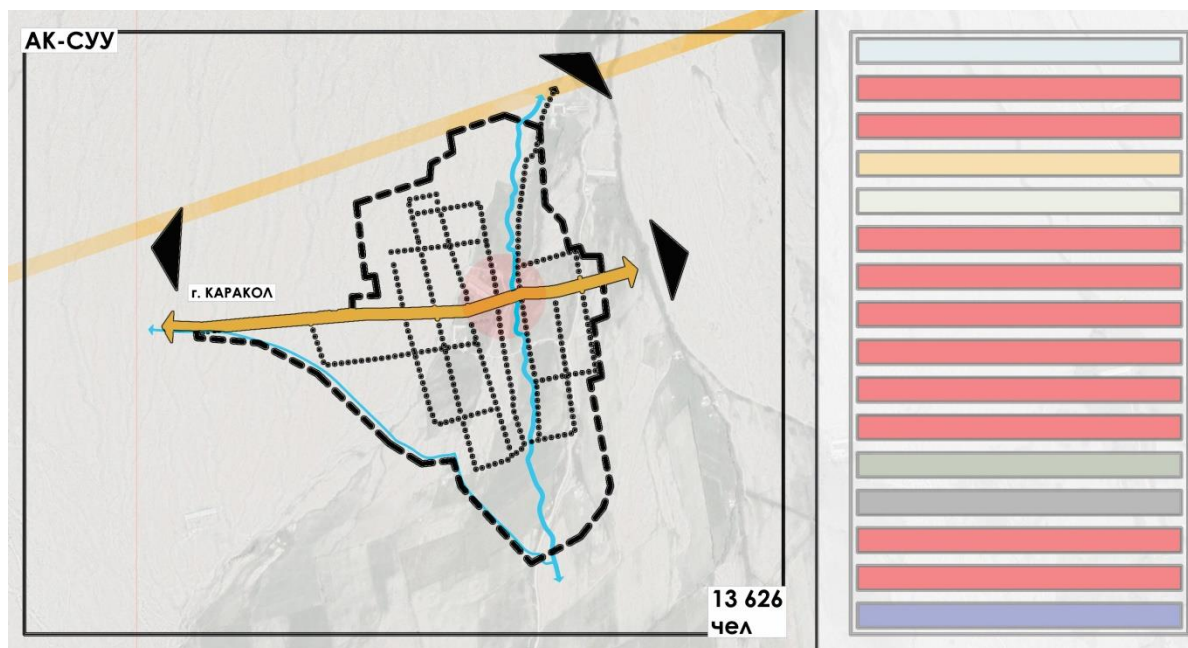


Рисунок 11. Планировочный каркас села Ак-Суу.

Прогнозирование — является методом научного исследования, ставящий своей целью предусмотреть возможные варианты тех процессов и явлений, которые выбраны в качестве предмета анализа. Социологический энциклопедический словарь по данному методу дает следующие определения этому понятию: - прогнозирование – это разработка прогнозов; - прогнозирование – это научное исследование перспектив развития какого-либо объекта или процесса, преимущественно с количественными оценками и с указаниями более или менее определенных сроков изменения; - прогнозирование – это определение тенденций и перспектив развития тех или иных процессов на основе анализа данных об их прошлом и нынешнем состоянии.

Цель прогнозирования – на основе анализа состояния и поведения системы в прошлом и изучения возможных тенденций изменения факторов, влияющих на рассматриваемую систему правильно определить вероятностные количественные и качественные параметры её развития в перспективе, раскрыть варианты ситуации, в которой окажется система. Практическое назначение прогнозирования — подготовка обоснованных предложений, проектов, программ, рекомендаций и оценок о том: - в каком направлении желательно развитие объектов в исследуемой области (социальная защита, культура, здравоохранение, образование, молодежные проблемы, духовно-нравственные процессы и др.); - как действительно может протекать развитие; - каков механизм преодоления негативных тенденций[5].

Город может быть определен как целостная открытая социально-пространственная система, включенная в территориальную организацию общества. Ее характерными чертами

являются значительные размеры и плотность населения, занятость населения в неаграрных сферах деятельности. Город как градостроительный объект является материально-пространственной формой (и одновременно средой) организации жизнедеятельности этого территориального сообщества[1].

5.2 Исторические этапы развитие городов Иссык-Куля за XIX-XXI века

Иссык-Кульская котловина является особым геокультурным регионом Кыргызстана, на примере которого наглядно представлена тысячелетняя история развития человеческого сообщества в создании культурного ландшафта, как совместное творение природы и человека. На примере этого региона Кыргызстана, замкнутого географически и с особыми природно-климатическими факторами, имеющего памятники истории и культуры, начиная с каменного века и до позднего средневековья, являющегося образцом гармоничного сосуществования человека и природы. На всей территории котловины встречаются многочисленные и безмолвные свидетели прошлого – стоянки каменного века и эпохи бронзы, комплексы разнотипных и разновременных курганов, наскальные изображения, каменные изваяния – балбалы, развалины городов и поселений, памятники письменности и каналы[6].

В северной части территории Иссык-Куля имеет скопление петроглифов. Расположенные на предгорном плато, скопления петроглифов чередуются с каменными заграждениями, которые представляют собой особый вид наследия кочевников и нуждается в отдельном исследовании, определения их генезиса, функционального назначения и определения типологической принадлежности. Кроме этого в этом подрайоне есть памятники-позднего средневековья и нового времени - XVIII – XIX вв. и памятники природы. Спецификой Северного подрайона является, к сожалению, и чрезмерное антропогенное воздействие в отличие от Южного побережья. Многочисленные учреждения отдыха вдоль Северного побережья изменили до неузнаваемости ландшафт местности за последние 50 лет.

Западная часть территории Иссык-Куля характеризуется разнообразием памятников – стоянки древнего человека (Саламат-Булак) и могильники, памятники раннего и позднего средневековья и нового времени XVIII – XIX вв., сако-уйсуньские, хуннские памятники нач. 1 тыс. п. до н.э. – 5 в. н.э. Своеобразие культурному ландшафту придают скопления надмогильных сооружений – памятников мемориального зодчества, которые чередуются с населенными пунктами почти на всей полосе подрайона. Являясь памятниками народного зодчества эти мемориальные сооружения ярко отражают творчество народа многообразием форм и типов мавзолеев и оградок.

Юго-западный (Могильник Туура-Суу, памятники конца XIX– начала XX вв., дом в котором жил дважды герой Социалистического труда Т. Акматов, памятник войнам-односельчанам, погибшим в ВОВ 1941-1945 г., древне-тюркские, караханидские памятники – Хан-Добе, Каджи Сай и др., памятники эпиграфики Тамга Таш, I, II, III). Юго-западный (Стоянки древнего человека – Тосор, Уч-Чат, Ак-Чункур, Тамга, Городища – Тосор, Барскоон-2, Барскан; древне-тюркские, караханидские памятники -Тосор, Барскоон-2, Барскан, Май-Тор; Монгольский, Мухаммед Кыргыза (движения вв.) – Историческое место (Мухаммед Кыргыз); Эпиграфика – ТамгаТаш; Петроглифы), Юго-восточный (Памятник природы Джети – Огуз; Курган –Саруу; памятники позднего средневековья и нового времени XVIII – XIX вв. – Гумбез Балчака; Сако-уйсуньские, Хуннские памятники нач. 1 тыс. лет до н.э. – 5 в. н.э. – Уч-Добе, Кара-Добе).

Юговосточный (Городища – Чигу; Могильники – Джеле-Дюбе, Чельпек 1,2;Памятники конца XIX– началаXXвв. - Мемориальный комплекс П. Пржевальского, административное здание, дом в котором 1918-1928 гг. размещался Совпед и уревком, дом в котором 1 июля 1918 г. Проходил съезд Советов Каракольского уезда;Православные храмы – Троицкая церковь, храм святого великомученика Дмитрия Солунского; Дунганская мечеть; Памятники поздне средневековья и нового времени XVIII – XIX вв., – Гумбез Кыдыр – Ата), Северо-Восточный (Могильники – Ишен – Ата, Чон-Сары-Булак, Ичке – Суу-1,2,3, Талды – 9 Суу 1,2, Коочу, Корумду – 1,2, Жылуу-Булак, Кен-Суу, Табылгаты, Сан-Таш, Балчакай, Каркыра; Древне-тюркские, караханидские памятники – Курменты, Талды – Суу, Шаты, Сан – Таш;Сако-уйсуньские, хуннские памятники нач. 1 тыс. п. до н.э. – 5 в. н.э. –Ишен – Ата; Городища – Курменты; Православные храмы – Храм в честь Казанской иконы Божией Матери; Монгольский, Мухаммед Кыргыза (XIII-XIVвв. – Сан – Таш)[7].

К VIII в. н. э воды Иссык-Куля начали отступать. Постепенно вокруг озера возникают богатые средневековые города, торговые значение которых было известно даже в Багдаде – центре арабского халифата. Сведения о городе Иссык-Куль дошли до Испании, что нашло отражение на Каталонской карте. К Концу XIV в. по ряду причин средневековые города пришли в запустение. Очередная трансгрессия поглотила развалины ранее цветущих поселений и безвозвратно уничтожила остатки глинобитных дворцов и хижин храмов и мастерских, мавзолеев и торговых лавок. Только жалкие остатки строений из обожжённого кирпича свидетельствуют о суетном величии былых архитектурных ансамблей. От высокоразвитой средневековой оседло-земледельческой культуры до наших дней дошло немного. Да и это немного, уподобясь скупому рыцарю, ревниво хранят воды озера[8].

Сведения о существовании в средневековье нескольких городов и сельских поселений вокруг озера Иссык-Куль имеются в китайских, арабских, персидских и тюрк язычных

источниках. Так, китайский путешественник Сюань Цзан, проходя по побережью озера Иссык-Куль, описал это как «прозрачное», «соленое» и «горячее» озеро, периметр около 500 км, но самое главное не отметил существования ни одного города, хотя в Чуйской долине видел город Суяб и другие города.

Впервые в арабском письменном источнике записи о существовании города Барсхон оставил Хордадбех. В своей книге он упоминает, кроме Басхона, еще город Аспара близ с. Каинды. В арабском географическом сочинении «Китаб Худуд ал-Аалам минал машрик ила-магриб» («Книга о пределах мира от востока к западу») (982-983) были отмечены два селения – Тонг и Талхиза, Барсхон, а также Сикуль («Иссык-Куль») на северном побережье[9].

Более ясное представление о городах средневековья Прииссыкуля дал персидский историк Махмуд Гардизи, который писал о селениях Яр (Жар), Тон, Баскон связывая их в одну цепь городов на караванном пути. Заслуживает внимания, с точки зрения градостроительства, сведения Гардиза о расстояниях между городами, об этническом составе населения, их деятельности, о жилищах (шалашей), о количестве жителей.

Так в Яре насчитывалось до 15 тысяч, в Барсхоне около 30 тысяч жителей, т.е. Барсхон был достаточно крупным поселением своего времени. Барсхон занимал площадь около 1350 га. В Барсхоне жили фарсиязычное и тюркоязычное население. Дома и строения в Барсхоне возводились из кирпича, стены расписаны полихромным методом многоярусного панно; двери были деревянными, в городе были мастерские для литья из металла. Как известно, из Басхона вышли два великих человека средневековья: Махмуд Кашкари и Себуньегин. (Махмуд Кашкари в своей географической карте обозначил озеро Иссык-Куль как центр земли)

Средние века (X-XII вв.) вокруг озера Иссык-Куль сформировалось довольно развитая кольцевая расселение, состоящее, как минимум, из 4-5 городов и более чем сотни маленьких поселений. В типологическом отношении города Прииссыкуля в чем-то аналогичны городам Чуйской долины, так как имеют длинные окольцовывающие валы. Планировочная структура их состоит из цитадели, шахристана и относительно свободно расположенных жилищ кочевников-скотоводов и земледельцев. Цепь крупных и мелких населенных пунктов служила одной из трасс Великого Шелкового Пути. Наличие на территории Иссык-Кульской котловины природных богатств (рудных материалов, лечебных источников, орошаемых плодородных земель, леса, реки и др.) наряду с определенными социально-историческими процессами способствовало появлению в средневековье относительно урбанизированного расселения и городов[10].

Особую известность получили развалины на дне озера близ Койсары (западный Каракол), где при специальном подводном обследовании наблюдались очертания улиц, кварталов и отдельных строений, комплексные образования и оборонительная стена. Часть не затонувшего города в настоящее время распахана местными сельчанами. Здесь обнаружена коллекция керамики – толстостенные сосуды, глазурированная посуда. Представления об этом исчезнувшем городе впервые дали историки П. П. Иванов и Д. Ф. Винник. Тщательно обследовав территорию безымянного города, они обнаружили «длинные стены». По всей видимости, имелись здесь и постройки хозяйственного и военного назначения. Развалины у Койсары – единственные из городищ, освобождённых озером. Здесь были проведены археологические раскопки в 1960-х годах. Данное городище является ярким свидетельством существования вокруг озера Ысык-Куль своеобразных по структуре и пространственной организации городов в IX-XIII века.

В. П. Мокрынин и В. М. Плоских своих исследованиях городов Иссык-Куля пишут: - Наши сведения о благоустройстве средневековых городов Прииссыккулья пока очень ограничены. Новые данные поступят с новыми масштабными археологическими изысканиями. Однако уже сейчас, как мы убедились, можно сказать, что уровень благоустройства их был не ниже, чем в прославленных городах Средней Азии и гораздо выше, чем в западных европейских городах того времени [11].

За XX и XXI века на Иссык-Куля сформировались ныне существующие города и крупные поселения, одни на исторической территории другие на новых местах, как правило, на берегу и пойме горных рек. Каракол, Чолпон-Ата, Балыкчы.

История развития советского градостроительства в Кыргызстане разделяется на три этапа. Первый этап 1917-1932 гг. В первые годы Советской власти вопросами городского хозяйства и строительства занимались горкомхозы. Архитекторов-градостроителей не было. Главного внимания в этот период уделялось восстановлению существующих промышленных и гражданских зданий и сооружений. Одновременно велось строительство небольших комплексов и отдельных зданий, но незначительном масштабе без генеральных планов, что привело к грубым градостроительным ошибкам.

С 1933- 1941 г начинается второй этап развития градостроительства. Первые предварительные схемы генеральных планов застройки городов Иссык-Куля были составлены в 1938- 1940 годах Каракол (Пржевальск) Балыкчы (Рыбачье). Схемы генеральных планов содержали в себе наметки по планировочной структуре городов расположения улиц, кварталов, площадей, зон промышленности, нового заселения и озеленения. Техничко-экономическое обоснование в нужном объеме не разрабатывалось.

Вокруг Иссык-Куля появляются курорты и дома отдыха Чолпон-Ата, Кой-Сары, Тамга. Этот период был накопления опыта становления теории градостроительства.

Третий этап развития градостроительства 1941-1954 в этот период начинается реконструкция городов, принимается опыт зарубежных и до 40-х годов русского градостроительства. Разрабатываются нормы и правила для застройки городов и поселков.

Балыкчы возник как населённый пункт 1884 году. В начале освоения территории проводилось без генплана. На 1909 год был небольшим поселением из полтора десятков дворов. 1916 г. в поселке было 24 двора и 137 жителей, в 1924 г. – 50 дворов. 1939-1940 гг. был составлен первая схема генерального плана архитектором В. К. Змиевским, что привело к сформированию разбивка улиц и кварталов планировочная структура была заложена прямоугольная. Развития поселка начался в связи с развитием судоходства на озере Иссык-Куль, проведение шоссейной дороги в Бишкек (Фрунзе) в Нарын и Каракол (Пржевальск). 1954 году присвоен статус города.

В дальнейшем над генеральным планом работали 1948 -1956 гг П. П. Иванов продолжил М. А Миловым. Город застроен был одноэтажными жилыми зданиями. 1970-1980 гг в городе проживало 30 тыс. жителей. В планировке заложена идея «параллельного» города, при которой промышленность, и селитьба развивается беспрепятственно и пропорционально сохраняя удобства структуры. Нынешняя развития города сохраняется относительно свою характерную черту, но не функционирующие производственные объекты сильно мешают дальнейшего развития города.

Город Каракол (Пржевальск) основан в 1869 г. как административный центр уезда. В начале образования 1968 году А. В. Каульбарсом на территории было два жилых дома. План города составлен топографами 1869 г. был построен казарма. 1890 году план поселения не имел топографической подосновы и выглядел в виде схемы улиц и кварталов. 1910 году третий план был составлен областным архитектором С. Тропаревским, по плану город занимал 2000 га или 350 кварталов. На территории поселения появились двухэтажные дома началось бурное развития из-за торговли. К 1881 году поселение состоял из шести кварталов, становится уездным городом. К 1917 году в городе проживала тысячи жителей имелось 2 деревянных церкви, 9 мечетей и молитвенных домов, 4 медресе, 7 школ 1 женская гимназия, библиотека и военный лазарет. Достопримечательность Каракола был городской сад. 1937 году становится районным центром. 1939-1940 гг при советской власти схема генплана составлен архитекторами П. П Ивановм и М. Н. Муксиновым на основе топографической съемки, инженерных и экономических изыскании, в генеральном плане сохранились исторический сложившийся прямоугольная система улиц, укреплены кварталы и намечено зонирование территории города. С 1959 г. городу присвоили статус

республиканского подчинения, центр экономики и культуры. 50-63 года город бурно развивался, появилось пединститут на 1200 студентов, гостиница, ресторан, школа, детские учреждения, город занимал 5356 гектаров. 1980 -1990 гг город Каракол располагал внушительной строительной базой представленной десятком организаций и предприятий по производству строительных материалов: кирпичный завод, полигон железобетонных изделий, строительско-монтажные управления, машинно-дорожная станция, ремонтно-строительное управление, передвижная механизированная колонна и др. был известен среди других городов Киргизии как один из центров пищевой и легкой промышленности. Пищевая промышленность города была представлена плодovinсовхозкомбинатом, пивным, молочным, хлебным заводами, мельницей. В составе легкой промышленности были два крупных предприятия – швейная и обувная фабрики. Также имелся комбинат бытового обслуживания. Металлообработкой занимались электротехнический завод и несколько мастерских: прибороремонтные участки, мастерские СМУ, автобазы и др. С 1962 года до развала Советского Союза работала мебельная фабрика. Начиная 1991 до 2021 года город потерял полностью производственные фабрики, территория города развивается хаотично без учета генерального плана, об этом свидетельствует примыкание восточной части к аэропорту «Каракол», в южной части жилые дома расположены вдоль реки уходят вглубь горам. А также появляются застройки коврового типа, что непривычно для структуры города.

Территории города Чолпон-Аты развивался до 1922 года на месте существующих 15 дворов русских поселенцев. 1926 г. там был организован конезавод, на основе которого стал развиваться. Благоприятная условия территории обусловила развитию 1933-1965 гг рекреационных объектов, что послужило развитию города. По г. Чолпон-Ата после провозглашения независимость Кыргызстана к началу 2000 года был разработан КНИИП градостроительства генеральный план города Чолпон-Аты и был утвержден на сессии Чолпон-Атинского городского Кенеша дальнейшие изучения г. Чолпон-Аты показывает наличия важных элементов и объектов государственного и исторического значения и другие факторы.

5.3 Градостроительное функционирования городов Иссык-Куля в условиях рыночной экономики.

Исследования по градостроительному функционированию согласно Закону Кыргызской Республики. «О градостроительстве и архитектуре КР» функционирования градостроительных объектов связаны с: - системами расселения; - территориальными объектами и градостроительными зонами особого регулирования; - населенными

пунктами; - пригородными зонами; - отдельными частями населенных пунктов (районы, зоны); - градостроительными комплексами; - комплексами зданий и сооружений; - существующими зданиями и сооружениями; - также элементами городской обустройства среды; - обеспеченного надлежащей инженерно-технической и транспортной инфраструктурой и другими. Важными показателями является сохранности градостроительных ресурсов земля, недра, вода, воздушное пространство, энергетических, трудовых, инвестиционных и иных ресурсов, а также территории населенных пунктов такое положение градостроительной системе являются неотъемлемым компонентом формирования среды жизнедеятельности, повышения качества и комфортности проживания и жизнедеятельности населения страны,

Системы расселения Территория республики - база для формирования перспективных систем расселения разного уровня. Формирование системы расселения республики зависит от размещения и развития общественного производства, социально-экономических потребностей населения, природно-климатических, водохозяйственных условий, транспортной сети, размещения минерально-сырьевых, топливно-энергетических и других ресурсов. Расселение отражает процессы общественного развития, территориальную структуру общественного производства и жизнедеятельности общества. Расселения всегда обусловлен природными факторами. Поэтому расселения можно считать одной из наиболее важных пространственных форм взаимодействия общества и природы[1].

Административно-территориальное образование - база региональных систем расселения. Местные системы расселения - системы из небольшого числа сельских населенных пунктов или городских и сельских населенных пунктов, выделяемые в связи с тесными производственными, транспортными или иными связями.

Территориальные объекты и градостроительные зоны особого регулирования для территорий бассейнов крупных рек и озер, природно-климатических и охранных зон, заповедников, реликтовых лесов, рекреационных и историко-культурных зон, зон экологического бедствия, Границы территориальных объектов и зон особого регулирования определяются в градостроительной документации и могут не совпадать с границами административно-территориального деления. Выделение территорий в объекты градостроительной деятельности особого регулирования и установление их статуса осуществляется государственными органами власти. Порядок осуществления градостроительной деятельности в случаях особого регулирования устанавливается специальными законодательными и нормативными актами.

Населенные пункты Кыргызской Республики подразделяются на городские (города республиканского, областного и районного значения) и сельские. В зависимости от

выполняемых функций населенные пункты могут иметь статус: - столицы Кыргызской Республики; - центра области; - центра района; - города областного значения; - города районного значения; - центра айылного аймака.

В зависимости от численности населения городские и сельские населенные пункты подразделяются на: - крупнейшие города - больше 1000 тысяч человек; - крупные города - от 250 до 1000 тысяч человек; - большие города - от 100 до 250 тысяч человек; - средние города - от 25 до 100 тысяч человек; - малые города - до 25 тысяч человек; - крупные сельские населенные пункты - свыше 5 тысяч человек; - средние сельские населенные пункты - до 5 тысяч человек; - малые сельские населенные пункты - до 1 тысячи человек.

По народнохозяйственному профилю населенные пункты подразделяются на: - многопрофильные; административные центры, курортно-рекреационные; промышленные; научно-производственные; внешнего транспорта; военные; агропромышленные; вахтовые; сезонные; садово-дачные.

Территории пригородных зон - земли, примыкающие к внешней границе городов, которые имеют устойчивые социальные, трудовые, производственные, экономические, рекреационные и инфраструктурные связи с городом и являются резервом его территориального развития. Использование земель и градостроительная деятельность в границах пригородных зон осуществляется с учетом обеспечения интересов населения города и административно территориальных образований, входящих в пригородную зону, на основе взаимосогласованных принципов регулирования градостроительной деятельности. Строительство в пригородной зоне допускается только с согласия уполномоченного государственного органа по разработке и реализации политики в сфере архитектурно-строительной деятельности. Граница пригородной зоны определяется на основании региональных проектов планировки, генеральных планов городов или другой градостроительной документации.

Части населенных пунктов (районы, зоны) По функциональному назначению в населенных пунктах выделяются районы и зоны: жилые, общественно-культурные, промышленные и муниципально-складские, спортивные, лечебные, рекреационные, научные, другого назначения. Каждый район или зона имеет свой статус по характеру обустройства и хозяйственной деятельности, определяемой градостроительной документацией.

Градостроительным комплексом является группа жилых домов, других зданий и сооружений, связанных с обслуживанием населения, а также промышленных объектов и территория, на которой они расположены, обеспеченная необходимыми видами инженерного оборудования и элементами обустройства среды.

Комплексы зданий и сооружений представляют собой единство и тесную взаимосвязь нескольких архитектурных сооружений, составляющих органичное целое и формирующих зоны градостроительно-архитектурного пространства, определяемых в процессе градостроительно-архитектурной деятельности.

Здания и сооружения подразделяются на: жилые, общественно-культурные, административно-деловые, производственные, сельскохозяйственные, инженерно-технические, торгово-бытовые, муниципально-складские, вспомогательные, рекреационные, мемориальные, культовые, спортивные, гидротехнические и ирригационные, энергетические, оборонные.

Объекты и элементы обустройства городской среды: объекты монументального, декоративно-художественного искусства, оборудование и дизайн жилой среды, уличной сезонной торговли, озеленения, обводнения и ирригации, а также оборудования инженерно-технической и транспортной инфраструктуры.

Инженерная инфраструктура включает в себя транспортные, инженерные и энергетические коммуникации (водопровод, водоотведение, энергоснабжение, газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение), сооружения санитарной очистки и переработки отходов, телекоммуникации, ирригационная сеть обеспечивающие устойчивое развитие и эффективное функционирование населенных пунктов.

О обеспечении доступности населения ко всем градостроительным объектам, особенно инженерной инфраструктуре. Инженерно-техническая система существует во всех городах и населенных местах Кыргызстана, но функционирует не везде. В настоящее время, наличие или отсутствие даже одного из видов инженерно-коммунальной системы, в городах и населенных пунктах, становится проблемой не местного масштаба, а всей территории Кыргызстана.

В городах и населенных местах, Иссык-Кульской области, сложилась инженерная и транспортная инфраструктура. По оценкам самих жителей, техническое состояние инженерно-транспортной инфраструктуры находится в плачевном состоянии, часто происходят аварии и поломки. Инженерная инфраструктура городов и населенных пунктов построена в 1950-1970 годах XX века. После провозглашения независимости в 1991 году, Кыргызстан в экономическом отношении оказался в нестабильном состоянии из-за многочисленных проблем (реструктуризация промышленности, безработица, миграция коррупция, приватизация и т.д.). Для поддержки инженерной инфраструктуры органы местного самоуправления городов и сел, получают ежегодную финансовую дотацию из республиканского бюджета.

Водоснабжение. При детальном изучении населенных мест и городов Иссык-Кульской области по обеспеченности инженерно-транспортной инфраструктурой, как одного из важных составляющих основных факторов градостроительного функционирования, конкретно по системам инженерной инфраструктуры, в частности по водоснабжению во всех городах и населенных пунктах, источниками питьевой воды являются грунтовые и поверхностные воды. В городах (Балыкчы, Чолпон-Ата, Кара-Кол) водопроводные трубы требуют полной замены, 176 сел из них жители 17 сел не обеспечены чистой питьевой водой. Кроме этого, в 84 селах питьевая вода не соответствует требованиям. Потери воды при транспортировке за период с 2015 по 2018 годы 27-31% [12]. Это обусловлено выходом из строя изношенных систем водоотведения и появлением новостроек, не обеспеченных системами водоснабжения. Система водоснабжения населенных мест и городов на уровне градостроительной документации и проектов не рассматривается достаточно тщательно в техническом плане, в результате новые застраиваемые территории и существующая водопроводная система, подлежащая к реконструкции, не рассматриваются. Также техническое обслуживание и эксплуатация водопроводной сети не осуществляется квалифицированными специалистами по водоснабжению и канализации. Продолжается тенденция проектирования и строительства по старому принципу, с установкой водопроводных колонок по главным улицам через определенное расстояние. Во многих населенных местах отсутствуют даже пожарные гидранты. При проектировании и строительстве водопроводной сети не применяется зонное водоснабжение, что не обеспечивает соответствующий напор воды в водопроводной сети.

Водоотведение. При полном обеспечении населения, в городах и населенных местах в Иссык-Кульской зоне, питьевой водопроводной водой, исходя из соблюдения экологии озера Иссык-Куль требуется обеспечить отвод сточных вод жилой застройки и других объектов путем сооружения канализационных коллекторов. В Иссык-Кульской области центральная канализационная система существует только в трех городах, в настоящее время в области имеется 108 очистных сооружений, 98 располагается в курортно-оздоровительных учреждениях. Из них находится в удовлетворительном состоянии лишь 63 сооружения, неудовлетворительном – 33, в не рабочем -12. Очистные сооружения, находящиеся в курортной зоне озера Иссык-Куль, в городах Каракол, Чолпон-Ата и Балыкчи, морально и физически изношены, нуждаются в срочной реконструкции [2]. Очистное сооружение города Каракол является экологически опасным объектом и расположено с уклоном в сторону озера Иссык-Куль в водоохранной зоне реки Каракол. Пруды-накопители загрязнены плохо очищенными сточными водами и, вследствие

накопления осадков, переполнены, вода находится выше критического уровня и имеется угроза естественного и аварийного сливания сточных вод с очистительного сооружения.

Во многих населенных местах, независимо от территории, многие владельцы частных домов, предпочитают современным сооружениям очистки сточных вод обычные выгребные ямы, обосновывая тем, что цена септиков биологической очистки неоправданно высока. Учитывая географическое расположение озера Иссык-Куль ниже населенных пунктов, часть отходов жизнедеятельности человека попадает в «бассейны подземного стока». Все населенные пункты и города находятся над подземными бассейнами и расположены выше отметки среза воды озера Иссык-Куль.

Кроме того, очистка стоков вообще не производится в пансионатах «Кыргыз-Таны», «Улан» и «Голубая бухта». Ежегодно растет количество новых оздоровительных учреждений, организаций, кафе, частных гостиниц, подключенных к канализационной сети горводоканала городов Иссык-Куля, что приводит к дополнительной нагрузке на системы централизованной очистки. Вследствие демонтажа и разукомплектования оборудования не функционируют и находятся в аварийном состоянии 5 очистных сооружений в санаториях «Голубой Иссык-Куль», «Байсоорун», «Солнечный берег», турбаза «Кырчын», очистные сооружения рыбозавода с. Григорьевка. Начато строительство очистных сооружений пансионата "Илбирс" в селе Бостери, завершается строительство очистных сооружений в пансионатах "Талисман", «Саламат», «Каприз». В последствии, такая техническая эксплуатация систем канализации и очистных сооружений, при фактической эксплуатации объектов отдыха, с организацией отдыха население напрямую влияет состав водного бассейна озера Иссык-Куль.

Электроснабжение. Иссык-Кульской области находится в зависимом положении, так как интегрировано в республиканскую систему централизованного электроснабжения. Электричество вырабатывается в Нарынском каскаде ГЭС и передается на подстанцию «Иссык-Кульская» (г. Балыкчы). По двум ЛЭП осуществляется электроснабжение северного и южного побережья озера до подстанции «Пржевальская» (г. Каракол). Электроснабжение в области полностью централизовано и осуществляется распределительной компанией "Востокэлектро". Для дальнейшего бесперебойного электроснабжения городов и населенных пунктов, а также для разгрузки системы централизованного электроснабжения, предлагается применять альтернативные источники возобновляемой энергии, потенциал которых очень высок по всем источникам энергии (солнце, биомасса, ветер, геотермальные источники, тепло грунтов и водоемов, и др.), но к сожалению, в Кыргызской Республике данный сектор энергетики не развивается. Хотя по закону Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы

«Иссык-Куль» (Статья 28.) на местные государственные администрации и органы местного самоуправления возлагается обязанность по созданию условия для использования местных экологически чистых, возобновляемых источников энерго и теплоснабжения для охраны воздушного бассейна и достижения энергетической самостоятельности ЭЭС «Иссык-Куль»[25].

В Иссык-Кульской области, несмотря на присутствие всех видов, транспортная инфраструктура находится в неудовлетворительном состоянии, в частности, по автомобильным дорогам приходится 96% грузовых и пассажирских перевозок. Грузовые перевозки осуществляют легковыми и грузовыми автомобилями. Перевозят уголь, нефтепродукты, строительные материалы, продукты питания и др. Пассажирские перевозки осуществляются легковыми автомобилями, бусы, автобусы, в основном частные. Транспортная сеть дорог связывает все города и населенные пункты Иссык-Кульской области между собой, они как бы «нанизаны» на автодорогу республиканского значения, образуя аквацентрическую структуру расселения области.

Объездная дорога не ограничивала бы скоростной режим, и не создавала бы угрозу безопасности жителей области и экологии озера Иссык-Куль. Существующая кольцевая дорога не отвечает стандартам международных дорог, так как отсутствуют или изношены дорожные разметки во многих местах, из-за сквозного расположения дорог через населенные пункты и города, тем самым ограничивая скорость, создают угрозу безопасности местных жителей и самих водителей, происходят частые аварии из-за скота. Близкое расположение кольцевой дороги к озеру Иссык-Куль угрожает экологическому состоянию озера. Стоит отметить, что постоянно ведутся ремонтные работы дорог с 2015 года между городами Балыкчы – Чолпон-Ата.

Иссык-Кульская область имеет выход на автодорогу «Бишкек-Нарын-Торугарт» которая является одной из главных транспортных артерий республики, имеющей выход в Республику Казахстан и Китайскую Народную Республику. Строительство альтернативной дороги Север-Юг открывает большие возможности для Иссык-Кульской области и страны в целом. Это даст непрерывный автотранспортный маршрут между Севером и Югом страны и обеспечит транзитный путь в такие страны как Узбекистан, Таджикистан, Китай.

Важную роль для области играет железная дорога, проложенная в 1950 году от г. Фрунзе (Бишкек) до станции г. Балыкчы. Ее общая протяженность более 170 км и на территории Иссык-Кульской области составляет 50 км. Хотя до 1935 года строительство и застройка городов и населенных пунктов Кыргызстана проводилась без генплана, в последствии, это привело к значительным градостроительным ошибкам: Неправильное размещение промышленных предприятий и непродуманная прокладка железной дороги в городах Ош,

Кызыл-Кия, Балыкчы, Таш-Кумыр и многое другое привело к загрязнению промышленными отходами воздушных и водных бассейнов, а железная дорога создала трудности в дальнейшем развитии городов. В настоящее время посредством железной дороги, от г. Бишкек до г. Балыкчы, осуществляются пассажирские перевозки в малом количестве (один раз в сутки). Из-за затрат большого времени в пути (от г. Балыкчы до г. Бишкек занимает около 5 часов), эффективность перевозок пассажиров очень низкая. В тоже время соответствующим министерством не рассматривается вопрос об электрификации железной дороги для сокращения времени и пути, уменьшении выхлопных газов для улучшения экологического состояния бассейна озера Иссык-Куль.

Воздушный транспорт Иссык-Кульской области находится в весьма неудовлетворительном состоянии. Навигационное оборудование, парк метеоприборов, взлетно-посадочные полосы, здания и сооружения аэропорта г.Каракол требует обновления и ремонта, а также отсутствуют светосигнальное оборудование из-за этого аэропорт может принимать рейсы только в светлое время суток. В тоже время территория аэропорта застроена индивидуальной жилой застройкой, что является нарушением в организации безопасной работы аэропорта. Аэропорт "Иссык-Куль", расположен 5 км восточнее поселка Тамчы, имеет международный статус. Аэропорт начал свою деятельность в 1975 году в качестве резервного аэродрома для близлежащего аэропорта Чолпон-Ата (ныне не действует). Взлётно-посадочная полоса и терминал были построены в 2003 году. Аэропорт «Иссык-Куль» в 2016 году был реконструирован, в частности, было установлено новое современное светосигнальное оборудование, система инструментальной посадки ILS, метеорологическое оборудование, модернизирована система электроснабжения, реконструирован терминал, удлинена ВПП и многое другое. Аэропорт допущен к эксплуатации в круглосуточном режиме с 29 августа 2016, но несмотря на относительно новое строительство и оборудование, пока отсутствуют регулярные рейсы.

Водный транспорт. Ранее на водный транспорт приходилась немалая доля всех грузоперевозок в Иссык-Кульской области. В настоящее время услуги водного транспорта не востребованы в силу их дороговизны, значительного снижения активности в промышленности и неудовлетворительного технического состояния судов. Портовые сооружения находятся в полуразрушенном состоянии и разукомплектованы. Парк водных прогулочных судов незначителен и не соответствует экологическим требованиям, в Иссык-Кульском пароходстве последние 6 лет не осуществляются грузоперевозки парходами, предприятия существует только за счет отгрузок угля с поездов на грузовики. В тоже время, со временем, грузоперевозки водным путем возможно будут востребованы в экономическом и производственном развитии региона, так как, переправка уголь,

строительных материалов и др. товаров на парходах с баржами гораздо дешевле, чем на грузовых машинах. Вызывает тревогу рост количество водных транспортных средств, работающих на бензине и дизельном топливе. На 2017 году в сфере водного транспорта осуществляли деятельность 28 крупнотоннажных судов, 837 маломерных судов большая часть которых осуществляла свою деятельность без разрешительных документов[15].

В Иссык-Кульской области в городах и селах вывоза мусора и очистка территории осуществляется путем сбора отходов в общих или специализированных местах в мусорные баки, и вывозятся мусоровозами в свалки работниками МСУ. По стране насчитывается 386 полигона или свалок, занимающий площадь земли 566,95га из них 333 несанкционированные. Из них 173 стихийные свалоки расположены в Иссык-Кульской области[16]. По наблюдению жителей, что МСУ, кроме вывоза мусора не справляется сортировкой, переработкой, локализацией бытовых отходов. Например, свалка в близи г. Чолпон-Аты который угрожает экологии озера и здоровью населения. Территория свалки (примерно 156 тыс м²). Аналогичная ситуация встречается в других городах и населенных пунктах Иссык-Кульской области. Каждый год ситуация ухудшается с ростом количества населения и туристов. Первый мусоросортировочный комплекс начал функционировать в г. Балыкчы январе 2021 года инициирован в 2019 году со стороны мэрии Балыкчы и одобрен региональным комитетом «Кумтор». На приобретение мусоросортировочного оборудования из России «Кумтор» выделил порядка 4.9 млн сомов.

В области также имеются токсичные и радиоактивные отходы. Урановая хвостохранилище в п. Каджи-Сай, объем хвостохранилище: 400 тыс м³, расположен в 3-х километрах к востоку от п. Каджи-Сай, в 1,5 км к югу от побережья озера Иссык-Куль. 2019 году было выделено 2,4 миллиона доллара для укрепления дамбы, существует риск загрязнение радиоактивными отходами озера из-за селевых потоков. Действующий хвостохранилище золото добывающей компании «Кумтор» занимает площадь 5 км², расположен юго-восточной стороне области, 50 км от с. Кызыл-Суу. Хвостохранилище «Кумтор» находится ниже в 4 км от озеро Петров, который входит в число прорывоопасных озер Кыргызстана, есть опасность прорыва плотины озера, которая может привести экологическому катастрофу[17]. Телекоммуникации. В современных условиях развития мирового сообщества, активное использование новой системы коммуникационных технологий связано с обеспеченностью интернетом страны, что является стратегическим и важным объектом оперативного обмена информацией. В современном обществе интернет и связь все больше внедряются и становятся одной из основных инфраструктур для развития общества, экономики, туризма. Кыргызстан по телекоммуникационным услугам находится в зависимом положении от других стран, таких

как Россия, Казахстан, Китай и от Европы, из-за отсутствия собственного орбитального спутника в космическом пространстве.

В Иссык-Кульской области обеспечивают интернетом оптоволоконный кабель (он же волоконно-оптический) - это принципиально иной тип кабеля по сравнению с другими типами электрических или медных кабелей. Информация по нему передается не электрическим сигналом, а световым. Главный его элемент - это прозрачное стекловолокно, по которому свет проходит на огромные расстояния (до десятков километров) с незначительным ослаблением. Оптоволоконный кабель обладает исключительными характеристиками по помехозащищенности и секретности передаваемой информации. Никакие внешние электромагнитные помехи в принципе не способны исказить световой сигнал, а сам этот сигнал принципиально не порождает внешних электромагнитных излучений. Подключиться к этому типу кабеля для несанкционированного прослушивания сети практически невозможно, так как это требует нарушения целостности кабеля. Теоретически возможная полоса пропускания такого кабеля достигает величины 10¹² Гц, что несравнимо выше, чем у любых электрических кабелей. От правильного технического использования данного научно-технического достижения в области информации и управления всеми видами человеческой деятельности зависит устойчивое развитие Кыргызстана.

Результаты проведенного анализа инженерно-транспортной инфраструктуры показывают, что в Иссык-Кульской области существующая инженерная инфраструктура (водоснабжения, канализация, электроснабжения, транспорт) по состоянию находятся на среднем техническом уровне и не удовлетворяют потребностям населения и страны в целом, тем самым отрицательно влияет на рост экономического сектора (малый и средний бизнес, туризм, производство, промышленность и др.). Кроме того, повышают антропогенную нагрузку на экологию озера Иссык-Куль.

Особого внимания требуют канализационные системы, так как находятся в очень плачевном состоянии, увеличение туристов и населения, в целом, повысило нагрузки на очистные сооружения, и тем самым создают угрозу экологии озера и на грунтовые воды. Имеется необходимость строительства современных очистных сооружений для очистки сточных вод и сохранения экологии водного бассейна. Сложившаяся кольцевая дорога на Иссык-Куле проходит непосредственно через населенные места и города, и не отвечает стандартам международных дорог. Требуется пересмотра ее статуса и строительства обьездной кольцевой дороги, чтоб отделить города и населенные пункты от потоков машин, а также обеспечить скоростной режим, не угрожая безопасности населения. Новая техническая информационная технология, связанная непосредственно с интернетом в

Иссык-Кульской области и страны в целом, развивается очень быстро, эксплуатация волоконно-оптического кабеля повышает качество, скорость и безопасность передаваемой информации, но они не в полной мере дошли до общественных, культурных, образовательных объектов.

ГЛАВА 6. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫЙ ПРОГНОЗ ПЕРСПЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ ИССЫК-КУЛЯ.

6.1 Градостроительная прогнозирование – один из научных методов планирования развития городов

Градостроительный прогнозирование является методом пространственного планирования, который предполагает создание в конкретных национальных масштабах правового поля и системы управления эффективным и устойчивым природопользованием, размещением и развитием элементов отраслевой структуры, экономики сети населенных мест, инженерно-транспортного и энергетического обеспечения территорий., следовательно, выступает как важнейшая функция государственного управления и является приоритетной стратегической задачей местного самоуправления. направленной на улучшение пространственной среды жизнедеятельности общества. В том числе определение пути развития городов и иных поселений, осуществляемую в виде градостроительного прогнозирования (планирования), градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции, объектов капитального строительства, эксплуатации зданий, сооружений, осуществляемых, органами государственной власти, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами[18].

Градостроительная деятельность определяется двумя основными компонентами – градостроительная прогнозирование (планирования) и градостроительным регулированием, которые связаны между собой организационно и технологически и направлены на обеспечение устойчивого развития территорий, в которых созданы благоприятные условия проживания человека, ограничены негативные воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, обеспечена охрана и рациональное использование природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений. Под градостроительным прогнозированием следует понимать деятельность органов государственной власти или органов местного самоуправления по установлению и утверждению положений о развитии территорий, местах размещения объектов для государственных и муниципальных нужд.

Градостроительное прогнозирование – это видение будущего, отнесенного от настоящего на разные сроки в зависимости от решаемых задач. Прогнозирование может быть краткосрочным, среднесрочным и долгосрочным. В градостроительной деятельности, как правило, речь идет о долгосрочном планировании на 10 и более лет.

Градостроительное прогнозирование следует рассматривать не как планирование физического обустройства территории, а как планирование территориальной целостности и – применительно к городу – как планирование развития местного сообщества, его окружения и его деятельности. позволяет субъектам планирования: местному самоуправлению или государству в лице правительства, министерств или субъектов Иссык-Кульской области – существенно повысить эффективность использования имеющихся ресурсов с целью достижения первостепенных актуальных результатов. Речь идет об усилении методологических подходов, связанных с выработкой стратегических планов. Такого рода прогнозирование (планирование) позволяет определить, на чем сосредоточить усилия, на чем сконцентрировать организационные, финансовые и иные ресурсы и как их распределить во времени.

Градостроительное прогнозирование предполагает разработку оптимальной с социальной точки зрения траектории движения к запланированному состоянию территориальной среды, при этом траектория движения должна обеспечивать минимум использования ресурсов при максимальном эффекте достижения результата на каждый момент при недопущении снижения качества проживания людей. Прогнозирование должно обеспечивать достижение целей в интересах решения проблем различных групп населения, не ухудшать ощущение комфорта одних групп за счет других.

Градостроительное прогнозирование должно определять, какие действия можно, а какие нельзя делать сегодня с позиций достижения будущего состояния. Документы Градостроительного прогнозирование должны стать основой для отбора (в процессе подготовки), а также результатом отбора (как утвержденный документ) полезных действий и недопущения действий, ухудшающих состояние территории. Цели и задачи градостроительного прогнозирование определяются на основе следующих общепринятых принципов и подходов к планированию пространственного развития: – устойчивого развития территорий, предусматривающего обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека; – взаимного согласования документов стратегического социально-экономического и территориального планирования; – учета всей совокупности внешних и внутренних факторов, определяющих конкурентные преимущества и ограничения социально-экономического и пространственного развития рассматриваемых

территорий. Задачами градостроительного прогнозирования являются: – создание условий для устойчивого развития территории, сохранения окружающей природной среды и объектов культурного наследия; – территориальная привязка планируемых мероприятий и программ социально-экономического развития субъектов Исык-Кульской и страны в целом. – определение назначения территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов; – обеспечение реализации полномочий органов государственной власти и местного самоуправления; – создание условий для реализации пространственных интересов Исык-Кульской области, субъектов, ее муниципальных образований с учетом требований экологического и санитарного благополучия; – создание условий для повышения инвестиционной привлекательности региона; – мониторинг, актуализация и комплексный анализ градостроительного, пространственного и социально-экономического развития территории; – стимулирование жилищного и коммунального строительства, деловой активности и производства, торговли, науки, туризма и отдыха; – развитие транспортной инфраструктуры; – повышение надежности и развитие всех видов инженерной инфраструктуры; – развитие социальной инфраструктуры территории; – обеспечение прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, находящихся на территории.

Основные направления в градостроительного прогнозирования должны быть определены в целях: оптимизации системы расселения на: – создание оптимальной сети местных систем расселения, образующих целостный каркас расселения; – дезурбанизацию, переход к лидерству средних и росту малых городов в системе расселения; – сохранение миграционной привлекательности территории; – активизацию миграции населения за счет стимулирования жилищного, культурно-бытового и промышленного строительства; – развитие сбалансированной межмуниципальной системы центров обслуживания, образования и здравоохранения; развития транспортной инфраструктуры на: – формирование инфраструктуры транспорта и связи, соответствующей социально-экономическим потребностям; – создание транспортно-логистической инфраструктуры; – совершенствование межмуниципальной транспортной системы, обеспечивающей оптимальные способы доставки грузов и пассажиров; – реализацию целевых программ модернизации и развития сети автомобильных дорог; – создание системы скоростного транспортного сообщения; – развитие малой авиации и внутреннего водного транспорта; развития информационных технологий для: – создания условий для развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, отвечающей современным требованиям и обеспечивающей потребности населения в информации; в целях развития

инженерной инфраструктуры для: – создания качественно новых систем водоснабжения и канализации, электро-, тепло и газоснабжения как ключевых элементов обеспечения пространственного развития городов и населенных пунктов, ввода в эксплуатацию новых промышленных объектов и реализации национальных проектов и программ; развития жилищного строительства на: – создание условий для реализации предложений по размещению площадок жилищного строительства в рамках национальных проектов, с учетом необходимости использования малоэтажной застройки; – развитие промышленности строительной индустрии и строительных материалов; – создание условий для опережающего развития коммунальной инфраструктуры при увеличении предложения жилья на конкурентном рынке жилищного строительства, формирование рынка подготовленных к строительству земельных участков; – определение перечня земель сельскохозяйственного назначения, планируемых к переводу в установленном порядке в земли населенных пунктов для их комплексного освоения в целях жилищного строительства; развития промышленного и агропромышленного комплексов на: – оптимизацию промышленного и агропромышленного строительства с учетом развития системы расселения и совокупности факторов пространственного развития; – создание благоприятных условий для размещения объектов промышленного строительства и агропромышленного комплекса в муниципальных образованиях; организации системы межмуниципального социального и бытового обслуживания на: – создание инфраструктуры межмуниципального социального и культурно-бытового обслуживания населения с учетом перспектив пространственного развития территории и развития системы расселения; – создание системы крупных специализированных медицинских центров регионального значения на базе научно-исследовательских, учебных и медицинских учреждений, оказывающих высококвалифицированные медицинские услуги жителям; – развитие многоуровневой сети объектов отдыха и санитарно-курортного обслуживания населения с учетом рекреационных возможностей территории; – развитие социальной инфраструктуры для малоимущих и иных категорий граждан в соответствии с законами Кыргызской Республики; развития системы образования на: – обеспечение территориальной доступности и равных возможностей для жителей области в получении полноценного общего образования; – развитие, совершенствование и обеспечение доступности среднетехнического профессионального образования, подготовку высококвалифицированных кадров среднего звена, рабочих высокой квалификации; – развитие инфраструктуры профессионального образования; развития культурного обслуживания, физической культуры и спорта на: – строительство новых и реконструкцию существующих объектов культуры, физической культуры и спорта межмуниципального

значения; – развитие сети уникальных и специализированных культурных и спортивно-оздоровительных сооружений, обеспечивающих возможность проведения крупных международных мероприятий; развития рекреационного комплекса на: – формирование единого рекреационного каркаса территории по основным историческим и природно-ландшафтным осям; – формирование системы многофункциональных и специализированных рекреационных и туристических центров; – создание и развитие современной инфраструктуры отдыха, спорта и туризма, обеспечивающей возможность использования историко-культурного наследия и рекреационного потенциала; – развитие инфраструктуры и повышение качества сервисного обслуживания туристических объектов; – использование бальнеологического потенциала рекреационного комплекса; – использование природно-ландшафтного потенциала территории при условии поддержания благоприятного состояния окружающей среды в местах массового отдыха, планирование защитных и охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Учитывая к выше указанным требованиям градостроительного прогнозирования, на основе Госпланом СССР в 1968 г. Была выполнена оценка их курортно-рекреационного потенциала. Специалистами ЦНИИП градостроительства (г. Москва) в 1972 была разработана проект районной планировки, который послужило основой для Концепции сотрудниками ГПИ В проекте была аргументирования необходимость существования двухкилометровой водоохраной зоны вокруг озера с подразделением территории на три курортных подрайона, а также определены в качестве 1-й очереди освоения объекты курортного комплекса с единовременной вместимостью в пределах 100 тысяч человек. Следует отметить что двухкилометровая водоохраная зона необходима в связи с тем, что озеро Иссык-Куль является бессточным: отложения с поверхности суши постепенно дренируют в акваторию озера, а горные породы, формирующие его дно, не обладают фильтрационными свойствами.

На основе этого проекта был возведен ряд круглогодично действующих объектов лечебно-профилактического назначения. В городах Балыкчы, Каракол, Чолпон-Ата были построены очистные сооружения.

В 2001 г. Биосферная территория «Иссык-Куль» была включена во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО.

Повсеместная приватизация колхозно-совхозных земель обострила необходимость регламентации развития Иссык-Кульской курортно-рекреационной зоны, в связи с чем в 2004 г. был принят Закон КР «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль», направленный на регулирование отношений, связанных с сокращением,

использованием и устойчивым развитием Иссык-Кульской курортно-рекреационной зоны, и закрепляющий необходимость сохранения водоохранных зон озера и условия их функционирования. При этом были утверждены «правила застройки курортно-рекреационной зоны», а также отдельные схемы планировки курортов и зон отдыха Чолпон-Атинской агломерации.

Несмотря на принятие закона, следует отметить преобладание стихийности в освоении прибрежных территорий озера. Кроме того, сомнительная трансформация пахотных земель, искусственное дробление территории объектов рекреации и прочие ухищрения делают возможным изменение их целевого назначения. В конечном итоге все это приводит к искажению принципа медицинского и экологического зонирования территории. Формирование прибрежной курортной зоны озера Иссык-Куль длительное время осуществлялось исходя из частных интересов, средства которых служат основным источником пополнения бюджета местных органов власти. Практикуемое по всему побережью строительство коттеджей с целью их последующей продажи под жилье в перспективе чревато повсеместным превращением этих территории в суррогатные поселения (кыштак) без надлежащей социальной (школы, детские сады, лечебно-профилактические учреждения) и инженерно-транспортной инфраструктуры.

На основе анализа существующего состояния побережья озера Иссык-Куль были спрогнозированы несколько путей его градостроительного развития.

Первый путь – спонтанный (т.е. отвечающий существующей ситуации). Результатом дальнейшей реализации этого пути могут стать утеря привлекательных побережья и общая деградация озера.

Второй путь – превентивный (предупредительный). Это путь создания общекурортной инженерно-транспортной инфраструктуры в целях сдерживания антропогенного воздействия на экосистему озера.

Третий путь – приоритетный (целенаправленный). Это путь планомерной государственной политики по формированию курортно-туристического кластера на основе государственно-частного пространства.

Основные положения Концепции обусловлены прежде всего экологической емкостью экосистемы озера Иссык-Куль. С учетом фактора самоочищающей способности озера (полугодовой цикл), а также норм естественного загрязнения (при повседневном наличии очистных сооружений) прогноз экологической емкости 497 300 человек /туристов ежедневно. Исходя из двухнедельной сменяемости контингента туристов и продолжительности основного туристического сезона 2 486 500 человек за сезон. А с

учетом круглогодичного функционирования санаторно-курортных учреждений количество туристов может составить порядка трех миллионов человек ежегодно [19].

6.2 Анализ обеспеченности городов градостроительной документацией в условиях рыночной экономики.

Градостроительная документация является единой системой взаимосвязанных проектных документов, предусматривающей обязательность учета ранее утвержденных видов проектной документации при разработке последующих, и служит основой для составления проектов объектов жилищно-гражданского, промышленного и коммунального строительства, разрабатываются с учетом прогнозов ресурсного потенциала территорий и согласовывается с государственными органами контроля и надзора.

Основные виды градостроительной документации, разрабатываемые на основе градостроительных прогнозов и программ:

К градостроительной документации относятся и применяются следующие термины, определения, также понятия: -генеральная схема расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил Кыргызской Республики, региональные схемы расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил экономических и крупных географических регионов, природно-климатических зон, лечебно-оздоровительных и рекреационных территорий, (далее - региональные схемы расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил); -территориальные комплексные схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований, иных территориальных объектов (далее - схемы районной планировки); -генеральные планы городов, поселков, сельских населенных пунктов (далее - генеральные планы городов и населенных пунктов); - генеральные планы территорий, подведомственных айылных аймаков (далее - генеральные планы территорий айылных аймаков); - генеральные планы историко-культурных, лечебно-оздоровительных и других территорий (далее - генеральные планы функциональных территорий); - генеральный подрядчик (генподрядчик) - строительная организация, имеющая соответствующую лицензию, которая на основании заключенного договора с заказчиком выполняет все предусмотренные проектной документацией и договором работы по строительству объекта, с привлечением при необходимости других организаций в качестве субподрядчиков, выполняющих часть специальных или отдельных видов работ в соответствии с проектом по договору с генподрядчиком по строительству объекта, включая ввод объекта в эксплуатацию; - генеральный проектировщик - проектная организация, имеющая лицензию на определенный вид деятельности проектных (проектно-

изыскательских) работ, которая на основании заключенного договора с инвестором или заказчиком выполняет работы по разработке проектной документации, с привлечением субподрядчиков и специалистов по отдельным разделам проектной документации; - проекты городской черты и черты населенного пункта - внешняя граница, отделяющая земли города и населенного пункта от иных категорий земель и земельного фонда; - проекты детальной планировки жилых, промышленных, рекреационных, исторических и других функциональных зон, и территорий отдельных городских узлов, улиц, магистралей (далее - ПДП); - проекты застройки кварталов, микрорайонов, градостроительных, архитектурных, ландшафтных комплексов, парков, ансамблей и иных планировочных элементов городов и других населенных мест (далее - ПЗ).

Анализ по обеспеченности городов и населенных пунктов градостроительными документами проводилось с Постановлением правительства Кыргызской Республики от 17 августа 2017 года № 490 где утвердили программу Правительство Кыргызской Республики по разработке генеральных планов населенных пунктов КР на 2018 – 2025 годы.

В Кыргызской Республике имеется 7 областей, 40 районов, 453 айылных аймака и 31 город, в том числе 2 города республиканского значения, 12 городов областного и 17 городов районного значения, 9 поселков городского типа. Общее количество населенных пунктов составляет всего 1941 единиц, из них 45 сельских поселений входят в составы городов.

После 1991 года в республике произошли радикальные перемены политического, экономического и общественного обустройства: принята новая Конституция Кыргызской Республики, введен институт частной собственности, осуществлена приватизация государственных и муниципальных объектов, ликвидирована система централизованного директивного руководства экономическим и социальным развитием, изменилась совокупность социальных условий жизни кыргызстанцев. Экономическая ситуация Кыргызской Республики за последние 25 лет находит прямое отражение в градостроительстве. Серьезной проблемой является градообразующая база городов, прежде всего промышленность, наука, научное обслуживание. Производственные показатели предприятий связаны экономическими базами развития городов. Производственно-экономические и социальные проблемы привели к образованию дотационных городов в Кыргызской Республике. Из 31 города республики города Сулюкта, Таш-Кумыр, Майлы-Суу, Кок-Янгак, Орловка, Каинды, Кемин, Шопоков, Балыкчы относятся к дотационным городам, где прекращена производственная деятельность предприятий. В городах Майлы-Суу, Кок-Янгак, Орловка, Каджи-Сай и других от производственной деятельности заводов остались открытые хвостохранилища. Отдельные населенные пункты не обеспечены

современной документацией городского планирования, детального проектирования, правового зонирования, планами размещения и оценки недвижимости, межевания городских земель, градостроительными и электронными банками градостроительных данных.

В Иссык-Кульской области имеется 5 районов (Иссык-Куль, Ак-Суу, Тюп, Жети-Огуз, Тон), 3 города 2 из них областного значения (г. Балыкчы, Каракол), 1 районного значения (г. Чолпон-Ата), 2 поселки городского типа (Пристань Пржевальск, Орто-Токой).

Исследования обеспеченности генпланами городов и населенных пунктов показывает в Ак-Суйском районе имеется 48 сельских поселений, из них 36-ти сел генеральные планы разработаны до 1991 года, являются устаревшими и не отвечают современным стандартам и требованиям населения. Все это привело к проблемам в экономическом и экологическом плане что сильно отражается в территориальном росте сел. Из них в двух селах генеральные планы действующие, разработаны после провозглашения независимости 1991 году. Из них 10 сел не имеют генеральных планов, это говорит о том, что в этих селах планировочная структура плоха организована, селитебные, промышленные, рекреационные зоны размещены не корректно, отсутствуют инженерные инфраструктуры, так как в генеральном плане определяется расположения инженерных сетей и элементов населенных пунктов. Требуется разработка генеральных планов 46 сельских поселений, а также корректура 2-сельских поселений с учетом современных стандартов и требования на основе топографических съемок и технико-экономическими обоснования (ТЭО).

На основе Закона Кыргызской Республики «об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики». Генеральный план с. Ак-Суу разработать как малый город районного значения, так как является административным центром Ак-Суйского района, население села превышает 10 тысяч.

В Иссык-Кульском районе имеется 30 сельских поселений, 1 город районного значения. Из-них генеральные планы 12-сельских посланий были разработаны до 1991 года также являются устаревшими не отвечающими современным стандартом и требованием населения. Генеральные планы 10-ти сельских поселений действующее разработанные с 1991 года. 8 сельские поселений не имеют генеральные планы. Это плохо отразится в жизнедеятельности населения, из-за плохо организованных планировочных структур, селитебные, промышленные, рекреационные зоны размещены не корректно, отсутствуют инженерные инфраструктуры, так как в генеральном плане определяется расположения инженерных сетей и элементов населенных пунктов. Требуется разработка генеральных планов 22 сельских поселений, а также корректура 8-сельских поселений с учетом

современных стандартов и требования на основе топографических съемок и технико-экономическими обоснованиями (ТЭО). По программе разработке генеральных планов населенных пунктов Кыргызской Республики на 2017-2030 годы планируется разработать генеральные планы 15 сельских поселений.

Курортный город Чолпон-Ата является административным центром Иссык-Кульского района, генеральный план города разработан после 2000 года, а также имеет карту правового зонирования. Генеральный план города 2000 годов ограничивает территориальный рост. Также город не входит в программу разработки генеральных планов населенных пунктов Кыргызской Республики на 2017-2030 годы. Хотя город является курортным и основная антропогенная нагрузка сосредоточенно на территории города и на соседние селы. Связись с этим требуется разработка генерального плана с учетом присоединением соседних сел к городу с современными стандартами и требованиями для защиты окружающей среды и улучшения жизнедеятельности человека.

В Жети-Огузском районе имеется 47 сельских поселений, из них 32-ти сельских поселениях генеральные планы разработаны до 1991 года, являются устаревшими и не отвечают современным стандартам и требованиям населения. Все это привело к проблемам в экономическом и экологическом плане что сильно отражается в территориальном росте сел. Из них в двух селах генеральные планы действующие, разработаны после провозглашения независимости 1991 году. Из них 13 сельских поселений не имеют генеральных планов, это говорит о том, что в этих селах планировочная структура плоха организована, селитебные, промышленные, рекреационные зоны размещены не корректно, отсутствуют инженерные инфраструктуры, так как в генеральном плане определяется расположения инженерных сетей и элементов населенных пунктов. Требуется разработка генеральных планов 45 сельских поселений, а также корректура 2-сельских поселений с учетом современных стандартов и требования на основе топографических съемок и технико-экономическими обоснованиями (ТЭО). По программе разработке генеральных планов населенных пунктов Кыргызской Республики на 2017-2030 годы планируется разработать генеральные планы 15 сельских поселений.

Генеральный план с. Кызыл-Суу разработать как малый город районного значения, так как является административным центром Жети-Огузского района, население села превышает 10 тысяч.

В Тонском районе имеется 30 сельских поселений, из них генеральные планы 20 сельских поселений разработаны до 1991 года, являются устаревшими и не отвечают современным стандартам и требованиям населения. Все это привело к проблемам в экономическом и экологическом плане что сильно отражается в территориальном росте сел.

Из них в 4 сельских поселениях генеральные планы действующие, разработаны после провозглашения независимости 1991 году. Из них 8 сельских поселений не имеют генеральных планов, это говорит о том, что в этих селах планировочная структура плоха организована, селитебные, промышленные, рекреационные зоны размещены не корректно, отсутствуют инженерные инфраструктуры, так как в генеральном плане определяется расположения инженерных сетей и элементов населенных пунктов. Требуется разработка генеральных планов 45 сельских поселений, а также корректура 2-сельских поселений с учетом современных стандартов и требования на основе топографических съемок и технико-экономическими обосновании (ТЭО). По программе разработке генеральных планов населенных пунктов Кыргызской Республики на 2017-2030 годы планируется разработать генеральные планы 13 сельских поселений.

Генеральный план с. Боконбаева требуется разработать как малый город районного значения, так как является административным центром Тонского района, население села также превышает 10 тысяч.

В Тюпском районе имеется 37 сельских поселений. Из-них генеральные планы 20-сельских поселений были разработаны до 1991 года также являются устаревшими не отвечающими современным стандартом и требованием населения. Генеральные планы 9-ти сельских поселений действующее, разработанные с 1991 года. 8 сельских поселений не имеют генеральных планов. Это плохо отразится в жизнедеятельности населения, из-за плохо организованных планировочных структур, селитебные, промышленные, рекреационные зоны размещены не корректно, отсутствуют инженерные инфраструктуры, так как в генеральном плане определяется расположения инженерных сетей и элементов населенных пунктов. Требуется разработка генеральных планов 22 сельских поселений, а также корректура 8 сельских поселений с учетом современных стандартов и требования на основе топографических съемок и технико-экономическими обосновании (ТЭО). По программе разработке генеральных планов населенных пунктов Кыргызской Республики на 2017-2030 годы планируется разработать генеральные планы 12 сельских поселений района.

Генеральный план с. Тюп требуется разработать как малый город районного значения, так как является административным центром Тюпского района, население села также превышает 10 тысяч.

Город Каракол является административным центром Иссык-Кульской области. Генеральный план города до независимости страны был утверждён 1985 году, период независимости КР новый генеральный план города началось разрабатывается Научным институтам проектирования и градостроительство КР 2010 году с планом завершить

разработку генплана на 25 лет к апрелю 2011 года. Данный момент город имеет генеральный план 2011 года а карта правового зонирования был принят и утверждён в 2004 году. Из-за этого наблюдается несоответствие генерального плана с правилами застройки и землепользования вызывает противоречия в процессе принятия решений и ведет к правовым противоречиям между местной властью и надзорными органами. В корректуре генерального плана, аэропорт вынесен за черту города. Исходя из того, городские власти произвели трансформацию функциональной зоны сельскохозяйственного назначения близ аэропорта и выделили эти земельные участки для строительства индивидуального жилья[20].

Действующий генеральный план города Балыкчы был разработан с 1991 года является устаревшим и не отвечает современным условиям градостроительных требований. Новый генеральный план началось разрабатываться 2017 по программе разработке генеральных планов населенных пунктов Кыргызской Республики на 2017-2030 годы. Новый генеральный план города до сих пор находится в стадии разработки. Город имеет градостроительный документ карту правового зонирования 2004 года.

6.3 Градостроительная документация городов – метод и инструмент для развития городов.

Градостроительная документация в своей основе является проектом, дающий проектных решений по выбранному объекту, отличающегося от простого архитектурно-градостроительного проекта любого объекта строительства. Градостроительное документация разрабатывается в виде: - генеральной схемы расселения; - схем районной планировки; - генерального плана; - проектов городской черты и черты населенного пункта; - проектов детальной планировки; - Проект застройки кварталов, микрорайонов градостроительных узлов согласно законам КР - «Об основах градостроительного законодательства КР», -" Об архитектуре и градостроительстве КР»

Поскольку, реализация проектов в натуре т.е. любой объект строится на основании проектов, то градостроительная документация может служить методом технического управления, регулирования для обеспечения развития конкретных территорий путем проектирования городов, населенных пунктов, регионов и всей территории, реконструкции исторических городов и населенных пунктов с учетом долгосрочного прогнозирования развития территории. Путем разработки специальных и отраслевых схем и проектов, осуществляется в соответствии с требованиями специальных инструкций или отраслевых нормативных положений, утвержденных соответствующими уполномоченными органами, во взаимосвязке с настоящим положением.

Генеральная схема расселения представляет собой долгосрочная концепция, определяющий общую направленность территориального развития расселения и населенных мест. Разрабатывается на территории страны, области. Генеральная схема расселения является верхним уровнем иерархии градостроительного планирования определяет общую направленность формирования расселения страны, градостроительного освоения территории и развития послании. Генеральная схема расселения направлена на достижение следующих основных целей. Первая и главная цель - Генсхемы заключается в создании градостроительных условий для всестороннего развития человека. Для достижения этой основополагающей цели необходимо решение широкого круга задач. Среди них прежде всего можно выделить сдерживание роста крупнейших городов и улучшение условий проживания в них; активизацию развития малых и средних городов и рабочих поселков и повышение уровня благоустройства; повышение пространственно-временной доступности крупных научно-образовательных и культурных центров страны для населения малых и средних городов и сельских поселений. Вторая главная цель Генсхемы может служить в создании градостроительных предпосылок дальнейшего развития и размещения производственных сил с учетом повышения интенсификации общественного производства на основе полного использования всех достижений современного научно технического прогресса. Для достижения этой цели необходимо также решить широкий круг задач. Среди них первую очередь следует выделить развитие взаимосвязей населенных мест как градостроительной предпосылки в формировании территориально-производственных комплексов различного масштаба и рост научно-производственной интеграции, развитие таких форм расселения, которые благоприятствуют концентрации промышленного и сельскохозяйственного производства.

Третьей главной целью генсхемы можно считать развитие городов и поселков с учетом сохранения и улучшения окружающей среды. Для достижения этой цели необходимо создание условий расселения, благоприятствующих росту концентрации производства и городов без ухудшения качеств окружающей человека среды; сохранение от застройки участков с ценным природным ландшафтом с учетом развития городов и роста интенсивности туристского движения[21].

Схема районной планировки является схемой наиболее рационального решения территориально-хозяйственного устройства проектируемого района. Формирование его архитектурно-планировочной структуры и функционального зонирования в целях обеспечения оптимальных условий для организации производства и социального воспроизводства, формировании поселений, охраны и улучшения окружающей среды при

эффективном и комплексном использовании естественных, экономических и трудовых ресурсов[1].

В основные задачи работы по составлению проектов районной планировки входят: комплексная оценка территории и ее функциональное зонирование с анализом площадок для промышленного, гражданского и рекреационного строительства; уточнение и детализация вопросов развития хозяйства, размещения промышленных, сельскохозяйственных и транспортных объектов на конкретных площадках; разработка предложений по формированию систем расселения, организации межселенного культурно бытового обслуживания и массового отдыха; выявление сети перспективных сельскохозяйственных мест и разработка вопросов развития транспорта, водоснабжения, энергоснабжения с целью обеспечения каждого перспективного населенного места; обоснование предложений по мелиорации, озеленению и благоустройству территории района.

Характерная особенность районной планировки - ее конкретная территориальная направленность. Она не занимается вопросами развития отдельных отраслей хозяйства в пределах какой-либо территории вообще, а только в связи с конкретным размещением объектов этой отрасли, не ограничивается общими вопросами размещения различных хозяйственных объектов, а обязательно «привязывает» их к конкретным населенным местам. Специфично для районной планировки и то, что она опирается на крупномасштабные географические карты, позволяющие показать объекты не внемасштабными знаками, а конкретными контурами, соответствующими в принятом масштабе карты их реальным величинам на земной поверхности[21].

Генеральный план является градостроительным документом осуществляющий формирование новых и реконструкция существующих городов, поселков и сельских населенных мест. Генеральный план разрабатывается на основе схемы районной планировки. Генеральный план городов и населенных мест представляет технико-экономическое обоснование градостроительного решения (ТЭО) задачей которой является определение основных характеристик динамики населения, развития производственного комплекса города и вариантов его территориального развития. Генеральный план основной документ, определяющий планировочную структуру города, его функциональное зонирование, размещение центров обслуживания, организацию транспортных связей и инженерного оборудования. Специальным разделом генерального плана является проект размещения первой очереди строительства. Разработка Генеральных планов городов, населенных пунктов осуществляется применительно ко всей территории городов, населенных пунктов.

Проект черты и населенного пункта разрабатывается на основе утвержденных в установленном порядке генерального плана городского, сельского поселения черта населенного пункта - внешняя граница населенного пункта, отделяющая земли поселений от земель иных категорий; проект черты населенного пункта - вид документа территориального планирования (градостроительной документации), обосновывающего границы населенного пункта Установление черты городских и сельских населенных пунктов осуществляется в целях обоснования размеров территории населенных пунктов и закрепления границ населенных пунктов на местности. Определение границ населенных пунктов на местности, закрепление на местности местоположения границ населенных пунктов, определение их координат или составление иного описания местоположения границ населенных пунктов осуществляются в соответствии с земельным кодексом КР. Установление и изменение черты населенного пункта основываются на принципах гласности, учета мнения населения, соблюдения исторических, местных и культурных традиций, создания безопасных и благоприятных условий жизнедеятельности человека, комплексности решения социальных, экономических и других задач жизнеобеспечения и устойчивого развития населенного пункта.

Детализацию генеральных планов осуществляют в проектах детальной планировки жилых и производственных комплексов, общественных центров. В них наряду с планировочными вопросами решают организацию застройки, определяют основу для проектирования отдельных зданий и сооружений. Проекты детальной планировки охватывают территории первой очереди строительства. Проект детальной планировки разрабатывается на основе генерального плана города или населенного пункта, принято разрабатывать на отдельные, иногда изолированные части селитебной территории города или других функциональных зон с целью уточнения в более крупном масштабе планировочной структуры застраиваемой территории с установлением красных линий улиц и площадей и разработки предложений по объемно-пространственному и архитектурно-художественному решению застройки. Определяется также потребность в предприятиях и учреждениях обслуживания и уточняется их размещение, решаются вопросы транспортного обслуживания, инженерного оборудования, освоения подземного пространства, благоустройства и озеленения, охраны и использования памятников истории и культуры, а также охраны и улучшения окружающей среды.

На основе этого проекта выдаются задания на разработку проектной документации для текущего строительства, составления проектов строительства различных зданий и сооружений, улиц, площадей, сложных транспортных узлов, инженерных сетей, зеленых насаждений. Расчетный срок реализации проекта детальной планировки общественного

центра города принимается, как правило, в пределах расчетного срока генерального плана с выделением первой очереди строительства. Расчетные сроки реализации

проектов детальной планировки других частей селитебной территории, а также других функциональных зон принимаются, как правило, на два пятилетия с выделением первого пятилетия.

Проект застройки разрабатывается для территорий новых или реконструируемых микрорайонов и кварталов, градостроительных комплексов, а также для участков групп жилых и общественных зданий обычно на основе проекта детальной планировки. В этом проекте в пределах красных линий проектируемой территории уточняются и конкретизируются архитектурно планировочное решение и объемно пространственная композиция застройки, предусмотренные проектом детальной планировки; уточняются расположение и границы градостроительных комплексов; решаются вопросы инженерного оборудования и благоустройства, организации движения пешеходов и транспорта и др. Застройку новых микрорайонов следует производить преимущественно градостроительными комплексами с соблюдением принципа комплексности застройки по микрорайону в целом. В сложившейся проектной практике проекты застройки микрорайонов, кварталов, градостроительных комплексов или их очередей строительства, а также участков групп жилых и общественных зданий принято выполнять в две стадии: проект со сводным сметным расчетом стоимости и рабочая документация со сметами. В отдельных случаях допускается разработка проектов застройки в одну стадию рабочий проект со сводным сметным расчетом стоимости. Это возможно при разработке документации на отдельный участок при размещении нескольких технически несложных зданий по типовым или повторным проектам или на участке в существующем микрорайоне (квартале) при размещении отдельного жилого или общественного здания с привязкой индивидуального проекта здания[30].

ГЛАВА 7. АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ РАННЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТАЦИЙ ГОРОДОВ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ГОРОДАМ.

7.1 Реализация документаций по Иссык-Кульской области, их уровень осуществления в жизнь.

В целях дальнейшего развития и сохранение экологии воздушного и водного бассейна, а также улучшение жизнедеятельности населения 2015 году было предложено концепция формирования рекреации прибрежной зоны Иссык-Куля сотрудниками университета КГУСТА кафедры «градостроительства» и «НИПИ курорттуризм» в виде «проектно-планировочной документации «Генеральная схема районной планировки

Иссык-Кульской курортно-рекреационной зоны» 2015 году на основе карты районной планировки 1972 г. разработанный специалистами ЦНИИП градостроительства. В концепции районной планировки предложено Парково-пляжная зона (100 м) — в том числе пляжная территория и парковая для озеленения, обустройства плоскостных, игровых и физкультурных сооружений. Санаторно-оздоровительная зона (400 м) — для размещения объектов массового и оздоровительного отдыха: санатории, пансионаты, дома отдыха, турбазы, в том числе детские лагеря и др. Буферная зона (100 м) — для размещения объектов инженерно-транспортной инфраструктуры по обслуживанию и содержанию всей территории санаторно-оздоровительной зоны (насосные и трансформаторные подстанции, дороги, стоянки и др.). двухкилометровый санитарно-защитный водоохранной зона во круг побережья Иссык-Куля, где могут размещаться объекты жилья, соцульктыбтыта и производства, имеющего IV категорию экологической безопасности, и санитарно-защитной зоны до 50 м. При этом объекты сельхозпроизводства, промышленные объекты, имеющие повышенную экологическую опасность менее IV категории, а также централизованные очистные сооружения, мусоросвалки, кладбища, могильники должны размещаться за пределами двух километров от санитарно-защитной водоохранной зоны озера.

Для обеспечения доступа населения прибрежных сел к акватории озера предлагается устройство пешеходных и подъездных улиц-коридоров шириной 40-50 метров до территории парково-пляжной зоны. Устройство этих улиц-коридоров предлагается чередовать через 700-800 метров, принимаемых как расстояния между остановками общественного транспорта. Для того чтобы не засорять парково-пляжные зоны предлагается вдоль этой улицы-коридора разместить объекты местной торговли облегченного типа. Положение улиц-коридоров могут варьироваться, исходя из планировочной структуры существующих улиц смежных сельских территорий. Отсутствие в свое время продуманной целостной градостроительной системы в настоящее время обострило социальное напряжение в части эксплуатации парково-пляжной зоны. Здесь необходимо иметь четкое представление по ее функциональному назначению. Это, во-первых, территория 1-го водоохранного пояса санитарно-защитной зоны озера. Создание такой зоны должно быть результатом не спонтанно стихийных действий, а государственно утвержденной проектной документацией и подрядного способа строительства. К сожалению, за 6 лет это концепция не рассматривалось в полном объеме местными органами власти и соответствующими органами, кроме 1-го водоохранного пояса, реализация в жизнь концепции на низком уровне, что показывает недееспособность местных властей ухватится за возможность улучшить ситуацию.

Одним из нереализованных в жизнь предложений является постановления правительства г. Бишкек, Дом Правительства от 4 апреля 2007 года № 91 КР «Об утверждении генеральных планов курортных комплексов Чолпон-Ата, Кара-Ой, Бозтери, одобрении схемы территориального развития зон отдыха Тору-Айгыр, Кош-Коль, Сары-Ой и Чок-Тал и о мерах по улучшению застройки курортно - рекреационных территорий Иссык-Кульской области» В целях дальнейшего развития Иссык-Кульской курортно-рекреационной зоны, рационального использования природных ресурсов, учитывая особый статус биосферной территории, принимая во внимание, что сохранение и развитие эколого-экономической системы «Иссык-Куль» является важнейшей государственной задачей.

Наблюдаются что за 14 лет существования утвержденного постановления, не реализованы в жизнь почти во всех пунктах: - Не утвержден и не разработан генеральный план в соответствии с пунктом 6,9 - внести в установленном порядке предложение о создании новой административно-территориальной единицы на базе города Чолпон-Ата, села Кара-Ой, села Бозтери и села Хутор с учетом формирования единого градостроительного образования, в целях комплексного решения земельных, инженерно-технических и организационных вопросов курортных комплексов; - Не ограничены переводы земель из категории «земли сельскохозяйственного назначения», «земли лесного фонда», «земли запаса» в категорию «земли населенных пунктов»; - наблюдается нарушение градостроительных, технологических, санитарно-гигиенических и экологических норм и правил; - каждый год увеличивается количество эксплуатируемых объектов, не обеспеченных инженерной инфраструктурой, отвечающим санитарно-экологическим требованиям; - не разработаны проекты детальной планировки курортного подрайона «Северный»; - не выполнены корректировки градостроительных документации населенных пунктов; - не выполнено обеспечение свободного доступа населению на территорию пляжной зоны, с учетом сложившейся градостроительной ситуации; - частично выполнены в пляжных зонах создание функциональной инженерно-технической инфраструктуры (освещение, канализация, туалеты, душевые, спасательные пункты и т.п.) и сервисное обслуживание, в целях соблюдения норм санитарно-гигиенического состояния и экологического равновесия пляжной зоны, но большинства из них находятся в плачевном состоянии из за не качественного монтажа и отсутствие мониторинга; - продолжается увеличение стихийных пунктов питания, торговли в местах, не предусмотренных градостроительной документацией и не отвечающих нормативным требованиям; - увеличивается использование на озере Иссык-Куль судов на дизельном топливе, не прошедших соответствующего осмотра и не получивших положительного разрешения на

их эксплуатацию; - вопросы о строительстве мусороперерабатывающих заводов также открыты, для курортных подрайонов «Северный», «Южный» и «Восточный», не выполнены реконструкции групповых очистных сооружений города Чолпон-Ата с подключением к ним канализации курортов Бостери, Кара-Ой. Также не выполнена строительства обьездной дороги вокруг города Чолпон-Ата; - слабо осуществляется межведомственное государственное регулирование вопросов градостроительства в населенных пунктах и курортно-рекреационных зонах.

Анализ уровни реализации градостроительных документации в виде генпланов, планов детальной планировки, планов застройки, а также охватывающий область в целом в виде районной планировки в жизнь городов и населенных пунктов Иссык-Кульской области показывает, что из трех городов (Каракол, Балыкчы, Чолпон-Ата) только в двух городах (Каракол, Чолпон-Ата) имеются утверждённые генеральные планы, а в городе Балыкчы генеральный план находится в стадии корректуры. Реализация принятых градостроительных документации в Иссык-Кульской области и в стране целом находится в низком уровне, на это влияют многие факторы начиная от слабого мониторинга местными органами власти и соответствующими органами до противоречия в законодательствах, а также недостаточном финансировании для реализации в жизнь. В примере город Каракол имеющий относительно новый генеральный план, принятый 2011 г. уровень ее реализации низкая, наблюдается несоответствия с картой правового зонирования принятый и утверждённый в 2004 году вызывает противоречия в процессе принятия решений и ведет к правовым противоречиям между местной властью и надзорными органами. В корректуре генерального плана, аэропорт вынесен за черту города. Исходя из того, городские власти произвели трансформацию функциональной зоны сельскохозяйственного назначения близ аэропорта и выделили эти земельные участки для строительства индивидуального жилья. Причиной не реализации генерального плана является отсутствия новой территории за чертой города для аэропорта, причиной к этому являются соседние посёлки пресмыкающийся к городу, а также сельскохозяйственные территории где большая часть население города и сел осуществляют сельскохозяйственные деятельности и являются единственными источниками дохода. Можно считать ошибкой расположения жилых застройкой в генплане близ аэропорта, так как возможно не учитывалось карта правового зонирования где эти территории относились к сельскохозяйственным зонам.

В Иссык-Кульской области имеется 5 районов (Иссык-Куль, Ак-Суу, Тюп, Жети-Огуз, Тон), 3 города 2 из них областного значения (г. Балыкчы, Каракол), 1 районного значения (г. Чолпон-Ата), 2 поселки городского типа (Пристань Пржевальск, Орто-Токой).

Исследования обеспеченности генпланами городов и населенных пунктов показывает в Ак-Суйском районе имеется 48 сельских населенных пунктов, из них 36-ти сел генеральные планы разработаны до 1991 года, являются устаревшими и не отвечают современным стандартам и требованиям населения. Все это привело к проблемам в экономическом и экологическом плане что сильно отражается в территориальном росте населенных пунктов. Из них в 2-сельских населенных пунктов генеральные планы действующие, разработаны после провозглашения независимости 1991 году. Из них 10 сельские населенные пункты не имеют генеральных планов.

В Иссык-Кульском районе имеется 30 сельские населенные пункты, 1 город районного значения. Из-них генеральные планы 12-ти сельских населенных пунктов были разработаны до 1991 года также являются устаревшими не отвечающими современным стандартом и требованием населения. Генеральные планы 10-ти сельских населенных пунктов действующее разработанные с 1991 года. 8 сельские населенные пункты не имеют генеральные планы.

В Жети-Огузском районе имеется 47 сельские населенные пункты, из них 32-ти сельские населенные пункты генеральные планы разработаны до 1991 года, являются устаревшими и не отвечают современным стандартам и требованием населения. Все это привело к проблемам в экономическом и экологическом плане что сильно отражается в территориальном росте сел. Из них в двух селах генеральные планы действующие, разработаны после провозглашения независимости 1991 году. Из них 13 сельские населенные пункты не имеют генеральных планов.

В Тонском районе имеется 30 сельских населенных пунктов, из них генеральные планы 20 сельских поселенных пунктов разработанные до 1991 года, являются устаревшими и не отвечают современным стандартам и требованием населения. Все это привело к проблемам в экономическом и экологическом плане что сильно отражается в территориальном росте сел. Из них в 4 сельских поселенных пунктов генеральные планы действующие, разработаны после провозглашения независимости 1991 году. Из них 8 сельские населенные пункты не имеют генеральных планов.

В Тюпском районе имеется 37 сельских населенных пунктов. Из-них генеральные планы 20 сельских населённых пунктов были разработаны до 1991 года также являются устаревшими не отвечающими современным стандартом и требованием населения. Генеральные планы 9-ти сел действующее, разработанные с 1991 года. 8 сельские населенные пункты не имеют генеральные планы.

7.2 Нормативно–правовые акты, принятые по Иссык-Кулю для перспективного развития территории и городов.

Градостроительные нормативные акты регулируют деятельность по планировке и застройке территорий. К нормативно-правовым актам относятся законы, постановления правительства, государственные стандарты, СНиП и т.д. Их назначение: - Обеспечить стабильное совершенствование территорий с учетом градостроительного зонирования, природных, социально-экономических, культурно-исторических аспектов, правил землепользования; - Обеспечить достойными условиями проживания и деятельности людей; - Создать условия для соблюдения мер по защите окружающей среды, правил безопасности.

Градостроительные нормативные документы необходимы для рационального территориального зонирования, архитектурного, инженерного проектирования. Они регулируют отношения при ведении строительных, реконструкционных работ, капремонта объектов с учетом специфики региона, местности, особенностей грунта, климатических условий.

Нормативным правовым актом относится: - Конституция Кыргызской Республики; - Закон КР «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики»; - Закон «Об основах градостроительного законодательства Кыргызской Республики»; - Закон КР «Об индивидуальном жилищном строительстве в Кыргызской Республике»; - Закон Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» 17 июня 2017 года № 108; - Постановление правительства кыргызской республики «Об утверждении генеральных планов курортных комплексов Чолпон-Ата, Кара-Ой, Бозтери, одобрении схемы территориального развития зон отдыха Тору-Айгыр, Кош-Коль, Сары-Ой и Чок-Тал и о мерах по улучшению застройки курортно - рекреационных территорий Иссык-Кульской области» г. Бишкек, Дом Правительства от 4 апреля 2007 года № 91.

Конституция КР - это основной Закон государства, нормативный акт, определяющий государственное устройство, регулирующий образование представительных (законодательных) и исполнительных органов власти, устанавливающий принципы избирательной системы, фиксирующий права и обязанности граждан. Осуществляет равновесия основных интересов и воли различных социальных слоев общества[22].

Действие Конституции распространяется на всей территории государства. Все сопутствующие документы, такие как законы и иные акты государственных органов, издаются на основе и в соответствии с Конституцией. Строгое и точное ее соблюдение — есть высшая норма поведения для всех граждан и общественных организаций. Касается для

градостроительства в Конституции КР II глава «Социально-экономические основы конституционного строя», 15 статья содержит что: - В Кыргызской Республике в равной степени признаются и защищаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности; - Собственность неприкосновенна. Никто не может быть произвольно лишен своего имущества. Право наследования гарантируется; - Изъятие имущества помимо воли собственника допускается только по решению суда в установленном законом порядке; - Изъятие имущества для общественных и государственных нужд, определенных законом, осуществляется по решению суда путем предоставления справедливого и предварительного обеспечения возмещения стоимости этого имущества и убытков, причиненных в результате отчуждения имущества; - Обращение в государственную собственность имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц, (национализация) производится на основании закона с возмещением стоимости этого имущества и других убытков. - Кыргызская Республика защищает собственность своих граждан и юридических лиц, а также свою собственность, находящуюся на территории иностранных государств; - Памятники историко-культурного наследия, архитектурные, археологические объекты и находки являются государственной собственностью и особо охраняются законом. Статья 30 каждый имеет право на неприкосновенность жилища и иных объектов, находящихся у него в собственности или ином праве. Никто не может проникать в жилище и иные объекты против воли человека, в пользовании которого они находятся.

в 16 статье описывается: - Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, пастбища, растительный и животный мир, другие природные ресурсы являются исключительной собственностью Кыргызской Республики; - Земля и природные ресурсы используются как основа жизни и деятельности народа Кыргызской Республики; для сохранения единой экологической системы и устойчивого развития они находятся под контролем и особой охраной государства; - Земля, за исключением пастбищ и лесов, может находиться в частной и муниципальной формах собственности; - Земля не может находиться на праве частной собственности иностранных граждан и юридических лиц с иностранным участием; - Гарантии защиты прав собственников земли определяются законом.

Закон «Об основах градостроительного законодательства Кыргызской Республики» настоящий Закон устанавливает общие начала градостроительной деятельности и направлен на обеспечение развития территориальных систем расселения административно-территориальных единиц с учетом рационального создания благоприятной среды жизнедеятельности человека, природопользования и размещения производительных сил на

территории Кыргызской Республики[24]. Касаемо перспективного развития территории и городов во II Главе «Градостроительные правоотношения» Статья 5. Предметом градостроительных правоотношений является планирование, функционирование, управление и иные изменения среды проживания и жизнедеятельности человека в результате всех видов градостроительной деятельности. Статья 6. Объекты градостроительной деятельности Объектами градостроительной деятельности являются: 1) системы территориальной организации расселения; 2) системы размещения территориально-производственных (агропромышленных, гидротехнических, промышленных) комплексов, рекреационных, природоохранных и других зон; 3) административно-территориальные единицы и их системы; 4) градостроительные, архитектурные, ландшафтные комплексы, ансамбли, здания, сооружения, памятники истории и культуры; 5) инфраструктура, инженерные и дорожно-транспортные сооружения и коммуникации.

Закон КР «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики» Настоящий Закон регламентирует все виды градостроительной деятельности и стадии градостроительно-архитектурного процесса, осуществляемые на территории Кыргызской Республики в соответствии с другими законодательными актами республики. Он предназначен для создания правовых условий по вопросам размещения производительных сил, обеспечения социальной, инженерно-технической, транспортной инфраструктуры, комплексной организации территории регионов, населенных мест всех типов, жилищно-гражданского и иного строительства[23]. Закон является правовым базисом градостроительства и архитектуры республики. В разделе II статья 10 описывается что: Земля, недра, вода, воздушное пространство, энергетические, трудовые, инвестиционные и иные ресурсы, а также территории населенных мест и их систем являются неотъемлемым компонентом формирования среды жизнедеятельности и признаются градостроительными ресурсами; - Ухудшение качества ресурсов населенных мест и их систем, проявляемое в результате функционирования производственных и социальных структур, недопустимо и преследуется законом.

Закона Кыргызской Республики "Об индивидуальном жилищном строительстве в Кыргызской Республике" регулирует взаимоотношений между государством и индивидуальными застройщиками в целях обеспечения права граждан на индивидуальное жилищное строительство, защита потребительских прав индивидуального застройщика, содействие повышению технического и архитектурного уровня индивидуального жилого дома, а также укрепление законности в области жилищных отношений[25].

Одним из факторов устойчивого развития является соблюдения законности при размещении жилых зон, это описано в Статье 5. «Отвод земельных участков под индивидуальное жилищное строительство» Отвод земельных участков и размещение индивидуальных жилых домов осуществляются в соответствии с генеральными планами населенных пунктов, проектами детальной планировки, проектами застройки, утверждаемыми в порядке, установленном законодательством; - Порядок отвода земельных участков под индивидуальное жилищное строительство определяется настоящим Законом и другими законодательными актами Кыргызской Республики; - Решение о предоставлении и размерах земельных участков под индивидуальное жилищное строительство принимается соответствующими органами местного самоуправления, в ведении которых находятся указанные земли, на бесплатной основе, один раз в своей жизни.

Настоящий Закон направлен на регулирование отношений, связанных с сохранением, использованием и устойчивым развитием эколого-экономической системы «Иссык-Куль» (ЭЭС «Иссык-Куль»). Особый статус озера Иссык-Куль определяется его значением как национального достояния Кыргызской Республики, представляющего собой естественный природный объект мирового значения, биосферную территорию с комплексом историко-культурных памятников, особо охраняемых природных территорий, курортно-рекреационных объектов и находящихся под охраной государства[26].

Во втором разделе. Правовой режим сохранения природного потенциала ЭЭС «Иссык-Куль» Объектом правового регулирования природного потенциала ЭЭС «Иссык-Куль» является исторически сложившаяся и пространственно обособившаяся единая система, состоящая из подсистем: - акватории озера Иссык-Куль; - прибрежной зоны; - селитебной зоны предгорий и среднегорья; - зоны высокогорья.

Объектами правового режима природной среды ЭЭС «Иссык-Куль» являются водные массы озера, прибрежной территории, водно-болотные угодья и окружающая гребневая зона хребтов (ледники), поверхностные и подземные воды, природные ландшафты, воздушный бассейн, флора и фауна озерной котловины. Природный потенциал ЭЭС «Иссык-Куль» является достоянием ныне живущего и будущих поколений народов Кыргызстана и рассматривается как основной ресурс развития.

В третьем разделе. Правовой режим охраны ЭЭС «Иссык-Куль» как историко-культурного наследия статья 15. ЭЭС «Иссык-Куль» как историко-культурный памятник Историко-культурным наследием являются памятники истории и культуры, связанные с историческими событиями в жизни народа Прииссыккуля, произведения материального и духовного творчества, представляющие историческую, научную, художественную или эстетическую ценность, расположенные на территории ЭЭС «Иссык-Куль». К ним

относятся памятники, могилы и дома выдающихся людей, культовые строения, могильники, наскальные изображения, поселения

В четвертом разделе. Правовое регулирование хозяйственной деятельности в ЭЭС «Иссык-Куль» статья 16. Природно-хозяйственная деятельность в ЭЭС «Иссык-Куль» Природно-хозяйственная деятельность ЭЭС «Иссык-Куль» включает: - использование ресурсов земли и воды для производства продуктов питания; - использование природных ресурсов для целей рекреации; - использование исторических, культурных, природных памятников и эстетически привлекательных ландшафтов для туризма; - использование природных ресурсов для энерготеплоснабжения; - градостроительство (строительство поселений) с учетом ландшафтных особенностей и емкостей высотных поясов - береговая зона, предгорье, среднегорье, высокогорье; - разработку месторождений полезных ископаемых; - промышленное производство и транспорт; - ресурсовосстановительные работы, особенно в селе- и сейсмоопасных зонах и в зонах наибольшей антропогенной нагрузки; - лесовосстановление и лесоразведение; - воспроизводство и восстановление популяций эндемичных и исчезающих видов рыб.

В пятом разделе. Государственное регулирование ЭЭС «Иссык-Куль» статья 35. Экологическая паспортизация хозяйственных объектов на территории ЭЭС «Иссык-Куль» Юридические и физические лица (владельцы объектов-загрязнителей), осуществляющие хозяйственную деятельность на территории ЭЭС «Иссык-Куль», в том числе владеющие или управляющие объектами рекреации, обязаны иметь положительное заключение государственной экологической экспертизы хозяйственных объектов. Не допускаются осуществление хозяйственной деятельности на территории ЭЭС "Иссык-Куль", эксплуатация объектов рекреации без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Постановления Правительство Кыргызской Республики в целях дальнейшего развития Иссык-Кульской курортно-рекреационной зоны, рационального использования природных ресурсов, учитывая особый статус биосферной территории, принимая во внимание, что сохранение и развитие эколого-экономической системы «Иссык-Куль» является важнейшей государственной задачей[27].

Согласно пункту 6 - Государственной администрации Иссык-Кульской области: - обеспечить разработку: - проектов территориального развития курортных подрайонов «Южный» и «Восточный» генеральных планов курортных комплексов Кара-Булун, Каджисай, Койсары и города Каракол; проектов детальной планировки курортного подрайона «Северный»; - обеспечить корректировку градостроительной документации населенных пунктов - создать вдоль автомагистрали (Бишкек - северное и южное побережье озера

Иссык-Куль) сеть придорожных пунктов отдыха для предоставления комплекса услуг пассажирам и водителям; - запретить выделение участков и закрепление на правах собственности прибрежной пляжной зоны по всему периметру озера, являющейся территорией общего пользования и подлежащей особому регулированию; - обеспечить свободный доступ населению на территорию пляжной зоны, с учетом сложившейся градостроительной ситуации; - обеспечить в пляжных зонах создание функциональной инженерно-технической инфраструктуры (освещение, канализация, туалеты, душевые, спасательные пункты и т.п.) и сервисное обслуживание, в целях соблюдения норм санитарно-гигиенического состояния и экологического равновесия пляжной зоны; - запретить размещение и функционирование стихийных пунктов питания, торговли в местах, не предусмотренных градостроительной документацией и не отвечающих нормативным требованиям; - запретить использование на озере Иссык-Куль судов на дизельном топливе, не прошедших соответствующего осмотра и не получивших положительного разрешения на их эксплуатацию; - внести в установленном порядке предложение о создании новой административно-территориальной единицы на базе города Чолпон-Ата, села Кара-Ой, села Бозтери и села Хутор с учетом формирования единого градостроительного образования, в целях комплексного решения земельных, инженерно-технических и организационных вопросов; - рассмотреть вопросы о строительстве мусороперерабатывающих заводов для курортных подрайонов «Северный», «Южный» и «Восточный», а также первоочередной реконструкции групповых очистных сооружений города Чолпон-Ата с подключением к ним канализации курортов Бостери, Кара-Ой и строительства объездной дороги вокруг города Чолпон-Ата; - совместно с Министерством промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики и Государственным агентством по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики: провести техникоэкономическую инвентаризацию отопительных котельных и автозаправочных станций, функционирующих на территории Иссык-Кульской области; рассмотреть возможность организации производства биотуалетов на одном из предприятий республики и первоочередного обеспечения ими Иссык-Кульской области.

Нормативно-технические документы, связанные с перспективным развитием территории и городов: - Планировка и застройка городов и населенных пунктов городского типа Кыргызской Республики от 24 марта 2020 года № 39-нпа); - Свод правил по планировке и застройке сельских населенных пунктов в Кыргызской Республике.

Настоящий свод по планировке и застройки городов и населенных пунктов правил распространяется на проектирование новых и реконструкцию существующих городских

населенных пунктов, и включает основные требования, предъявляемые на территории Кыргызской Республики принципы и порядок по вопросам планировки, застройки городов и населенных пунктов городского типа. Строительство новых и реконструкция существующих городов и населенных пунктов городского типа осуществляется в соответствии с генеральными планами, проектами детальной планировки, проектами застройки, утвержденными в установленном порядке[28].

Во втором пункте указана область применения в этом своде правил; - где населенные пункты городского типа (город, рабочие, курортные и другие) следует проектировать по нормам, установленным для малых городов с такой же расчетной численностью населения; - Населенные пункты находящихся вне городов предприятиях и объектах, не имеющие статуса населенных пунктов, следует проектировать по ведомственным нормативным документам, а при отсутствии таких норм, по нормам установленным для сельских населенных пунктов, с такой же расчетной численностью населения.

Концепция развития и общая организация территорий городов и населенных пунктов; - написан в четвертом пункте и предлагается, что города и населенные пункты необходимо проектировать на основе схем расселения по республике и экономическим районам, региональных градостроительных программ, схем и проектов районной планировки, в увязке с комплексными программами научно-технического прогресса, схемами развития и размещения производительных сил, концепциями, основными направлениями и государственными программами экономического и социального развития, а также с учетом целевых комплексных программ, территориальных комплексных схем охраны природы, схем защиты территорий и населенных пунктов от опасных природно-техногенных процессов; - Города и населенные пункты следует проектировать как элементы системы расселения Кыргызской Республики и входящих в нее систем расселения областей, административных районов, а также межобластных, межрайонных и межхозяйственных систем расселения. При этом следует учитывать формирование единых для систем расселения социальной, производственной, инженерно-транспортной и других инфраструктур, а также развиваемые на перспективу трудовые, культурно-бытовые и рекреационные связи в пределах зоны влияния населенного пункта - центра или подцентра системы расселения. К сожалению, по имеющимся сведениям, при организации проектирования генеральных планов городов, исходящие задачи или концепции схем расселения Иссык-Кульской области отсутствуют. Этому свидетельствуют генеральные планы городов Чолпон-Аты, Каракола и Балыкчы.

Настоящий Свод правил о планировке и застройке сельских населенных пунктов (Свод правил) устанавливает требования, предъявляемые к планировке и застройке

сельских населенных пунктов, крестьянских (фермерских) хозяйств. Свод правил соблюдаться при проектировании сельских населенных пунктов новых и реконструкции существующих, а также при организации территории крестьянских (фермерских) хозяйств. Они обязательны для всех юридических, физических лиц, организаций и учреждений независимо от их форм собственности, осуществляющих проектирование, строительство и благоустройство на территории сельских населенных пунктов, крестьянских (фермерских) хозяйств, а также для индивидуальных застройщиков[29].

Концепция развития сельских населенных пунктов и общая организация территории;

- Строительство и реконструкция сельских населенных пунктов должны осуществляться по утвержденным проектам планировки и застройки, разработанным на основе схем и проектов районной планировки, схем расселения, генерального плана территории айылного аймака местного самоуправления, схем защиты территорий и поселений от опасных геологических и гидрогеологических процессов;
- Проекты планировки и застройки должны разрабатываться с учетом природных, национальных, региональных и других местных особенностей;
- Строительство новых сельских населенных пунктов и освоение новых территорий при реконструкции сельских населенных пунктов допускается при соответствующем обосновании;
- Перспективы развития сельских населенных пунктов определяются исходя из анализа и оценки существующего положения их в системе расселения, прогноза социально-экономического, территориального развития, инженерно-транспортной инфраструктуры, а также наличия и использования природных ресурсов;
- Расчетный срок действия и реализации генеральных планов сельских населенных пунктов 15-20 лет на прогнозный период – 25-30 лет;
- Сельские населенные пункты следует рассматривать как составные элементы системы расселения, каждая из которых представляет собой совокупность поселений, различной величины и со своим хозяйственным профилем, объединенных устойчивыми территориальными и производственными связями, социальной и инженерно-транспортными инфраструктурами;
- В центрах местных групповых систем расселения следует предусматривать комплекс мероприятий и объектов обеспечивающих реализацию их функций. В остальных сельских населенных пунктах должны быть продолжены проектные предложения для решения задач, в целях удовлетворения повседневных и долгосрочных потребностей населения.

Кроме этих Свод правил по разработке градостроительных документаций для городов и населенных пунктов, в том числе по Иссык-Кульской области применяются другие технические нормативы служащие в качестве технических регламентов. Они совокупность с нормативными правовыми актами Кыргызстана служат нормативно-

техническими актами, позволяющие закладывать прогнозируемые перспективное развитие городов Иссык-Кульской области.

7.3 Градостроительный прогноз перспективного развития городов

Градостроительное прогнозирование - планирование территориальной целостности отражающихся в градостроительных документах, соответствии нормативно-правовыми актами. Применительно к городу – как планирование развития генеральных планов, отдельных элементов города его окружения и его деятельности. Градостроительный прогноз позволяет существенно повысить эффективность использования имеющихся ресурсов с целью достижения первостепенных актуальных результатов для развития городов Иссык-Куля и страны в целом. Речь идет об усилении методологических подходов, связанных с выработкой стратегических планов. Такого рода прогнозирование (планирование) позволяет определить, актуальные проблемы, цели, задачи для городского развития.

Перспектива развития Иссык-Кульской области в первую очередь связан с озером Иссык-Куль. Она является основным природным доминантам и предпосылкой развития городов, населенных пунктов Иссык-Кульской области. Одной из интересных особенностей является то, что в озеро впадают до 80 горных рек, и ни одна из них не вытекает, т.е озеро не имеет стока, и несмотря на его относительно небольшие размеры, содержит в себе огромные массы воды, его глубина постоянно меняется, и достигает 702 метров. Горное озеро имеет солоноватый привкус, содержание соли в нем незначительное и поэтому оно относится к пресным озерам, с небольшой минерализацией воды. Его берега опоясывают пресноводные водоемы и заросли облепихи, болота с камышами, которые вместе образуют естественный фильтр, позволяющий сохранять природно-экологический баланс. А также, вокруг озера имеются многочисленные горячие термальные источники, минеральные воды, лечебные грязи, соленые бассейны. Эти особенности территории Иссык-Кульской области делают пригодным и доступным для отдыха круглый год, но более благоприятным и эффективным является летне-осенний период с купальным сезоном. Зимний отдых более развит на восточной стороне озера, в Каракольском ущелье где имеется горнолыжная база “Каракол” и термальные источники[4].

В состав Иссык-Кульской области входят 5 районов: Иссык-Кульский, Тюпский, Ак-Суйский, Жети-Огузский, Тонский. 3 города, из них 2 города Балыкчы, Чолпон-Ата районного значения и 1 город Каракол областного значения.

Ак-Суйский район образован 13 апреля 1973 года. Административным центром района является село Ак-Суу (Теплоключенка), в состав района входят 13 айльных округов,

45 сельских поселений. Общая численность населения района - 69,8 тыс чел. Район расположен на востоке Кыргызстана граничит с Китаем. На территории района находится самая высокая вершина Кыргызстана – пик Победы (7439 метров). Хребты укрыты высокогорными лугами и кустарниками, немало также ледников. Населённые пункты района сосредоточены в западной, менее высокой части региона, в долинах озера Иссык-Куль и стекающих в него с гор рек. Местное население занято натуральным хозяйством (огородным земледелием, животноводством, пчеловодством) и традиционными ремёслами. На территории Ак-Суйского района есть термальные источники (у Жырлагана и Ак-Суу), около которых созданы санатории.

Село Ак-Суу (Теплоключенка) находится на востоке области, примерно в 9 километрах от города Каракол. Население села Ак-Суу на 01.01.2020 г. составило 13,626 тыс. человек. Село было основано русскими и украинскими переселенцами в речной долине Арашан. В советском прошлом оно было известно, как село Теплоключенка. На территории курортной зоны находятся горячие источники, вода которых используется для лечения и оздоровления больных детей. Впервые о ее целебных свойствах написал путешественник, географ, президент русского энтомологического общества Петр Семенов-Тян-Шанский. В селе расположен реабилитационный санаторий для оздоровления детей, перенесших полиомиелит и болеющих параличом. Здравница была открыта во второй половине 1990-х годов.

В прошлом село относилось к Пржевальскому району, затем Тюпскому и только в 1971 вошло в состав Ак-Суйского района, чьим административным центром он ныне и является. Первоначально здесь развивались такие отрасли хозяйства, как земледелие, животноводство, пчеловодство, переработка зерна. В Ак-Суу традиционно развивается пчеловодство: многие жители имеют частные пасеки и предлагают на продажу прополис, воск, мед и пергу.

Село примечательно живописными окрестностями, где склоны ущелья занимают хвойные леса. К ним примыкают живописные луга, покрывающиеся в летний период разнотравьем. Сам курорт находится на правом берегу реки Арашан, в долине которой лежит село Ак-Суу. По численности населения село Ак-Суу, в соответствии с законом «Об административно-территориальном устройстве Кыргызской Республики» можно будет отнести к малому городу [4].

Жети-Огузский район образован в 1930 году. Административным центром района является село Кызыл – Суу, в состав района входят 13 аильных округов, 51 аил (сел). Общее население района 91,8 тыс. чел. Район лежит в юго–восточной стороне Иссык-Куля, на границе с Китаем. Своё название он получил благодаря заповедному ущелью Жеты-Огуз (в

переводе «семь быков»). Территория Жети-Огузского района охватывает южную часть Иссык-Кульской котловины и горные хребты Тянь-Шаня: Какшаал-Тоо и Терскей Ала-Тоо. Отдельные гребни превышают 5 тысяч метров, встречаются ледниковые образования. На землях района берёт начало крупнейшая река страны Нарын, другая значимая река Ай-Шийрак. Недра района богаты залежами различных полезных ископаемых, активно добывается золото. Местное население занято, в основном, животноводством. Большая часть поселений находится вблизи озера Иссык-Куль. Сложный и неповторимый рельеф местных ландшафтов выражается в обилии уникальных памятников природы. Так, ущелье Джеты-Огуз известно живописными скалами и курортом у термальных источников, ущелье Барскоон – множеством водопадов, золотоносными реками и бывшим военным санаторием по реабилитации космонавтов, где установлен памятник Юрию Гагарину.

Село Кызыл-Суу расположено на территории Жети-Огузского района на высоте 1770 м над уровнем моря и является его административным центром. Количество жителей составило к 01.01.2020 году 14,924 тыс.чел. В прошлом населенный пункт назывался Покровка и был основан русскими переселенцами. Через его территорию проходит трасса областного значения. Географически он занимает местность, лежащую между курортом Жети-Огуз и горным ущельем. Расстояние от его окраин до побережья озера Иссык-Куль составляет не более 10 километров.

Население села Кызыл-Суу традиционно занимается сельским хозяйством и животноводством. Его окраины ограничиваются возделываемыми полями, где произрастают пшеница, ячмень, клевер и эспарцета. Дальше за ними простирается степь, покрытая полынью, облепихой и низкой кустарниковой растительностью. Вверх по ущелью произрастает густой лес с обилием грибов и ягод – барбариса, земляники, шиповника. Животный мир представлен кабаном, сурком, косулей, снежным барсом, грифом, архаром. Исходя из количества населенных в селе Кызыл-Суу, как и село Ак-Суу, можно будет отнести к категории малого города.

Тонский район образован в 1936 году. Административным центром района является село Боконбаево. В состав района входят 9 айльных округов и 30 айлов (сел). Общее население района – 53,2 тыс чел. (01.01.2020 г.). Район является западным Иссык-Кульской области, расположен к западу и югу от озера Иссык-Куль, занимая часть долины реки Чу, верховья реки Нарын и хребты Джетим, Терскей Ала-Тоо, Кюнгёй Ала-Тоо. Горы в Тонском районе достигают высоты 4900 метров, нередко встречаются горные озёра, образованные ледниками. Растительность в горных районах скудная, а в долинах – кустарниковая. Природные памятники района – объекты горного туризма. Как и большая часть населённых пунктов района, Боконбаево находится неподалёку от побережья Иссык-

Куль, где благоприятные условия не только для традиционного для кыргызов скотоводства, но и для земледелия. Ведётся также добыча минеральных ресурсов (бурого угля, различных металлов).

Село Боконбаево является административным центром Тонского района. Население - 14,260 тыс. чел. Село лежит в речной долине, в 5 километрах от южного побережья озера Иссык-Куль. Через Боконбаево проходит автотрасса Балыкчи – Каракол, а также автодороги местного значения. Долина, где расположено село, является своеобразным оазисом в окружении скалистых предгорий Терской Ала-Тоо. Это типичное аграрное поселение, с основным занятием населения – земледелием. Однако и животноводство – исконный промысел кыргызов – не забыто. Коров, овец и лошадей выпасают в горных степях в окрестностях села. Боконбаево возникло в период освоения Средней Азии (в частности, Тянь-Шаня) после присоединения региона к царской России. Поселение основано в 1912 году выходцами из российских губерний и названо Кольцовка по фамилии одного из поселенцев. До этого местность известна была под названием Кок-Котан. Позже Кольцовку переименовали в Кунчыгыш, а с 1944 года село носит имя выдающегося поэта Джоомарта Боконбаева. Село Боконбаево также возможно отнести к категории малого города.

Тюпский район образован 8 февраля 1935 года. Административным центром района является село Тюп. В состав района входят 12 айльных округов и 35 сельских поселений. Общее население района 65 тыс.чел. Наименьшая административно-территориальная единица Иссык-Кульской области, граничит с Казахстаном. Он лежит на севере области, занимая часть Иссык-Кульской котловины и северо-восток побережья главного озера Киргизии, а также южные склоны хребта Кунгей -Ала-Тоо (система Северного Тянь-Шаня). Горы превышают 3,5 тысячи метров в высоту, укрыты хвойными лесами, альпийскими лугами и ледниками. Здесь проложено немало маршрутов для любителей горных походов. Главной рекой является Тюп, что впадает в озеро Иссык-Куль с востока. Территория Иссык-Кульской котловины и долины Тюп – самый густонаселённый регион района. Здесь есть условия для занятия земледелием, рыбалкой, скотоводством. Есть несколько промышленных предприятий, занимающихся переработкой сельскохозяйственного сырья, добычей и производством строительных материалов. На территории Тюпского района находится курганный комплекс, известный как Сан-Таш («счётные камни»), или иначе Камни Тамерлана. По легенде, отправляясь в поход, Тамерлан повелел каждому своему воину взять камень и сбросить их в одну кучу. По возвращении из похода, уцелевшие подобрали свои камни, а курган из оставшихся камней стал своеобразным памятником погибшим воинам.

Село Тюп – центр одноимённого района в Иссык-Кульской области. Население: 12,115 тыс. чел. Оно расположено на крайней восточной оконечности Иссык-Куля, в устье реки Тюп (второй по величине приток озера), что здесь сильно петляет и образует старицы и болотистые участки. Тюп лежит в 27 километрах от Каракола, с которым соединён автодорогой. К северу от села раскинулась заповедная зона – один из участков Иссык-Кульского природного резервата. Тюп основан русскими переселенцами в 1869 году под названием Преображенка как поселение в Семиреченской области. Однако история этой местности имеет глубокие корни. Согласно христианской традиции где-то в окрестностях Тюпа покоятся мощи апостола Матфея. Последователи апостола захоронили в месте «где не ступала нога римского легионера». Здесь некогда стоял монастырь армянских братьев, позже сокрытый водами Иссык-Куля. Именно в нём хранилось тело святого. Официальных раскопок и исследований как таковых не проводилось, но сюда даже приезжали представители Ватикана. Кроме того, по преданию, затопленный монастырь известен своими сокровищами. Во всяком случае, древние предметы в районе Тюпа находят регулярно. Это дает возможность развития Тюпа как культурно-исторического туристического объекта, несмотря на отдаленность от побережья Иссык-Куля.

Иссык-Кульский район образован 21 ноября 1939 года, административным центром является город Чолпон-Ата. В состав района входят 12 аильных округов, 30 сельских поселений. Территория района занимает практически всё северное побережье озера Иссык-Куль и Иссык-Кульской котловины и южные склоны длинного хребта Кунгей-Ала-Тоо. С гор в озеро стекает множество рек, образуя глубокие ущелья. Пики гор достигают (порою и превышают) 4 тысячи метров. Природные условия в районе разнообразны. Побережье озера – степь, на умеренных высотах – густые леса, ещё выше – альпийские луга, а выше 3,5 тысяч метров – зона ледников. Некоторые участки побережья являются частью Иссык-Кульского заповедника. Побережье Иссык-Куля – регион древних кочевий. Обнаружены захоронения и стоянки I тысячелетия до нашей эры и тюркского периода (VI–XIV веков) и множество петроглифов. Также через долину проходил один из северных маршрутов Великого Шёлкового Пути. В середине XIX века этот край входил в состав Российской империи и был включён в Семиреченскую область. Район образован в 1930-х годах, а районный центр расположен в курортном городке Чолпон-Ата. Иссык-Кульский район – одно из популярнейших туристических мест не только области, но и всей Кыргызской Республики. Население района 84 тыс. чел. В населённых пунктах на побережье озера созданы прекрасные возможности для отдыха: построены санатории, пансионаты, оздоровительные и туристические центры, работает историко-культурный музей-заповедник. В ущельях Чолпон-Ата и Чон-Кой-Суу, которые известны красивой природой,

петроглифами и древними курганами, организуют экскурсионные маршруты. Около села Тору-Айгыр находятся руины средневекового города.

В центральной части северного побережья Иссык-Куля расположился небольшой курортный город Чолпон-Ата. Население города составляет - 13 913 человек (2020г.), в котором сосредоточилась богатая туристическая инфраструктура современной курортной зоны (отели, пансионаты и санатории, кафе, рестораны, ночные клубы, аквапарк, магазины, аптеки и т.д.). Здесь можно найти места отдыха для каждого, в том числе и в частном секторе, где сдача квартир или «Курортный город Чолпон-Ата» домов в аренду приносит главный доход населению Чолпон-Аты. Кроме пляжного отдыха, к услугам туристов предоставляются скутеры, катамараны и яхты, снаряжение для дайвинга и серфинга. В летние месяцы население города значительно увеличивается за счет притока многочисленных туристов из стран СНГ и дальнего зарубежья: ежегодно в лечебно-оздоровительных учреждениях города лечатся около 15 тысяч человек и отдыхают более 23 тысяч. Минеральные воды, получаемые из подземных источников, имеют температуру +45°, +52°С и хлоридно-натриево-кальциевый состав с минерализацией около 20 г/л. Кстати, минеральные воды в Чолпон-Ате аналогичны таким известным минеральным водам, как Боржоми, Ессентуки, Нарзан, и применяются в виде ванн, подводного душа-массажа, гинекологических и стоматологических орошений. Для лечения различных заболеваний используют иловую сероводородную, минерализованную грязь.

Для дальнейшего развития курортного города Чолпон-Ата можно соединить территории соседних сел (Баатовка, Бактуу-Долоноту, Бостери) в один линейный город с единой планировочной и инженерно-технической инфраструктурой. Так как села тесно граничат с городом, тем более Чолпон-Ата ограничено для развития с севера горами с юга озером Иссык-Куль. Данное предложение подтверждается пунктом 6.9 Постановления Правительства КР от 4 апреля 2007 года №91.

Балыкчы расположен на западной стороне Иссык-Кульской области. Население 49 655 человек по состоянию на 1 января 2020 года. Планировочная структура города исторический имеет компактную форму, обеспечивает легкий доступ к общественным и образовательным объектам. Дальнейшая территориальная развития города по южному направлению, с объединением с. Сары-Камыш. Город Балыкчы является важнейшим хозяйственным и транспортным центром Иссык-Кульской области. Город расположен на стыке магистральных дорог, ведущих из Чуйской области, Северного и Южного побережья озера Иссык-Куль. Стратегическое расположение города способствовало развитию инфраструктуры торговых рынков и логистики. На рынках города ведется активная круглогодичная торговля, что привлекает жителей и бизнес из Иссык-Кульской области.

Является конечным пунктом железной дороги Луговое-Бишкек-Балыкчы, которая соединяет город с железнодорожной сетью СНГ. Город Балыкчы также особо выделяется наличием морского порта, через который осуществляется транспортировка больших грузов по акватории озера. Свою историю город ведет от маленького рыбацкого селения Бачино, которое в 1909 году было переименовано в поселок Рыбачье. Статус города получил в 1954 году и развивался как крупный транспортно-промышленный узел. В древности один из перевалочных пунктов «Великого шелкового пути».

Каракол расположен недалеко от восточной оконечности озера Иссык-Куль. Город является административным центром Иссык-Кульской области. Население города составляет 78 130 человек на 1 января 2020г. Планировочная структура города компактная обеспечивает легкий доступ к общественным и образовательным объектам. Территориальное развитие города ограничено лишь с южной стороны горами, есть перспектива развития территории в трех направлениях с дальнейшим соединением соседних сел Челпек, Бир Баш, Жан-Арык, Маман. Город известен своими многочисленными туристическими возможностями: озеро Иссык-Куль, лыжная база, горячие источники и условия для экстремальных видов спорта, таких как парапланеризм, катание на горных велосипедах, альпинизм и др. Каракол обладает богатым экономическим потенциалом: гостиничный и ресторанный бизнес, горный туризм, пчеловодство, животноводство, производство и переработка молочных продуктов и мяса, а также выращивание и переработка фруктов и овощей.

В Иссык-Кульской области города и наслоённые пункты расположены вдоль побережья озера Иссык-Куль, автомобильная дорога осуществляет связь между городами и населенными пунктами, образуя кольцевую систему.

Градостроительный прогноз позволит определить оптимальный путь развития городов, населенных пунктов Иссык-Кульской области, путем отбора разных эскизных вариантов в процессе подготовки, недопущения действий, ухудшающих состояние водного и воздушного бассейна озера, а также территории городов, населенных пунктов.

Основными направлениями перспективного развития городов Иссык-Куля могло бы служить развития промышленности: - создание благоприятных условий для развития частного предпринимательства за счет передачи неиспользуемых производственных помещений, оборудования и других основных фондов субъектам малого и среднего предпринимательства, сокращения числа лицензируемых видов деятельности; - комплексная реструктуризация долгов промышленных предприятий, снижение и ликвидация неплатежей между хозяйствующими субъектами; - повышение финансовой дисциплины промышленных предприятий, более радикальное применение процедуры

банкротства как инструмента повышения финансовой дисциплины; -открытие индустриально-кредитного банка, способного предоставлять кредитные ресурсы для предприятий под конкретные проекты; - совершенствование законодательной базы, создающей условия для стимулирования производства, привлечения инвестиций, повышения конкурентоспособности выпускаемых товаров, развития предпринимательской среды; - в развитии малого и среднего бизнеса.

В перспективе в городах Иссык-Куля необходимо: в целях само обеспечения сельхозпродукцией развивать фермерские, подсобные хозяйства, организовывать мини-производства, ориентированные на местное сырье, для поднятия бюджета города.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Настоящий отчет посвящен результатам НИР итогового этапа по данному проекту **«Концепция Генеральной схемы развития территории и системы расселения Кыргызской Республики»**, который финансируется Департаментом науки МОН КР по госбюджетному программно-целевому финансированию НИР.

Под системой расселения на данном этапе развития нашего общества понимают «территориальное сочетание поселений, между которыми существует более или менее четкое распределение функций, а также производственные и социальные связи. Различают множество видов территориальных систем расселения», отличающихся по количественным, функциональным признакам и в зависимости от организационной структуры территории [1]. Процесс распределения населения идет методом развития сложившейся сети или развитием новых систем агломераций.

До 1990-х годов система расселения формируется в границах экономических районов на основе производственных и социальных связей, развитие регламентировалось директивными пятилетними планами Госплана. Поэтому в советское время существовала относительно устойчивая система сельского расселения. Таким образом, основой возникновения и развития системы расселения являлось стабильное функционирование ТСЭС (территориальная социально-экономическая система), как экономически целостного образования. С 1991 года Кыргызстан, после провозглашения независимости и объявлением суверенного демократического государства перешла к рыночной экономике, который сопровождался экономическими, политическими, социальными изменениями, преобразованиями во всех сферах жизнедеятельности. В условиях рыночной экономики появилось противоречия между элементами природы, общества и хозяйства, страна отказалась от системы централизованного планирования и управления страной. Общие политические, экономические и социальные факторы привели страну к разрушительным последствиям, в итоге произошла трансформация и системы расселения в Кыргызстане [2]. Так на территории Кыргызской Республики можно выделить два вида расселения – городское и сельское.

Демографическая ситуация в Кыргызской Республике за 2011-2021 гг. характеризуется динамическим ростом численности населения страны, где ежегодный рост составляет более 100 тыс. жителей (рис.1). На 2021 год численность составляет 6.636 тыс. жителей Кыргызстана. Данный показатель является важным аспектом для дальнейшего развития экономики страны, т.к. человек и его место в обществе главный элемент для современного развития систем расселения. С развитием демографического положения в стране, в н а с т о я щ е е время более 40 крупных населенных пунктов имеют

численность населения около и более 10 тыс. человек в каждом [3]. Этот показатель позволяет в соответствии с действующими Законодательными актами Кыргызской Республики присвоить крупным населенным пунктам статус городов. Следовательно, уровень урбанизация повысится на 500 более тыс. человек городских жителей. Однако, наряду с присвоением статуса города населенным пунктам необходимо также решить факторы, препятствующие процессу субурбанизации, путем развития инфраструктуры, повышения качества уровня жизни, создание комфортной и доступной жилой среды.



Рис. 1. Динамика численности населения Кыргызстана за 2012-2021 гг.

Положительный процесс динамики численности населения, никак не поддерживается социальным благоустройством территории, нацеленным на поддержку и обеспечения устойчивого развития территории. Таким образом, использование природных ресурсов, условия проживания населения и социальное управление должны быть заложены в приоритетные меры устойчивости системы расселения как социально-экономическая категория, которая заключается не только в приросте населения, но и потенциале развития населенных пунктов.

На современном этапе существующее размещение, а также следствия движения населения в регионах способствуют проявлению негативных структурных сдвигов и сокращению системы сельского расселения. Основной причиной оттока населения из сельской местности является безработица, что в свою очередь приводит к использованию не в полной мере освоенных сельскохозяйственных территорий (рис. 2). Снижение трудовых ресурсов в сельской местности и их миграционный поток в города приведет к демографической нагрузке трудоспособному сельскому населению, в результате есть

возможность становления угрозы геополитическому благополучию Республики. Имея в основе демографический рост численности жителей, проживающих в сельской местности, необходимо усилить работу концепции системы расселения учитывая более современные условия процесса развития и жизнедеятельности [4].

Территориально-географическое организация Кыргызской Республики не позволяет развивать одновременно все его части. Сегодня регионы страны отличаются в основном по транспортной доступности до их центров. Так, например, в практически во всех областях наблюдается неравномерное расположение административных центров и сельских населенных пунктов. Проблема также заключается в недостаточности магистральных связей между регионами (рис. 3.). Помимо связей, транспортные магистрали способствуют лучевому развитию агломераций по основным транспортным направлениям и в организации мест приложения труда. Для развития неравномерно освоенных территорий опорными центрами могут послужить малые города.

Так с 2018 года в Кыргызстане начато формирование опорных точек – городов, для развития регионов, государство выступая как гарант выполнения данной программы обязуется в создании благоприятных условий. Такое взаимодействие городских и сельских территорий с их различными ресурсами будет способствовать формированию территориальных агропромышленных комплексов, финансовых институтов и станет предпосылкой устойчивых связей системы расселения. Такая модель развития соответствует «модели центральных мест» В. Кристаллера, где центрами расселения становятся города, которые являются центрами притяжения для других населенных пунктов региона, тем самым обеспечивая оптимальную зону влияния административных центров (рис. 4).

Данная модель может послужить отправной точкой для анализа и сравнения со сложившейся системой расселения Кыргызской Республики и способствованию прогнозирования оптимальной обеспеченности в транспортной, производственной, административной, социальной и экономической инфраструктуры каждого из регионов. Также для определения роли и положения населенных мест в системе расселения.

Анализ системы расселения территорий Кыргызской Республики показал, что реализация предложенного подхода предусматривает определение оптимальных размеров административно-территориальных единиц, что необходимо для более эффективного внедрения принципов и функций местного управления и самоуправления. При этом, научное обоснование различных вариантов изменения административно-территориального деления требует разработки соответствующей научной концепции с

участием специалистов, представителей органов местного управления и самоуправления различных уровней и инициативных групп местных сообществ.

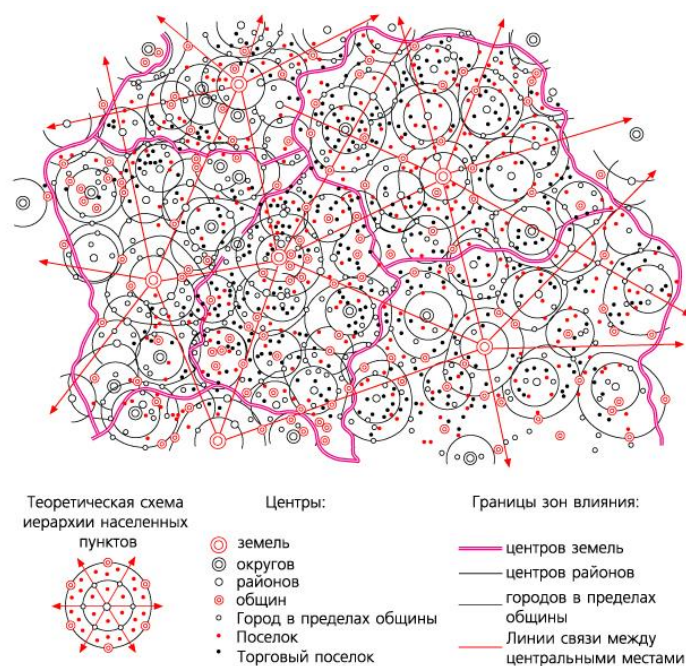


Рис. 4. «Модель центральных мест» Вальтера Кристаллера

(<https://esj.today/PDF/52SAVN518.pdf>)

Реализация такого подхода предусматривает формирование иерархии систем населенных мест с учетом зоны влияния административных центров, целенаправленно складывается групповая система населенных мест объединенные развитой сетью инженерной инфраструктуры, мест приложения труда, отдыха, административного, социального и культурного обслуживания.

Однако, за прошедшие четыре года времени в этих городах «точках роста», кроме декларативных заявлений в системе государственного исполнительного уровня, также органах местного самоуправления, запланированных и выполненных работ за исключением некоторых не наблюдается. В основе многих предполагаемых решений начинается с градостроительного документа конкретного города. К сожалению, данные документы отсутствуют на местах и не принимаются меры для организации разработки градостроительных проектов [5]. Следовательно, составленные планы по дальнейшему развитию городов «точек роста» (*РАСПОРЯЖЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, г.Бишкек, от 29 марта 2018 года № 107-р, ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ по реализации Указа Президента Кыргызской Республики "Об объявлении 2018 года Годом развития регионов" и Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018-2022 годов*) являются в технико-экономическом отношении – формальными. Отсюда исходит инвестиционно-финансовые проблемы для своевременного

финансирования планируемых объектов на местах. Это еще раз показывает отсутствие системной работы с процессом перспективного развития.

Современная проблема взаимодействия человека и природы требует принятия комплекса мер по улучшению экологической обстановки в стране, способствованию в охране основных компонентов природы и защите территорий от воздействия опасных природных явлений, в условиях урбанизированных районов защите от техногенных процессов и рациональному использованию природного генофонда. Анализируя состояние природной среды и урбанизированных городских и промышленных районов, важно внести предложения в генеральной схеме расселения и схемах районной планировки с учетом местных природно-экономических условий и градообразующей базы задачи охраны окружающей среды.

После обретения независимости Кыргызская Республика активно участвует в усилиях международного сообщества по решению экологических проблем как глобального, так и локального характера [6]. Так, согласно «Стокгольмской конвенции» страна обязуется до 2028 года уничтожить все стойкие загрязнители и обеспечить экологическую безопасность окружающей среды. На многочисленных территориях страны зафиксированы высокий уровень загрязнения воздуха, воды, почвы, территории с радиацией и ядохимикатами, многократно превышающий допустимые нормы концентрации (рис. 5). Соответственно, существование загрязненных территорий и их использование приводит по цепочке к накоплению вредных веществ в окружающую среду и в организме человека.

Демографическое положение последнего десятилетия в Кыргызстане на настоящем этапе развития страны, может служить одним из исходных предпосылок перспективного развития Кыргызской Республики. При наличии даже неблагоприятных условий система расселения населенных пунктов и городов служат материальной основой для дальнейшего прогнозирования. Географические характеристики, данные климатического, экологического, природно-техногенного состояния территорий позволяют определить научно-технические показатели отдельных регионов с учетом их особенностей. Это в свою очередь предоставляет возможность выполнить градостроительно-планировочные работы по отдельным территориям и в целом по всей стране. Начатые работы с 2018 года в Кыргызстане по формированию «опорных точек - городов» требуют выполнения последовательной, системной работы для решения поставленных Задач, по устойчивому развитию отдельных городов и прилегающих территорий. Синергетическое развитие городов в свою очередь приводит к ухудшению экологической обстановки городов, тут основным примером может служить город Бишкек за последние годы [7].

В сложившейся системе расселения, устойчивое функционирование отдельных городов, населенных пунктов является главным вопросом по обеспечению населения соответствующим современным уровням жизнеобеспечения и к росту жизненного уровня граждан. Для этого необходимо начиная с выполнения научно-исследовательских работ для организации специальных работ по перспективному прогнозированию и развитию системы расселения Кыргызской Республики и населенных пунктов. На основе результатов научного исследования в продолжении необходимо организация системной работы по проектированию и строительству (преобразованию) городов Кыргызстана и способствованию прогрессивному развитию в перспективе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Основы теории градостроительства З.Н. Яргина
2. В. В. Владимиров. Справочник проектировщика районная планировка.
3. Мелис уулу Ибрахим. Анализ существующего состояния инженерной инфраструктуры Иссык-кульской области.
4. Мелис уулу Ибрахим. Природно-территориальный потенциал Иссык-кульской области.
5. Социологический энциклопедический словарь. т. ii / под ред. Д. Джерри и Д. Джерри, м.: вече-аст, 1999. — с. 86-87.
6. К.К. Абдраков. Современное состояние историко-культурного наследия Иссык-Кульской котловины.
7. К.К. Абдраков Историко-культурное районирование Иссык-Кульской котловины.
8. В. Л. Мокрынин В. М. Плоских Иссык-Куль: Затонувшие города.
9. Дуйшен Омуралиев. Парадигма архитектурного пространства.
10. Кожемяко П. Н Изучение памятников средневековья в Киргизии //Средневековые города средней Азии и Казахстана 117
11. В. Л. Мокрынин В. М. Плоских Иссык-Куль: Затонувшие города
12. З. Н. Яргина Основы теории градостроительства
13. Специальный доклад Омбудсмана (акыйкатчы) Кыргызской Республики «Право граждан на доступ к чистой питьевой воде и санитарии»].
14. Закон Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» 13 августа 2004 года №115.
15. Министерство Транспорта и Дорог Кыргызской Республики. Анализ регулятивного воздействия проекта постановления правительства Кыргызской Республики.
16. Национальный доклад о состоянии окружающей среды Кыргызской Республики за 2011-2014 годы.
17. Ерохин С.А. Оценка возможного расхода прорывного потока при прорыве озера петрова. мониторинг, прогнозирование опасных процессов и явлений на территории Кыргызской Республики. издание седьмое с изменениями и дополнениями. - б., министерство чрезвычайных ситуаций кыргызской республики, 2010. – с. 632-648.
18. А. В. Севостьянова градостроительство и планировка населенных мест
19. Юсуф Тагиров. Концепция формирования рекреации прибрежной зоны озера Иссык-Куль.
20. Атай Самыйбек уулу оф “Городские инициативы” Исследовательский отчет “Правила застройки и землепользования” и участие горожан в планировании городской среды
21. Авдотьян. Градостроительное проектирование
22. Конституция Кыргызской Республики 2016 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>.
23. Закон Кыргызской Республики. Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» 17 июня 2017 года № 108;
24. Постановление Правительства Кыргызской Республики. Об утверждении генеральных планов курортных комплексов Чолпон-Ата, Кара-Ой, Бозтери, Одобрении схемы территориального развития зон отдыха Тору-Айгыр, Кош-Коль, Сары-Ой и Чок-Тал и о мерах по улучшению застройки курортно -рекреационных территорий Иссык-Кульской области» г. Бишкек, дом правительства от 4 апреля 2007 года № 91.
25. Планировка и застройка городов и населенных пунктов городского типа Кыргызской Республики от 24 марта 2020 года № 39-нпа.
26. Свод правил о планировке и застройке сельских населенных пунктов
27. З.Н. Яргина градостроительное проектирование.

28. Д. Т. Чотоноев, Ж. И. Асанбекова. Природные условия и ресурсы Иссык-Кульской области
29. Т. С. Кенешов. Концепция развития малых и средних городов Кыргызстана. Вестник КГУСТА -2019 – Вып. №4 (66) 2019
30. Кенешов Т.С., Ибраев М.Е. Состояние и представления основных инженерно-коммунальных коммуникаций городов Кыргызстана [Текст]/ Т.С. Кенешов, М.Е.Ибраев // Региональные архитектурно-художественные школы. 2015. № 1. - С. 29-37.
31. Омурканова А.К., Кенешов Т.С. Территориальное планирование как основа разработки генерального плана города [Текст] / Т.С.Кенешов, А.К.Омурканова // Материалы Международного научно-практического форума. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2018. – С.514-548.
32. Японское Агентство Международного Сотрудничества (JICA) Исследования генеральной схемы развития Иссык-Кульской зоны в Кыргызской Республике. Декабрь 2004 год.
33. Национальный доклад Кыргызской Республики- По жилью и устойчивому развитию городов и населенных пунктов Кыргызстана, ко Всемирной конференции ООН по населенным пунктам ХАБИТАТ III. /2015г. /
34. Ибраев М.Е., Кенешов Т.С. Особенности архитектурно-пространственной организации сельского населенного пункта. [Текст] /Ибраев М.Е. // Вестник КГУСТА: сб. науч. тр. / КГУСТА. - Бишкек 2020. – Вып. № 4 (70)
35. Ибраев М.Е., Кенешов Т.С. Проблемы композиции в градостроительном проектировании (понимание и применение композиции). [Текст] / Ибраев М.Е. // Вестник КГУСТА: сб. науч. тр. / КГУСТА. - Бишкек 2019. – Вып. № 4 (66)
36. Кенешов Т.С., Омурканова А.К. Территориальное планирование как основа разработки генерального плана города / Материалы Международного научно-практического форума. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2018. – С.514-548
37. Урбанова Ч.Б., Сан Ин Канг Устойчивость системы расселения как условие развития (на примере Республики Бурятия). Статья
38. Конституция Кыргызской Республики 2016 года [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>
39. Закон КР «Об административно – территориальном устройстве Кыргызской Республики» от 25 апреля 2008 года N 65
40. ЗАКОН КР «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики»
41. Кенешов Т.С. Современное градостроительное состояние Кыргызстана [Текст] / Т.С. Кенешов // Вестник КГУСТА: сб. науч. тр. / КГУСТА. - Бишкек 2017. – Вып. № 4 (58). – с. 19-23.
42. Кенешов Т.С. Генеральные планы городов – залог обеспечения объектами соцкультбыта населения [Текст] / Т.С. Кенешов // Вестник КГУСТА: сб. науч. тр. / КГУСТА. - Бишкек 2017. – Вып. № 4 (58).
43. Кенешов Т.С. Градостроительные основы и принципы урбанизации Кыргызстана в условиях научного прогресса и рыночной экономики [Текст] / Т.С.Кенешов Проект докторской диссертации / Бишкек.2020
44. Кенешов Т.С. Концепция развития малых и средних городов Кыргызстана [Текст] / Т.С. Кенешов // Вестник КГУСТА: сб. науч. тр. / КГУСТА. - Бишкек 2019. – Вып. № 4 (66). – С. 549-553
45. Кадырбеков И.Д. Развитие градостроительства Киргизии. Фрунзе, «Кыргызстан» 1983г.
46. Омурканова А.К. Проблемы архитектурно-планировочного и пространственно-территориального развития городов Кыргызстана [Текст] / А.К. Омурканова Проект кандидатской диссертации / - Бишкек 2020.

47. Омурканова А.К., Кенешов Т.С. Современные проблемы территориального развития городов Кыргызстана / Омурканова А.К., Кенешов Т.С. / Региональные архитектурно-художественные школы. – 2015. - №1. – с.24-28
48. Омурканова А.К. Состояние сложившейся архитектурно-планировочной структуры городов Кыргызской Республики [Текст] / А.К. Омурканова // Вестник КГУСТА: сб. науч. тр. / КГУСТА. - Бишкек 2020. – Вып. № 4 (70)
49. Сасыкеев У.Т., Кенешов Т.С. Развитие жилой застройки в Кыргызстане [Текст] / У.Т.Сасыкеев, Т.С. Кенешов // Вестник КГУСТА: сб. науч. тр. / КГУСТА. - Бишкек 2017. – Вып. № 4 (58). – с. 52-56
50. Закон КР «Об основах градостроительного законодательства Кыргызской Республики» от 13 июля 2011 года №95.
51. СВОД ПРАВИЛ о составе, порядке разработки, согласования и утверждения градостроительной документации в Кыргызской Республике (В редакции приказа Госстроя КР от [13 июля 2017 года № 8-нпа](#), [28 февраля 2019 года №36-нпа](#)).
52. ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ (В редакции Законов КР от [28 декабря 2000 года N 93](#), [4 января 2001 года N 2](#), [4 января 2001 года N 3](#)), [11 мая 2002 года N 78](#), [17 февраля 2003 года № 36](#)) (Введен в действие [Законом](#) КР от 2 июня 1999 года №46)
53. ВОДНЫЙ КОДЕКС КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ от 12 января 2005 года № 8 (В редакции Законов КР от 10 октября 2012 года № 170, 26 октября 2013 года № 197, 7 мая 2016 года № 57, 14 июня 2016 года № 80, 6 апреля 2017 года № 54, 23 ноября 2017 года N 193)
54. ЗАКОН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О воде (В редакции Закона КР от 28 июля и 26 сентября 1995 года N 21-1)
55. НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ на 2018-2040 годы. Бишкек, 2018г.
56. КОНЦЕПЦИЯ развития геологоразведочных работ и совершенствования регулирования недропользования в Кыргызской Республике Одобрена [постановлением](#) Правительства Кыргызской Республики от 4 июля 1998 года N 418
57. КОНЦЕПЦИЯ зеленой экономики в Кыргызской Республике "Кыргызстан - страна зеленой экономики" Утверждена [постановлением](#) Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 28 июня 2018 года № 2532-VI.
58. Высоковский А.А. Правила землепользования и застройки: руководство по разработке. Опыт введения правового зонирования в Кыргызстане. – Б.: «Его-Басма», 2005. – 332с.
59. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики (НСУР КР)
60. СТРАТЕГИЯ устойчивого развития промышленности Кыргызской Республики на 2019-2023 годы.
61. 3. Статистический сборник. Окружающая среда. (НСККР, Бишкек 2013г)
62. 4. Статистический сборник. Социальные тенденции. (НСККР, Бишкек 2013г)
63. Критерии и индикаторы для устойчивого управления лесами в Кыргызстане. Отчет Второго национального тренингового семинара по «Критериям и индикаторам для устойчивого управления лесами в Кыргызстане». Бишкек, Кыргызстан 25-26 апреля 2018г.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложение 3.3

к договору № _____

от " _____ " _____ 2021 года

"СОГЛАСОВАНО"

Заместитель директор ДИ,
Г.Ж. Билбаева

МП

(подпись)

"УТВЕРЖДАЮ"

Ректор КГУСТА им.Н.Исанова,
д.т.н., профессор
Абдымалыков А.А.

(подпись)

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

по выполнению НИР «Концепция Генеральной схемы развития территории и системы расселения Кыргызской Республики»

(Наименование научно-исследовательской работы)

1. Обоснование, актуальность.

С 1991 года Кыргызстан находится в переходном периоде к рыночной экономике, который сопровождался экономическими, политическими, социальными изменениями, преобразованиями во всех сферах жизнедеятельности. Принятие Земельного кодекса КР, вследствие введения частной собственности на землю, разработка и введение в действие «Правил землепользования и застройки» в городах, а также разработка нормативно-правовых актов КР для регулирующего документов архитектурно-планировочного и территориального развития городов и населенных пунктов Кыргызстана, миграция населения по территории республики и за ее пределы, проявление диспропорции в развитии районов расселения и прочие факторы социально-культурного, демографического, экономического и экологического характера ставить проблемы дальнейшего развития городов и населенных пунктов, территорий.

Для решения этих проблем требуется комплексный системный подход рассмотрения всех составляющих компонентов, влияющих на территориальное развитие городов, районов и областей. Социально-функциональные и градостроительные, правовые аспекты, регулирования и управления градостроительного развития территорий требуют разработки градостроительной документации территориального планирования, которые выражаются в формировании опорного каркаса расселения, создании системы городского и сельского расселения для пропорционального развития населенных мест разной величины, и формирования единой экологической системы в масштабах всей территории Кыргызстана.

Определение порядка, цели и задач, также решения, вопросов и проблем верхних территориальных уровней, связанных со всеми социально-экономическими факторами вопросами, являются основной научной проблемой на нижних уровнях иерархической системы территориального регулирования. Экономическое планирование, районирование и администрирование территории напрямую связано с уровнями градостроительного проектирования. Разработка Генеральной схемы расселения КР согласуется с долгосрочными государственными прогнозами развития экономики территории вплоть до 50 лет.

2. Основание для выполнения работы:

проект выполняется на основании Договора № _____ от « _____ » _____ 2021 года

3. Цель и задачи НИР: целью исследования является проведение анализа и выработка Концепции разработки Генеральной схемы расселения территории КР. Такая научная работа является основополагающим, актуализированным информационно-аналитическим документом, обосновывающим стратегию территориального развития в условиях урбанизации и глобализации мировых процессов, ее места в межконтинентальном

коммуникационном пространстве и роли регионов в социально-экономическом развитии Кыргызстана.

Основными задачами разработки концепции Генсхемы при создании градостроительных условий для всестороннего развития человека являются:

- создание предпосылок для размещения и развития производительных сил на основе использования достижений современного научно-технического прогресса;
- развитие городов и населенных мест с учетом охраны и улучшения окружающей среды;
- достижения максимального эффекта в управлении, организации и регулировании развития территории Кыргызской Республики.

4. Состав исполнителей:

№	Ф.И.О.	Должность по НИР	Телефон (моб.)
1	Кенешов Т.С.	Г.н.с.,рук.темы	0555961844
2	Асылбеков Р.К.	Ст.науч.сотр.	0772543430
3	Сасыкеев У.Т.	Ст.науч.сотр.	0705424079
4	Аширалиева Э.Дж.	Ст.науч.сотр.	0558561552
5	Монолдорев С.Б.	Ст.науч.сотр.	0705341207
6	Чалдонбаева А.А.	Мл.науч.сотр.	0773424593
7	Мелис уулу Ибрахим	лаборант	0502404888
8	Назарбаев У.Н.	техник	0703883131

5. Содержание НИР: Научно-исследовательская работа направлена на разработку концепции Генеральной схемы развития территории и системы расселения на территории Кыргызской Республики. В результате выполняемых научных исследований должны получить аналитические, экономические и информационные данные, программу исследований по разработке Генеральной схемы и сопутствующие схемы для последующего реализации Генеральной схемы развития территории и системы расселения Кыргызской Республики.

6. Сроки выполнения НИР: начало: 01.01.2021 г., окончание: 31.12.2021 г.

7. Отчетность: промежуточный отчет за I полугодие к 5 июля 2021 года и заключительный годовой отчет к 6 декабря 2021 года.

8. Ожидаемые результаты:

Ожидаемые результаты выполнения Концепции разработки схемы Генеральной схемы Кыргызской Республики:

- определение основных направлений анализа и исследований градостроительных комплексов (структур) и методов проведения анализа градостроительной документации;
- определение методики разработки концепции Генеральной схемы Кыргызской Республики в условиях рыночной экономики, основных взаимосвязанных градостроительных комплексов, градостроительного проектирования, а также в проведении проектно-изыскательских работ для устойчивого развития столичного города страны.


9. Объем финансирования на 2021 год: 351,8 тыс. сомов, в том числе на зарплату исполнителей – 300 тыс. сомов

от Исполнителя

от Министерства

Научный руководитель НИР

Член ИТС ДН МОН КР


подпись Кенешов Т.С.


подпись А.М. Джураев
Ф.И.О.

от “ ___ ” _____ 2021 года

“СОГЛАСОВАНО”

Заместитель директор ДН,
Г.Ж. Билбаева

(подпись)

МП

“УТВЕРЖДАЮ”

Ректор КГУСТА им.Н.Исанова,
д.т.н., профессор
Абдыкалыков А.А.

(подпись)

МП

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
на 2021 год**

по выполнению НИР «Концепция Генеральной схемы развития территории и системы
расселения Кыргызской Республики»
(Наименование научно-исследовательской работы)

№ п/п	Наименование основных этапов, вид и объемы работ, подлежащих выполнению	Вид отчетности	Срок выполнения
1	На основе выполненной работы НИР по теме формирование программы на второй этап.	ТЗ и КП по теме. Инф. материалы.	1 квартал 2021 г.
2	Дальнейший сбор информации и данных по отдельным разделам.	Обзор материалов. Инф. материалы.	2 квартал 2021 г.
3	Исследования отдельных проектов, в том числе, по Иссык-Кульской зоне и по регионам Кыргызстана.	Графические матер-лы Промежуточный отчет	к 5 июля 2021 г.
4	Обобщение научно-проектных работ и результатов на I-полугодие.	Результаты анализа	2-3 квартал 2021 г.
5	Проведение консультаций и переговоров по разработке технико-экономического обоснования разработки концепции Генеральной схемы.	Конференция, Доклад Методические основы	3 квартал 2021 г.
6	Разработка отдельных блоков Концепции формирующих основу.	Графические материалы	3-4 квартал 2021 г.
7	Проведение анализов моделей и составление Методики и Регламента разработки концепции Генеральной схемы.	Методические основы	4 квартал 2021 г.

8	Обработка, анализ и обобщение полученных результатов научного исследования разработки.	Альбом графических материалов	к 6 декабря 2021 г
9	Оформление годового научного отчета по второму этапу НИР (2021). Защита научного отчета на НТС госоргана (Исполнителя), Экспертном совете и НТС ДН МОН КР.	Годовой отчет Доклад	По расписанию ДН при МОН КР в ноябре-декабре 2021 г.

от Министерства

от Исполнителя

Научный руководитель НИР

Член НТС ДН МОН КР

_____ Кенешов Т.С.
подпись

_____ А.Т. Исираилова
подпись

Перечень научной, технической и другой документации, представляемой по окончании НИР

Схема №1.

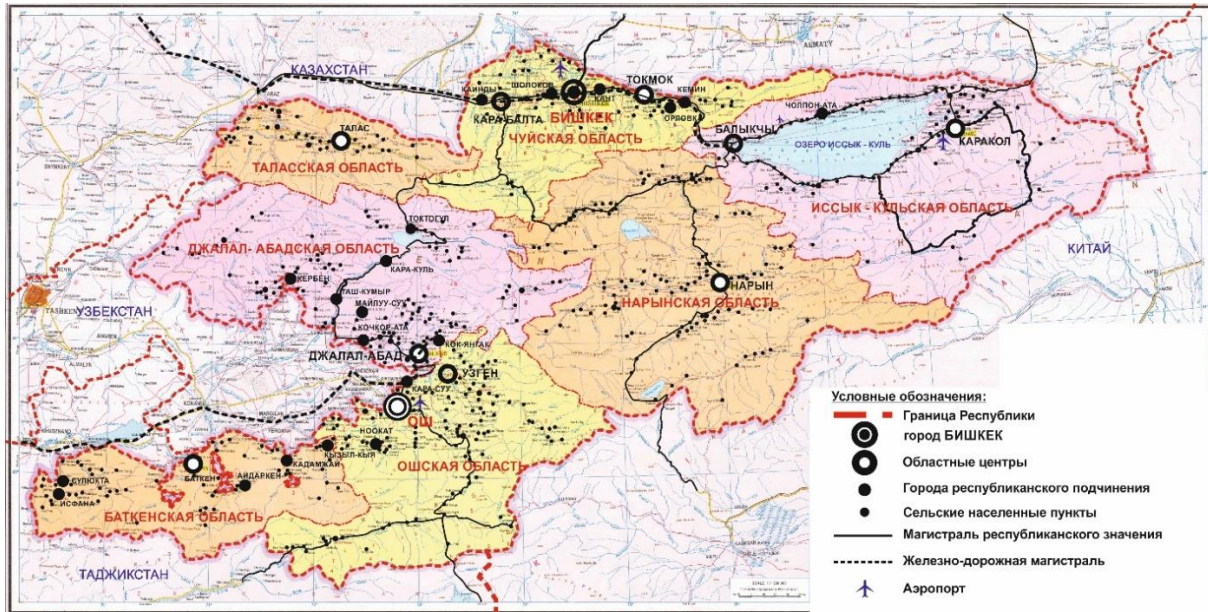
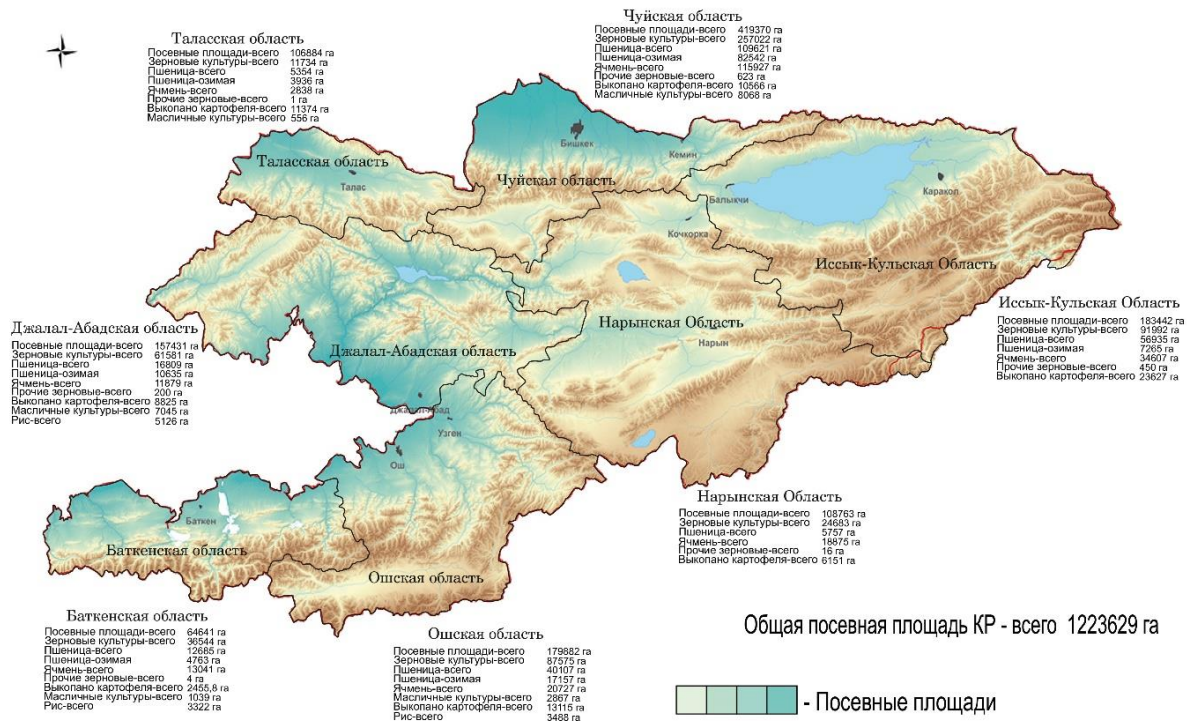
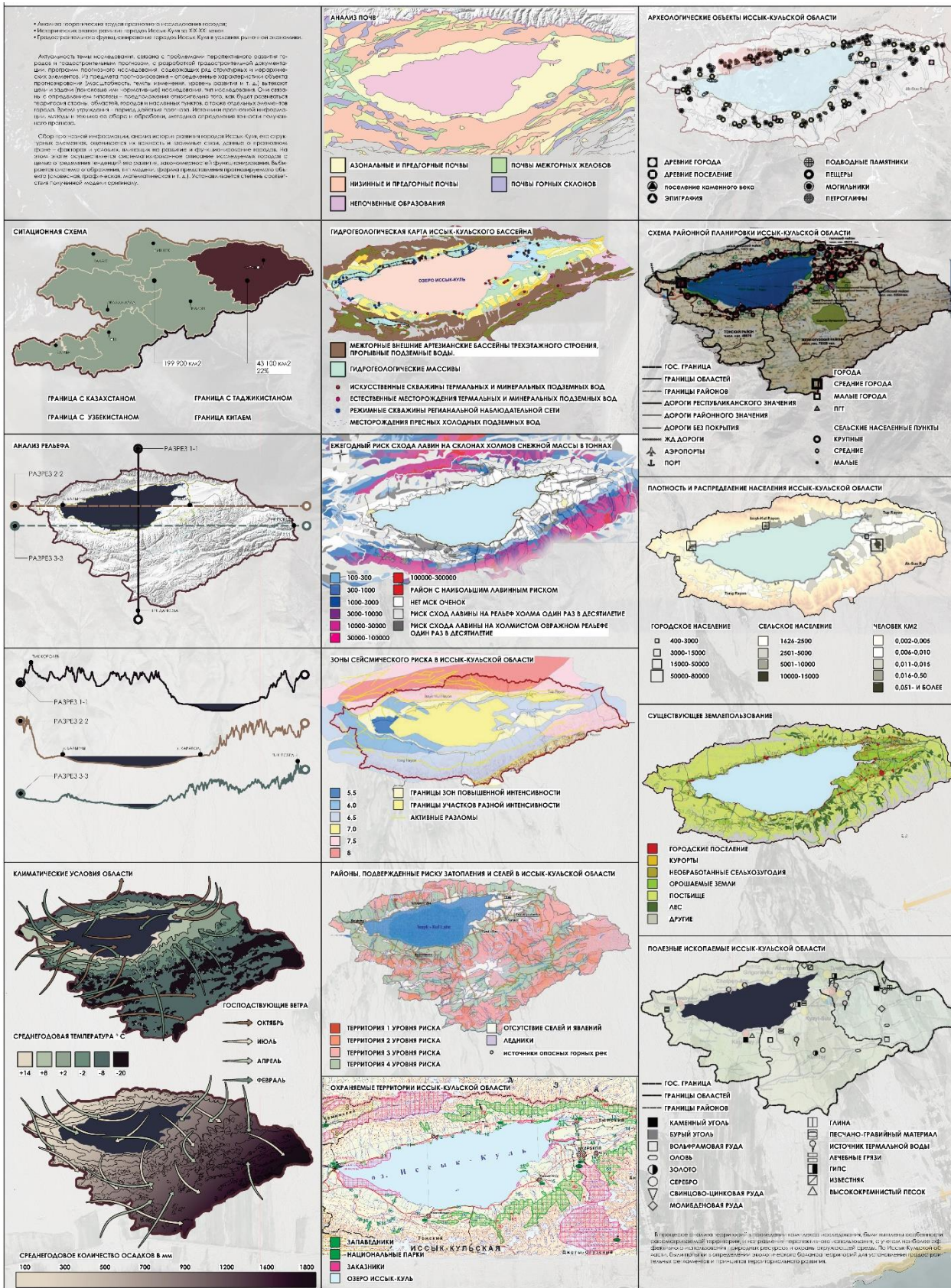
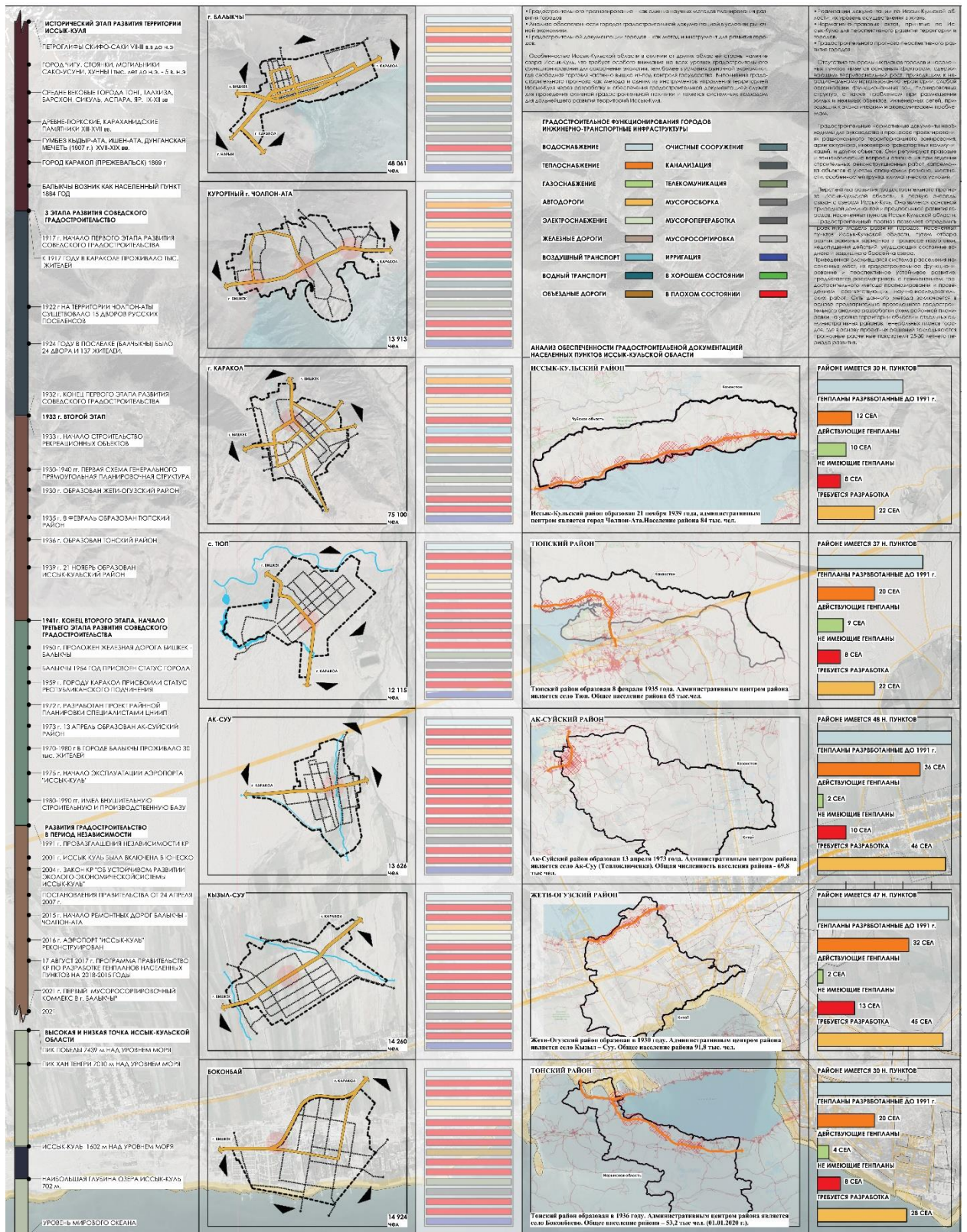


Схема №2.







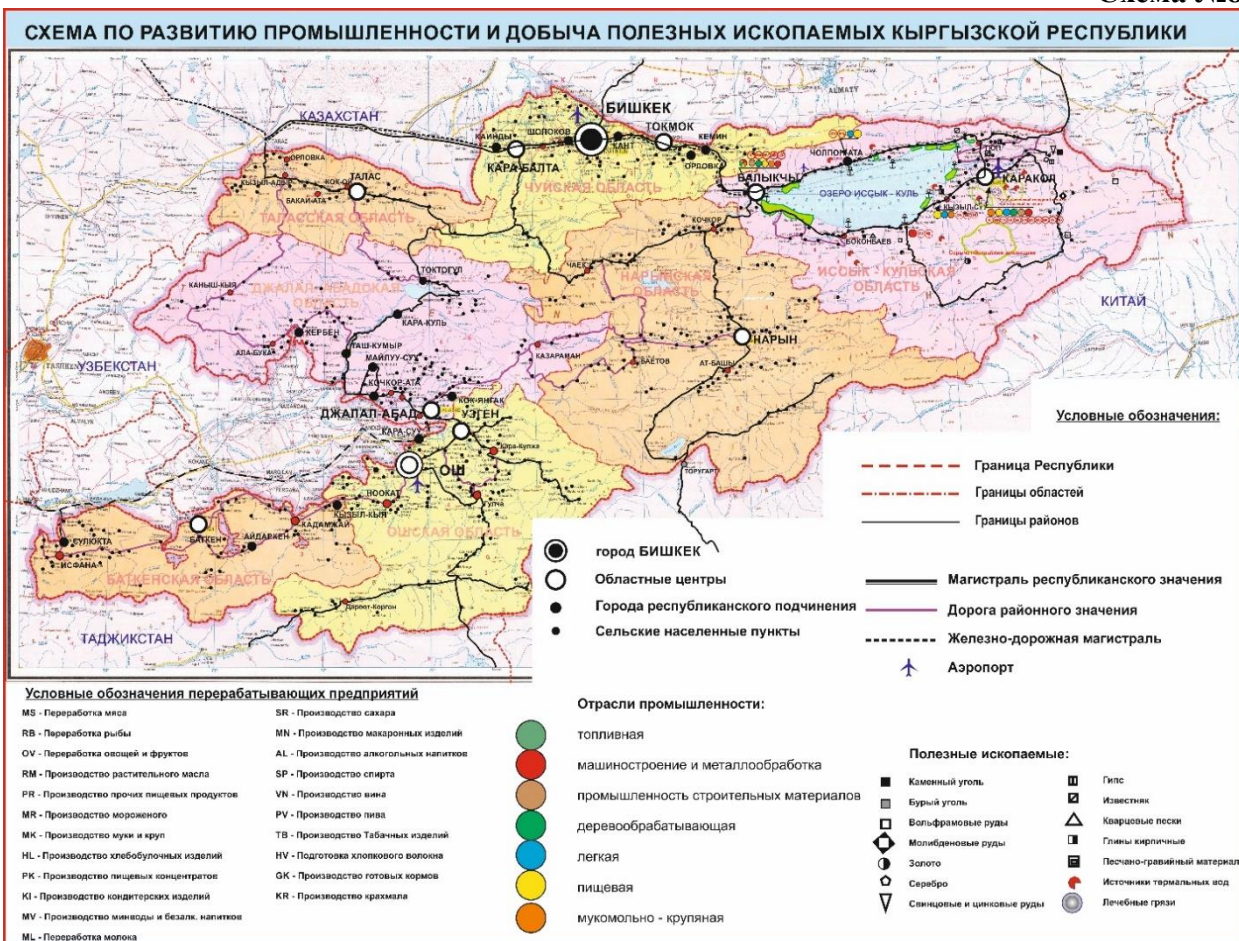


Схема развития туризма Кыргызстана

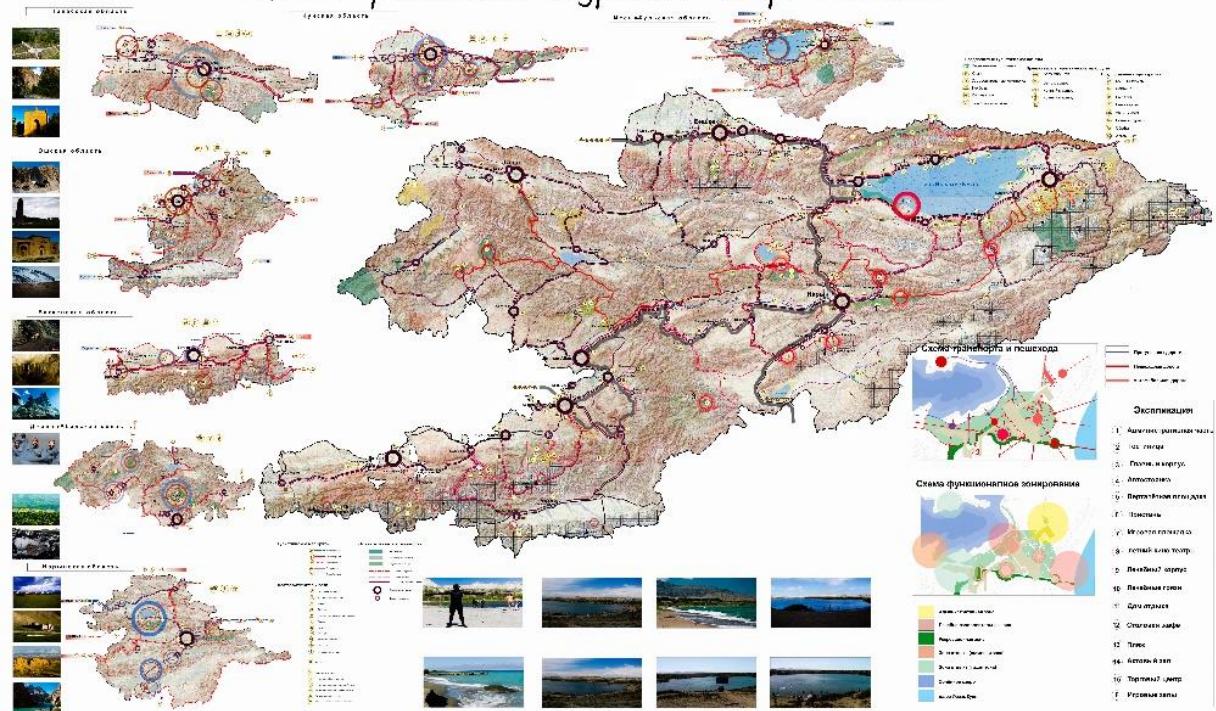


Схема планировки Кыргызской Республики по развитию энергосистем



Схема №11.

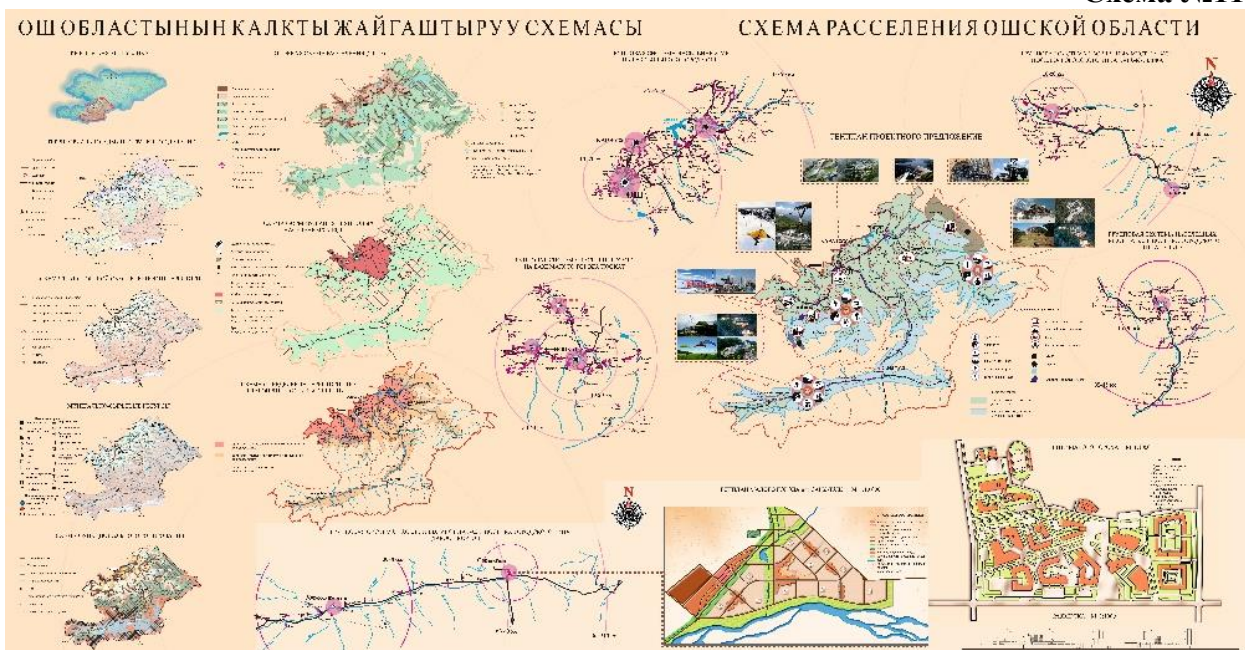
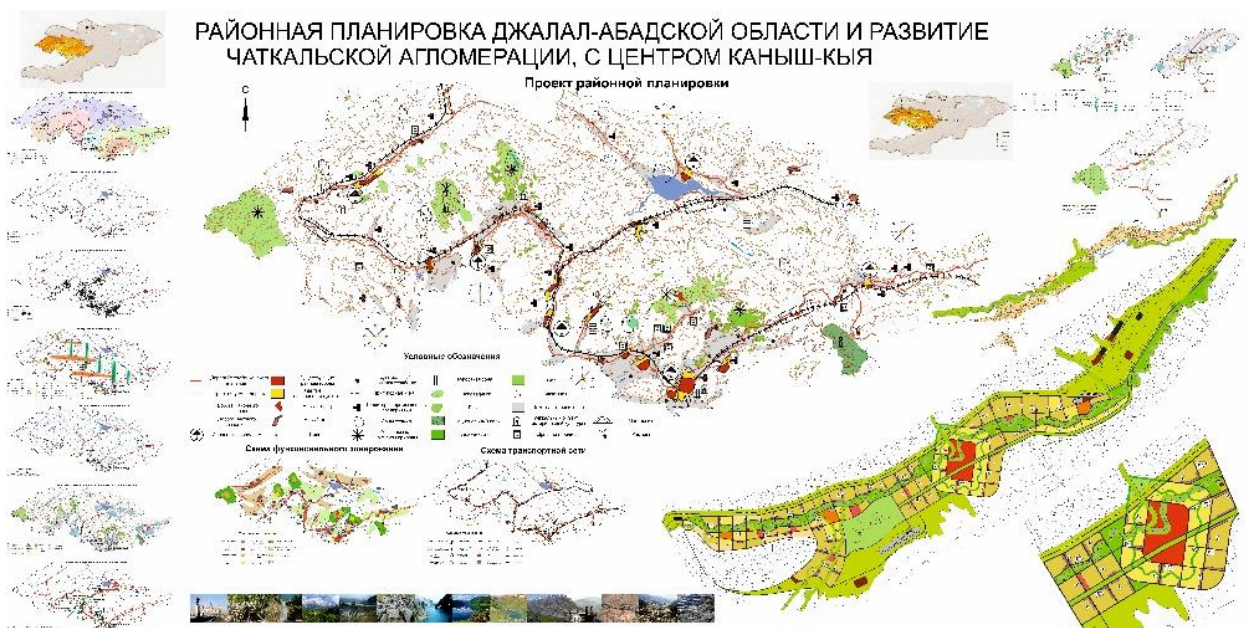
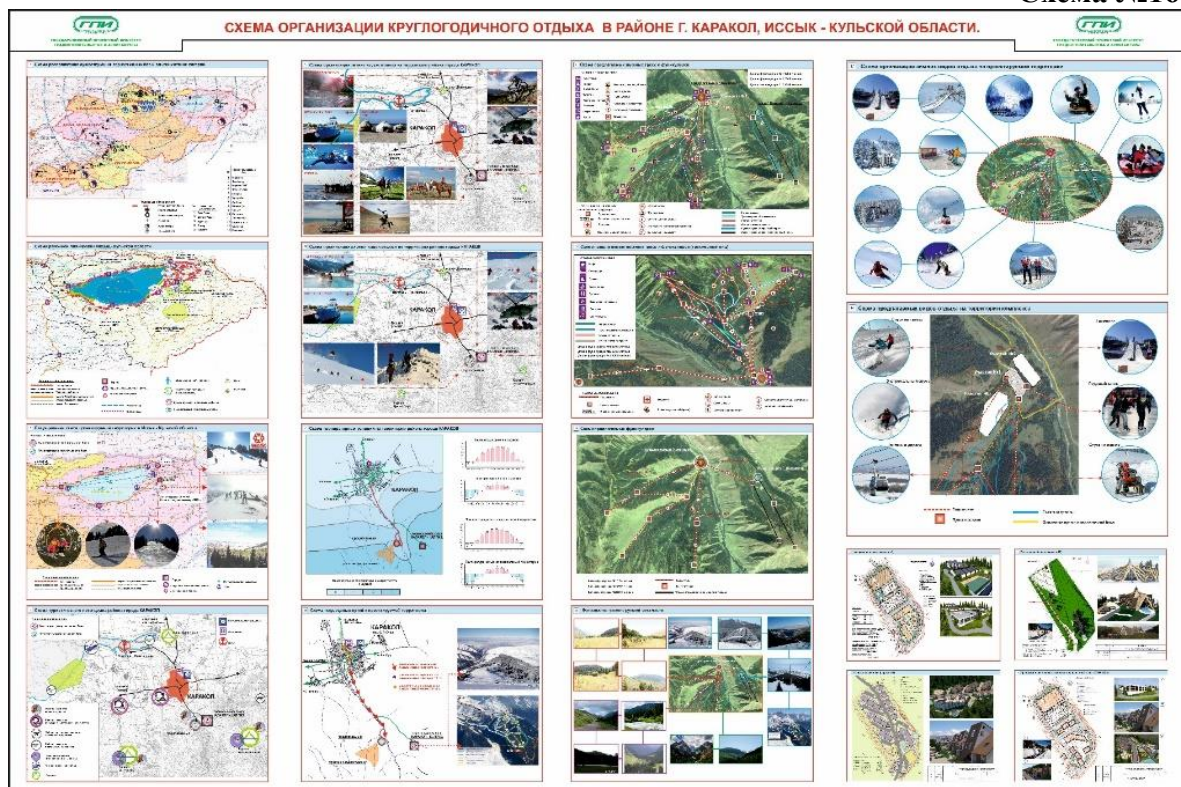
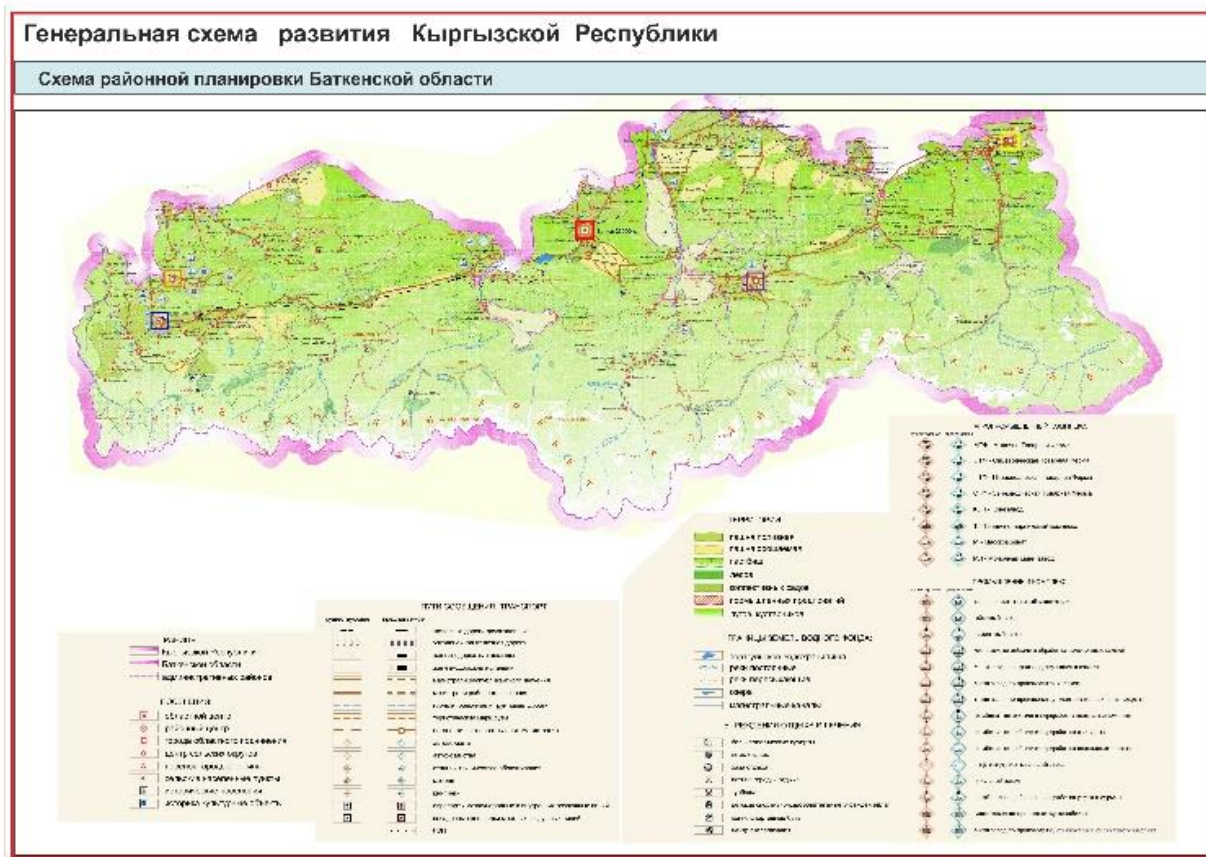


Схема №12.





17. **НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ – ПО ЖИЛЬЮ И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ГОРОДОВ И НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ КЫРГЫЗСТАНА, КО ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ООН ПО НАСЕЛЕННЫМ ПУНКТАМ ХАБИТАТ III**
18. Проект районной планировки Ноокатского района Ошской области Проект организации промышленного узла в Таласской области
19. Концепция развития транспортно-планировочной структуры Чуйской области
20. Схема районной планировки Джалал – Абадской области
21. Градостроительное развитие северо восточной части озера Иссык - Куль.
22. Проект районной планировки Алайского района Ошской области.
23. Проект районной планировки Джеты – Огузского района
24. Градостроительное развитие южной части озера Иссык – Куль.
25. Градостроительное развитие юго-западной зоны Иссык-Кульской области
26. Градостроительное развитие туристических маршрутов на юге Кыргызстана
27. Градостроительное развитие горного туризма Кыргызской Республики
28. Схема расселения Ошской области
29. Концепция разработка генерального плана города Бишкек
30. Анализ обеспеченности жилых районов образовательными школами в г.Бишкек
31. Планировочная организация научно – культурного центра Чуйской области
32. Проект планировки и развития центральной части города Нарын
33. Проект планировки и развития города Узген.
34. Проект планировки и развития центра города Кызыл – Кия Баткенской области
35. Градостроительное развитие промышленного городка Орловка
36. Проект планировки города Таш – Комур
37. Градостроительное развитие города Бишкек в южном направлении
38. Регенерация и реконструкция жилой застройки города Бишкек
39. Проект планировки города Кант
40. Градостроительное развитие города Ош
41. Развитие и регенерация города Жалал Абад
42. Градостроительное развитие города Кемин
43. Градостроительное развитие центра города Кара- Балта
44. Градостроительное развитие центра города Балыкчы
45. Регенерация центральной части города Талас
46. Градостроительное развитие центральной части города Сулюкта
47. Концепция развития центра города Токмок
48. Градостроительное развитие центральной части города Токтогул
49. Градостроительное развитие города Исфана
50. Концепция развития города Сулюкта
51. Градостроительное развитие города Кара-Суу.